



KEHA-keskus

Työvoimapalveluiden toimeenpano Kymenlaakson maakunnassa vuonna 2025

Alueellinen asiantuntija-arvio

Sebastian Adolfsson

Sisältö

Esipuhe	3
Tiivistelmä keskeisistä havainnoista	4
Työllisyysalue Kouvola	4
Työllisyysalue Etelä-Kymenlaakso	4
Kouvolan työllisyysalueen arvio	5
Tiivistelmä	5
Valtioneuvoston valtakunnallisten tavoitteiden toteutuminen	7
Työllisyydenhoidon toimintaympäristö	9
Työttömyysetuuksien käyttö ja kustannukset	14
Työllistymisen tuki ja kohtaannon edistäminen	16
Aktiivisen työvoimapolitiikan palveluiden käyttö	22
Asiakaspalvelun yhdenvertainen saatavuus ja sujuvuus	25
Työllisyysalueen asiakastyytyväisyys	27
Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueen arvio	30
Tiivistelmä	30
Valtioneuvoston valtakunnallisten tavoitteiden toteutuminen	31
Työllisyydenhoidon toimintaympäristö	33
Työttömyysetuuksien käyttö ja kustannukset	39
Työllistymisen tuki ja kohtaannon edistäminen	40
Aktiivisen työvoimapolitiikan palveluiden käyttö	46
Asiakaspalvelun yhdenvertainen saatavuus ja sujuvuus	49
Työllisyysalueen asiakastyytyväisyys	51
Lähteet	54
Liitteet	56
Liite 1. Asiantuntija-arviossa käytetyt keskeiset käsitteet ja seurantakohteet	56
Kuvailulehti	66

Esipuhe

Vuodesta 2025 alkaen työvoimapalveluiden ja kotoutumisen edistämisen palveluiden järjestämisvastuu on siirtynyt valtiolta kunnille. Tehtävistä vastaa 45 työllisyysaluetta, kun aikaisemmin vastuu oli viidellätoista työ- ja elinkeinotoimistolla. Osana hajautetun palvelujärjestelmän valtakunnallista ohjausta KEHA-keskukselle on säädetty lakisääteinen tehtävä: arvioida ja seurata keskitetysti työvoimapalveluiden ja -viranomaisten toiminnan tuloksellisuutta sekä tuottaa tietoa paikallisen ja kansallisen päätöksenteon tueksi. Arviointi kattaa pääasiassa lakisääteisesti toteutetut työvoimapalvelut. Arviointi toteutetaan sekä kansallisella että alueellisella tasolla. Lain mukaan KEHA-keskuksen tulee vuosittain tuottaa asiantuntija-arvio, joka käsittelee mm. valtakunnallisten työllisyyden edistämisen tavoitteiden toteutumista, työvoimapalveluiden järjestämisvastuun edellytyksiä, palveluiden resurssointia sekä lakisääteisten asiakasprosessien toimeenpanoa. Asiantuntija-arvio tuottaa myös näkemyksen siitä, kuinka tuloksellisia työvoimapalvelut ovat työnhakijoille ja työnantajille työllisyysalueilla.

Asiantuntija-arviossa jokainen maakunnan työllisyysalue arvioidaan erikseen. Työllisyysalueen toteumat suhteutetaan koko maan ja maakunnan keskiarvoihin.

Asiantuntija-arvioinnissa hyödynnetään ensisijaisesti tietoja, jotka ovat saatavilla lakisääteisen käyttövelvoitteen piiriin kuuluvista työllisyyden hoidon asiakastietojärjestelmistä (Asiantuntijan Työmarkkinatori, Työmarkkinatori ja Yleinen avustusjärjestelmä). Työllisyyspalveluiden omaa dataa on täydennetty mm. tulorekisterin tiedoilla. Lisäksi mukana on keskitetysti kerättyä laadullista tietoa asiakastyytyväisyydestä. Työllisyysalueiden tilannekuvaa on syvennetty ja täydennetty alueen sekä elinvoimakeskuksen edustajien kanssa käytyjen keskustelujen pohjalta.

Lämmin kiitos työllisyysalueiden ja elinvoimakeskuksen yhteyshenkilöille sekä asiantuntijoille erinomaisesta yhteistyöstä ja panoksesta arviointityöhömme. Kiitämme myös työ- ja elinkeinoministeriötä arvokkaasta tuesta työvoimapalveluiden arvioinnissa.

Yksikön päällikkö
Santtu Sundvall

Tutkija
Sebastian Adolfsson

Tiivistelmä keskeisistä havainnoista

Työllisyysalue Kouvola

- Työllisyysaste oli arviointivuonna matalampi kuin koko maassa keskimäärin.
- Työttömyysaste oli korkeampi kuin koko maassa keskimäärin.
- Laaja työttömyys kasvoi työllisyysalueella vuoteen 2024 verrattuna.
- KEHA keskuksen ylläpitämän Työmarkkinatorin kautta ilmoitettujen uusien avoimien työpaikkojen määrä kasvoi edellisvuodesta ja poikkesi selvästi valtakunnallisesta kehityksestä. Määrä kasvoi eniten kaikista työllisyysalueista.
- Sekä virta 3 että 12 kuukauden työttömyyteen oli koko maan keskiarvon alapuolella vuositasolla.
- Jatkuvien työttömyysjaksojen keskimääräinen kesto oli alle koko maan keskiarvon.
- Työllisyysalue hyödynsi työnvälitysinstrumentteja ahkerasti.
- Koko maassa tarkasteltuna työnantajakontaktien määrä kasvoi ainoastaan Kouvolan työllisyysalueella verrattuna vuoteen 2024.
- Yleinen aktivointiaste ja pitkäaikaistyöttömien aktivointiaste laski. Lasku oli valtakunnallinen ilmiö, sillä kuntien omat ei-lakisääteiset palvelut eivät sisälly aktivointiasteen tilastointiin.
- Alkuhaastattelun järjestämiseen kulunut aika oli valtakunnallisen tason yläpuolella.
- Palvelusuunnitelmien ajantasaisuus (%) oli hieman koko maan keskiarvon alapuolella.
- Asiakastyytyväisyys oli matalampi kuin koko maassa keskimäärin.

Työllisyysalue Etelä-Kymenlaakso

- Työllisyysaste oli arviointivuonna matalampi kuin maakunnassa koko maassa keskimäärin.
- Työttömyysaste oli korkeampi kuin maakunnassa koko maassa keskimäärin.
- Laaja työttömyys laski työllisyysalueella vuoteen 2024 verrattuna.
- Sekä virta 3 että 12 kuukauden työttömyyteen oli koko maan keskiarvon alapuolella vuositasolla.
- Jatkuvien työttömyysjaksojen keskimääräinen kesto oli alle koko maan keskiarvon.
- Pitkäaikaistyöttömien aktivointiaste laski ja oli yksi valtakunnan matalimmista. Lasku oli valtakunnallinen ilmiö, sillä kuntien omat ei-lakisääteiset palvelut eivät sisälly aktivointiasteen tilastointiin.
- Alkuhaastattelun järjestämiseen kulunut aika oli valtakunnallisen tason yläpuolella.
- Palvelusuunnitelmien ajantasaisuus (%) oli koko maan keskiarvon yläpuolella.
- Asiakastyytyväisyys oli korkeampi kuin koko maassa keskimäärin.

Kouvolan työllisyysalueen arvio

Tiivistelmä

1. Työllisyysalueen organisoituminen ja oma näkemys vuodesta 2025

Kouvolan työllisyysalue on yksi neljästä kaupungista Suomessa, jotka järjestävät työvoimapalvelut itse Helsingin, Lahden ja Vantaan ohella. Työllisyysalue muodostuu Kouvolan kaupungista, joka vastaa työvoimapalvelujen järjestämisestä kokonaisuudessaan. Työllisyysalueen kokonaisbudjetti vuonna 2025 oli arviolta noin 9,8 miljoonaa euroa, ja henkilöstöresurssi vastasi noin 90 henkilötyövuotta.

Toiminta sijoittuu Kouvolan kaupungin työllisyys- ja yrityspalvelujen palveluyksikköön, joka on osa kaupungin elinvoimatehtävää. Organisaatiota johtaa työllisyysjohtaja, ja toiminta jakautuu useisiin palvelukokonaisuuksiin palvelupäälliköiden johdolla. Palvelurakenne muodostuu muun muassa alkupalveluista, työnantaja- ja yrityspalveluista, työnhakijapalveluista, oman tuotannon palveluista sekä ostopalveluista. Työllisyys- ja yrityspalvelujen palveluyksikkö on organisoitu toimialakohtaisiin tiimeihin.

Kouvolan työllisyysalueen toiminnan strategiset painopisteet perustuvat työllisyys- ja yrityspalvelujen strategiaan, jonka tavoitteena on edistää alueen elinvoimaa ja luoda kestävä kasvun edellytyksiä yhteistyössä paikallisten ja alueellisten kumppaneiden kanssa. Tavoitteena on rakentaa Kouvolaan innovatiivinen ja vahva työmarkkina, joka vastaa muuttuviin osaamis- ja työvoimatarpeisiin.

Strategisissa painopisteissä korostuvat kestävä kasvu, yrittäjyyden tukeminen, työllisyys ja osallisuus, osaamisen kehittäminen sekä digitalisaation hyödyntäminen. Toiminnassa painotetaan yritysyhteistyötä, heikommassa työmarkkina-asemassa olevien ryhmien tukemista, tulevaisuudessa tarvittavan osaamisen vahvistamista sekä digitaalisten ratkaisujen hyödyntämistä työvoimapalveluissa ja yritysyhteistyössä. Työllisyys- ja yrityspalvelujen strategiset tavoitteet on jäsennetty useisiin kokonaisuuksiin, joiden toteutumista seurataan erikseen määritellyillä mittareilla.

Vuosi 2025 oli Kouvolan työllisyysalueen oman arvion mukaan rakenteellisesti haastava ja luonteeltaan siirtymävaiheinen. Uudenlainen työvoimapalvelujen järjestämismalli haki vielä muotoaan, ja muutosprosessin arvioitiin olevan osittain kesken. Työllisyystilanne heikkeni alueella vuoden aikana, ja työttömyys pysyi korkealla tasolla erityisesti pitkäaikaistyöttömyyden ja rakennetyöttömyyden kasvun vuoksi. Kehityksen ei katsottu johtuvan yksinomaan alueellisista tekijöistä, vaan taustalla vaikuttivat myös valtakunnalliset suhdanne- ja rakennemuutokset.

Työllisyysalueen arvion mukaan keskeisiä tunnuslukuja selittivät erityisesti suhdanne- ja rakennemuutos sekä työttömyyden pitkittyminen. Suurimmat haasteet liittyivät pitkäaikaistyttömiin, ikääntyneisiin työnhakijoihin sekä työmarkkinoiden kohtaantoon ongelmiin. Parhaiten toimivina kokonaisuuksina työllisyysalue nosti esiin oman tuotannon kehittämisen sekä yritysyhteistyön vahvistumisen.

Työvoimapaalvelujen järjestämisen osalta vuotta 2025 voidaan työllisyysalueen arvion

mukaan pitää siirtymävuotena. Alkupalvelut, vahvistetut työnantajapalvelut sekä uudentyypiset yhteiset palvelut saatiin pääosin toteutettua suunnitellusti. Erityisesti työnantajayhteistyön arvioitiin kehittyneen aiempiin vuosiin verrattuna, mikä heijastui muun muassa työnantajakontaktien määrän kasvuun.

Rahoitustilannetta työllisyysalue kuvaili huolestuttavaksi. Vuoden 2025 rahoituksen arvioitiin riittäneen järjestämisvastuun hoitamiseen, mutta sen ei katsottu vastaavan täysimääräisesti alueen työttömyyden rakenteellisiin haasteisiin. Työmarkkinatuen kuntaosuuden uudistus yhdessä työttömyyden pitkittymisen kanssa lisäsi työllisyysalueen arvion mukaan painetta kuntatalouteen.

2. Keskeiset havainnot

Työllisyysalueet aloittivat toimintansa vuoden 2025 alussa haastavassa työllisyys- ja suhdannetilanteessa, ja työmarkkinoiden kokonaiskuvaa leimasi työttömyyden rakenteellinen kasvu. Työllisyysaste laski hieman ja jäi hieman valtakunnallista tasoa alemmaksi, samalla kun työttömyysaste nousi ja oli korkeampi kuin valtakunnallisen keskiarvon. Työnhakijoiden kokonaismäärä kasvoi, ja myös työttömien työnhakijoiden määrä lisääntyi edellisvuoteen verrattuna. Laajan työttömyyden määrä nousi maltillisesti, ja kehitys jäi selvästi valtakunnallista kasvusuuntaa loivemmaksi. Virta yli 12 kuukauden työttömyyteen, eli pitkäaikaistyöttömyyteen kasvoi edellisvuodesta, mutta vuoden 2025 taso jäi valtakunnallisen tason alapuolelle.

Työvoiman kysyntä kehittyi vuoden aikana osin poikkeavasti. KEHA keskuksen ylläpitämän Työmarkkinatorin kautta ilmoitettujen uusien avoimien työpaikkojen määrä kasvoi edellisvuodesta ja poikkesi selvästi valtakunnallisesta laskusuunnasta. Tilastot eivät kuitenkaan kuvaa työvoiman kysyntää kokonaisuudessaan. Samanaikaisesti työtarjousten määrä väheni, vaikka niiden kokonaismäärä säilyi edelleen korkeana suhteessa muihin alueisiin. Työnhakijoiden esittelyt työnantajille lisääntyivät erittäin voimakkaasti, mikä oli vastakkainen kehityssuunta valtakunnalliseen tilanteeseen nähden.

Työvoimapolitiikan palvelujen järjestämisessä kehitys oli kokonaisuutena vaihtelevaa. Palvelusuunnitelmien ajantasaisuus heikkeni edellisvuodesta ja jäi valtakunnallista tasoa matalammaksi. Alkuhaastattelun järjestämiseen kulunut aika oli pidempi kuin maassa keskimäärin. Työnhakija-asiakkaiden asiakastyytyväisyys oli hieman valtakunnallista keskiarvoa matalampi.

Työttömyysetuuksien kustannukset kasvoivat voimakkaasti, ja kasvu oli jonkin verran valtakunnallista kehitystä nopeampaa. Kasvun taustalla olivat työttömyyden lisääntyminen, pitkäaikaistyöttömyyden kasvu sekä lainsäädäntömuutokset. Maksuperusteet muuttuivat lainsäädännön muutosten myötä vuoden 2025 alussa, minkä vuoksi luvut eivät ole vertailukelpoisia vuotta 2025 edeltävien vuosien lukujen kanssa.

Aktiivisen työvoimapolitiikan palvelujen käyttö laski edellisvuoteen verrattuna ja osin valtakunnallista kehitystä enemmän. Aktivointiaste laski edellisvuodesta ja oli yksi maan matalimmista. Aktivointiasteen lasku oli valtakunnallinen ilmiö, sillä kuntien omat ei lakisääteiset palvelut eivät sisälly aktivointiastetta koskevaan tilastointiin. Pitkäaikaistyöttömien aktivointiaste oli valtakunnallisen tason mukainen, mutta myös siinä tapahtunut lasku oli hieman koko maan kehitystä jyrkempi.

Kokonaisuutena työmarkkinakehitys oli vuonna 2025 heikkenevää, ja useat keskeiset mittarit viittaavat työttömyyden kasvuun ja työmarkkinatilanteen kiristymiseen. Toisaalta työvoiman kysynnässä ja työnvälityksen tunnusluvuissa havaittiin osin poikkeavaa ja myönteisempää kehitystä.

Valtioneuvoston valtakunnallisten tavoitteiden toteutuminen

Tässä luvussa tarkastellaan, miten valtakunnalliset tavoitteet ovat toteutuneet työllisyysalueella. Arvio perustuu taulukossa 1. esitettyihin mittareihin, joita verrataan maakunnan ja koko maan lukuihin.

Taulukko 1. Voimassa olevien työllisyyden edistämisen valtakunnallisten tavoitteiden toteutuminen työllisyysalueella, maakunnassa ja valtakunnallisesti keskimäärin vuosina 2024 ja 2025.

Valtakunnallinen tavoite ja siihen liittyvät mittarit	Työllisyysalue 2025	Työllisyysalue 2024	Maakunta 2025	Koko maa 2025
Taataan yhdenvertaiset ja tasa-arvoiset palvelut kaikille asiakkaille molemmilla kansalliskielillä				
Palveluissa koettu yhdenvertaisuus (keskiarvo)	3,99			3,96
Nostetaan matalan työllisyysasteen asiakasryhmien työllisyyttä				
Alle 25-vuotiaiden työllisyysaste (%)	48,5	50,7	47,8	49,0
Ulkomaalaisten työllisyysaste (%)	43,0	44,3	41,9	49,4
Yli 55-vuotiaiden työllisyysaste (%)	66,1	65,8	65,6	69,9
Alle 25-vuotiaiden työttömyysaste (%)	21,1	17,6	21,7	17,8
Ulkomaalaisten työttömyysaste (%)	38,2	36,3	39,4	31,0
Yli 55-vuotiaiden työttömyysaste (%)	15,7	14,2	16,3	14,0
Työkykynsä alentuneeksi arvioineiden työllistyneiden määrä (kertymäsumma)	211	-	373	11 707
Tuetaan työnhakijan nopeaa työllistymistä vaikuttavilla ja etuusmenoja vähentävillä palveluilla				
Työttömien työnhakijoiden virta avoimille työmarkkinoille 3kk työttömyyden käynnistymisen jälkeen (virtaama työllisyyteen 3 kk) (%)	44,3	41,2	44,3	44,4
Kuinka moni työllistynyt palaa työttömäksi 3 kk työllistymisen jälkeen (virtaama tulottomuuteen 3 kk) (%)	24,5	24,7	26,1	26,6
Maksettujen työttömyysetuuspäivien määrä per saaja (keskiarvo)	139	129	140	137
Tuetaan ammatillista, alueellista ja kansainvälistä liikkuvuutta työvoimapula-aloille				
Työvoimapula-aloille työllistyneet työnhakijat (kertymäsumma)	5	-	12	1 691
Työtarjousten määrä toisten työllisyysalueiden alueella sijaitseviin toimipaikkoihin (kertymäsumma)	375	-	384	2 820
Työtarjousten %-osuus toisten työllisyysalueiden työnhakija-asiakkaille (%)	0,1	-	-	0,3

Valtakunnallinen tavoite ja siihen liittyvät mittarit	Työllisyysalue 2025	Työllisyysalue 2024	Maakunta 2025	Koko maa 2025
WiF-toiminnolle tehtävien liidien määrät	-	-	-	-
Työvoimapula-aloille myönnetyt oleskeluluvat (kertymäsumma)	0	-	0	164
Vahvistetaan alueen elinvoimaa yhteistyössä alueen muiden toimijoiden kanssa				
Erytysasiantuntijoille myönnetyt oleskeluluvat (kertymäsumma)	Alle viisi	-	134	1 057
Elinvoimayhteistyöindeksi (keskiarvo)	3,08	-	-	3,46

1. Yhdenvertaiset ja tasa-arvoiset palvelut molemmilla kansalliskielillä

Yhdenvertaisuuskartoitukseen vastanneet työnhakija-asiakkaat arvioivat työvoimapalveluissa saamaansa kohtelua muun muassa asiallisen kohtelun, esteettömyyden, kielellisten oikeuksien toteutumisen ja verkkosivujen saavutettavuuden näkökulmista.

Työllisyysalueen henkilöasiakkaiden kokemus palveluiden yhdenvertaisuudesta (keskiarvomuuttuja) oli korkeampi kuin koko maassa keskimäärin (3,96). Väittämätömpä vastausasteikko oli 1 (täysin eri mieltä) – 5 (täysin samaa mieltä).

2. Matalan työllisyysasteen asiakasryhmien työllisyys

Nuorten työllisyysaste oli alueella matalampi kuin koko maassa, mutta korkeampi kuin maakunnassa.

Kouvolan työllisyysalueella ulkomaalaisten työllisyysaste oli valtakunnallista tasoa matalampi, ja vastaavasti työttömyysaste korkeampi.

Valtakunnalliseen tasoon verrattuna Kouvolan työllisyysalueen yli 55-vuotiaiden työllisyysaste oli matalampi ja työttömyysaste korkeampi.

3. Työnhakijan nopea työllistyminen ja etuusmenojen vähentäminen

Palkkatuloja saavien osuus kolmen kuukauden kuluttua palkkatulottomaksi jäämisestä oli samalla tasolla kuin maakunnassa ja 0,1 prosenttiyksikköä matalampi kuin valtakunnallisesti.

Palkkatulottomaksi jääneiden osuus kolmen kuukauden kuluttua palkkatuloille siirtymisen jälkeen oli matalampi kuin maakunnassa ja koko maassa.

Maksettujen työttömyysetuuspäivien määrä per saaja oli matalampi kuin maakunnassa ja korkeampi kuin valtakunnallisesti.

4. Ammatillinen, alueellinen ja kansainvälinen liikkuvuus työvoimapula-aloille

Työvoimapula-aloille työllistyi työllisyysalueella vuoden aikana viisi henkilöä, mikä oli kohtuullinen määrä alueen työttömien määrä huomioiden verrattuna maakuntaan.

Työllisyysalueella ei myönnetty oleskelulupia työvoimapula-aloille. Koko maassa työvoimapula-aloille myönnettiin vuonna 2025 yhteensä 164 oleskelulupaa. Näin ollen kansainvälisen rekrytoinnin prosessit olivat vähäisiä koko maassa. Kansainvälisen rekrytoinnin

kannalta relevantteja työvoimapula-aloja oli vuonna 2025 vain vähän. Lisäksi WiF-liiditoiminta käynnistyi valtakunnallisesti vasta loppuvuodesta 2025, joten liidejä ei ehtinyt toteutua vuoden aikana.

Mittarien 'Työtarjousten määrä toisten työllisyysalueiden alueella sijaitseviin toimipaikkoihin' ja 'Työtarjousten %-osuus toisten työllisyysalueiden työnhakija-asiakkaille' tiedot perustuvat kesä-joulukuun 2025 tietoihin. Tarkempi kuvaus, ks. liite 1.

5. Alueen elinvoiman vahvistaminen yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa

Elinvoimayhteistyöindeksi oli arviointivuonna matalampi kuin koko maassa keskimäärin. Elinvoimayhteistyöindeksillä mitattuna työllisyysalueella elinvoiman edistämiseksi tehty yhteistyö muiden toimijoiden kanssa ei näyttäydä vielä riittävän vahvana. Elinvoimayhteistyöindeksi on Elinvoimayhteistyöbarometrin tuottama tunnusluku (tarkempi kuvaus, ks. Liite 1), joka kuvaa työllisyysalueella elinvoiman vahvistamiseksi tehtävän yhteistyön toimivuutta ja tuloksellisuutta. Indeksillä muodostuu yhteistyön ulottuvuuksia (strateginen, rakenteellinen ja sosiaalinen yhteistyö) sekä neljän elinvoiman vahvistamiseen liittyvän valtakunnallisen tavoitteen mukaisen avaintuloksen toteutumista mittaavista väittämistä. Väittämäpatteristojen vastausasteikko: 1 (Ei toteudu) – 5 (Toteutuu erinomaisesti).

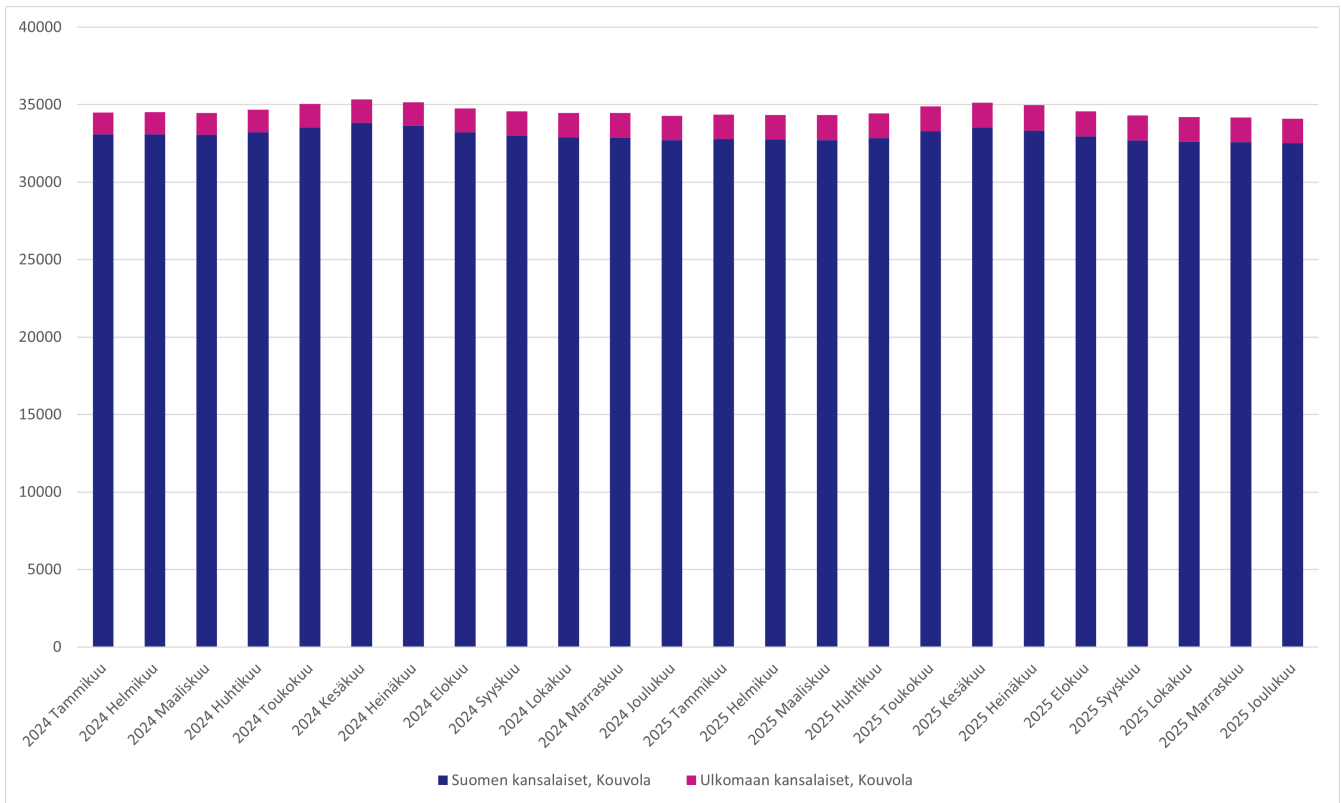
Erityisasiantuntijoille myönnettiin alle viisi oleskelulupaa, mikä heijastaa pyrkimystä vastata työnantajien ja TKI-toiminnan osaavan työvoiman tarpeisiin kansainvälisellä rekrytoinnilla. Koko maan tasolla erityisasiantuntijoille myönnettiin yhteensä noin 1 100 oleskelulupaa.

Työllisyysalueen toimintaympäristö

Työllisyysalueen työvoima

Työllisyysalueen työikäinen väestöpohja oli vuonna 2025 42 200 ja työvoimapohja 34 500. Työllisyysalueella asui arviointivuonna 1,3 prosenttia koko maan työvoimasta (Kuvio 1), ja työllisyysalue oli työvoiman määrässä mitattuna maan 22. suurin. Työllisyysalueen työvoimaosuus oli yhtä suuri kuin edellisenä vuonna.

Työllisyysalueen työvoimasta 4,6 prosenttia (1 600) oli arviointivuonna ulkomaan kansalaisia. Ulkomaalaisen työvoiman osuus kasvoi edellisvuodesta 0,3 prosenttiyksikköä.



Kuvio 1. Työvoiman kehitys Kouvolan työllisyysalueella vuosina 2024–2025 (lähde: Tilastokeskus, Kokeellinen tilasto, Väestön pääasiallinen toiminta).

Työllisyysalueen työvoimaosuuden kehityssuunta on edelliseen vuoteen verrattuna samalla tasolla (Kuvio 1).

Työllisyysasteen kehitys

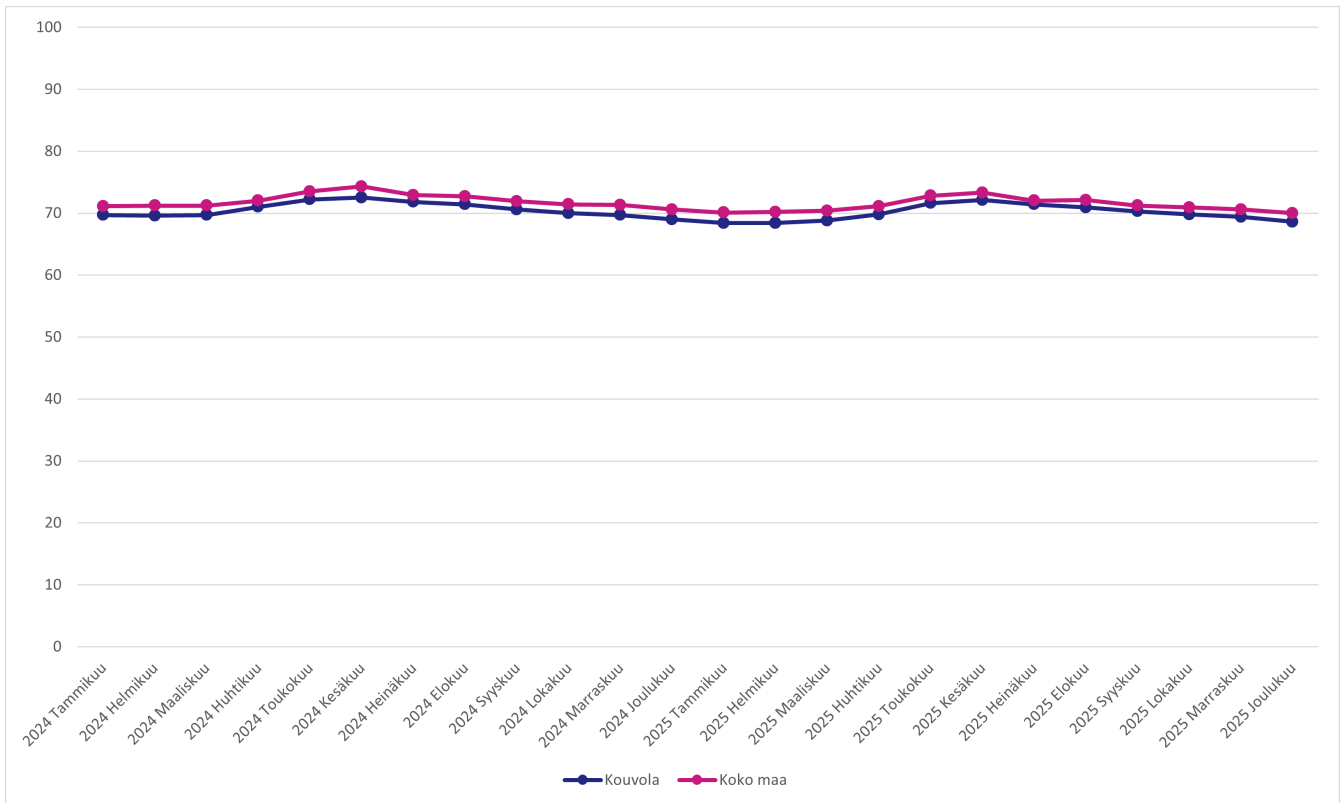
Työllisyysalueen työllisyysaste oli arviointivuonna 70,0 prosenttia (Taulukko 2) eli maan 10. matalin. Työllisyysaste laski edellisvuodesta 0,6 prosenttiyksikköä (Kuvio 2).

Työllisyysalueen työllisyysaste oli arviointivuonna työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (69,3 %) verrattuna 0,7 prosenttiyksikköä korkeampi ja koko maan keskiarvoon (71,2 %) verrattuna 1,2 prosenttiyksikköä matalampi.

Taulukko 2. Kouvolan työllisyysalueen, työllisyysalueen maakunnan ja koko maan työllisyysaste (%) ja työllisyysasteen vuosimuutos (%-yksikköä) vuonna 2024 ja 2025 (lähde: Tilastokeskus, Kokeellinen tilasto, Väestön pääasiallinen toiminta).

Työllisyysaste %	2025	2024	Vuosimuutos %-yksikköä
Kouvolan työllisyysalue	70,0	70,6	- 0,6
Kymenlaakson maakunta	69,3	69,8	- 0,5
Koko maa	71,2	72,0	- 0,8

Työllisyysalueella asuvien ulkomaalaisten työllisyysaste oli arviointivuonna 43,0 prosenttia, mikä on 1,3 prosenttiyksikköä matalampi kuin vuotta aiemmin. Työllisyysalueella asuvien ulkomaalaisten työllisyysaste oli työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (41,9 %) verrattuna 1,1 prosenttiyksikköä korkeampi ja koko maan keskiarvoon (49,4 %) verrattuna 6,4 prosenttiyksikköä matalampi.



Kuvio 2. Työllisyysasteen (%) kehitys Kouvolan työllisyysalueella ja koko maassa vuosina 2024–2025 (lähde: Tilastokeskus, Kokeellinen tilasto, Väestön pääasiallinen toiminta).

Työllisyysalueella asuvien alle 25-vuotiaiden työllisyysaste oli arviointivuonna 48,5 prosenttia, mikä on 2,2 prosenttiyksikköä matalampi kuin vuotta aiemmin. Työllisyysalueella asuvien alle 25-vuotiaiden työllisyysaste oli työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (47,8 %) verrattuna 0,7 prosenttiyksikköä korkeampi ja koko maan keskiarvoon (49,0 %) verrattuna 0,5 prosenttiyksikköä matalampi.

Työllisyysalueella asuvien yli 55-vuotiaiden työllisyysaste oli arviointivuonna 66,1 prosenttia, mikä on 0,3 prosenttiyksikköä korkeampi kuin vuotta aiemmin. Työllisyysalueella asuvien yli 55-vuotiaiden työllisyysaste oli työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (65,6 %) verrattuna 0,5 prosenttiyksikköä korkeampi ja koko maan keskiarvoon (69,9 %) verrattuna 3,8 prosenttiyksikköä matalampi.

Työllisyysalueen työllisyysasteen kehityssuunta on edelliseen vuoteen verrattuna laskeva (Kuvio 2).

Työttömyysasteen kehitys

Työllisyysalueen työttömyysaste oli arviointivuonna 14,4 prosenttia (Taulukko 3) eli maan 11. korkein. Työttömyysaste oli edellisvuoteen verrattuna 1,5 prosenttiyksikköä korkeampi (Kuvio 3).

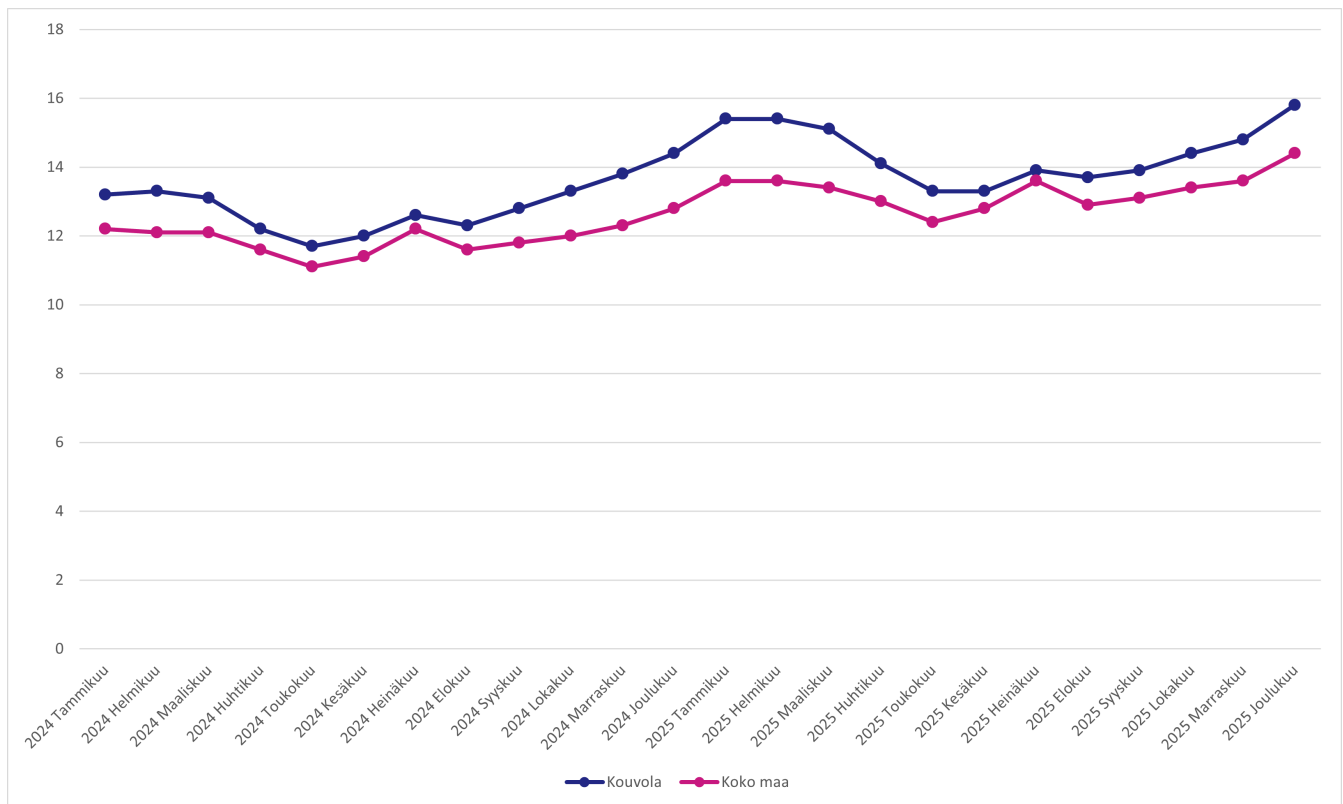
Taulukko 3. Kouvolan työllisyysalueen, työllisyysalueen maakunnan ja koko maan työttömyysaste (%) ja työttömyysasteen vuosimuutos (%-yksikköä) vuonna 2024 ja 2025 (lähde: Tilastokeskus, Kokeellinen tilasto, Väestön pääasiallinen toiminta).

Työttömyysaste %	2025	2024	Vuosimuutos %-yksikköä
Kouvolan työllisyysalue	14,4	12,9	1,5

Työttömyysaste %	2025	2024	Vuosi muutos %-yksikköä
Kymenlaakson maakunta	15,1	13,7	1,4
Koko maa	13,3	11,9	1,4

Työttömyysaste oli arviointivuonna työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (15,1 %) verrattuna 0,7 prosenttiyksikköä matalampi ja koko maan keskiarvoon (13,1 %) verrattuna 1,1 prosenttiyksikköä korkeampi.

Työllisyysalueella asuvien ulkomaalaisten työttömyysaste oli arviointivuonna 38,2 prosenttia, mikä on 1,9 prosenttiyksikköä korkeampi kuin edellisenä vuonna. Työllisyysalueella asuvien ulkomaalaisten työttömyysaste oli arviointivuonna työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (39,4 %) verrattuna 1,2 prosenttiyksikköä matalampi ja koko maan keskiarvoon (31,0 %) verrattuna 7,2 prosenttiyksikköä korkeampi.



Kuvio 3. Työttömyysasteen (%) kehitys Kouvolan työllisyysalueella ja koko maassa vuosina 2024–2025 (lähde: Tilastokeskus, Kokeellinen tilasto, Väestön pääasiallinen toiminta).

Työllisyysalueella asuvien alle 25-vuotiaiden työttömyysaste oli arviointivuonna 21,1 prosenttia, mikä on 3,5 prosenttiyksikköä korkeampi kuin edellisenä vuonna. Työllisyysalueella asuvien alle 25-vuotiaiden työttömyysaste oli arviointivuonna työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (21,7 %) verrattuna 0,6 prosenttiyksikköä matalampi ja koko maan keskiarvoon (17,8 %) verrattuna 3,3 prosenttiyksikköä korkeampi.

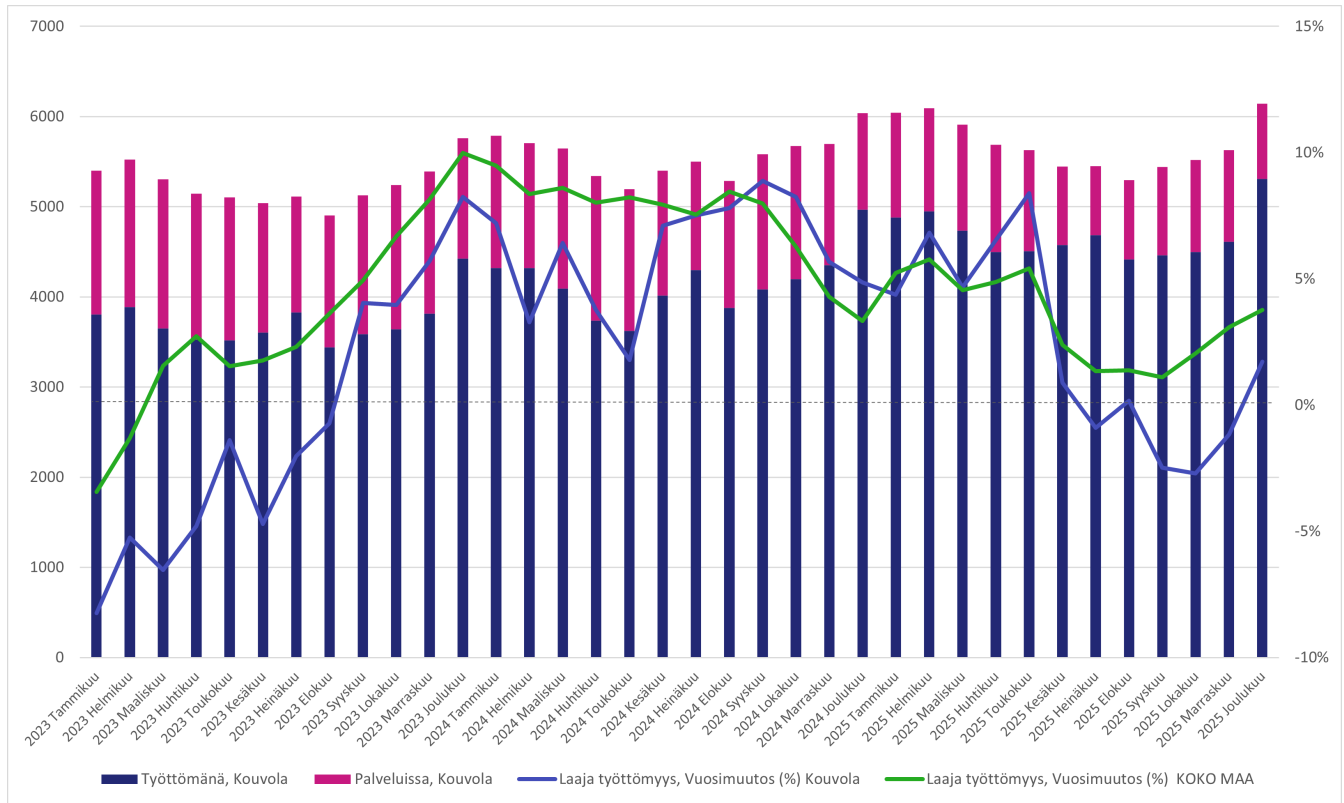
Työllisyysalueella asuvien yli 55-vuotiaiden työttömyysaste oli arviointivuonna 15,7 prosenttia, mikä on 1,5 prosenttiyksikköä korkeampi kuin edellisenä vuonna. Työllisyysalueella asuvien yli 55-vuotiaiden työttömyysaste oli arviointivuonna työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (16,3 %) verrattuna 0,6 prosenttiyksikköä matalampi ja koko maan keskiarvoon (14,0 %) verrattuna 1,7 prosenttiyksikköä korkeampi.

Työllisyysalueen työttömyysasteen kehityssuunta on edelliseen vuoteen verrattuna nouseva

(Kuvio 3).

Työllisyysalueen työnhakijat

Työllisyysalueella oli vuonna 2025 keskimäärin 7 200 työnhakija-asiakasta kuukaudessa (kuukauden lopun tilanne). Se on 6,6 prosenttia enemmän kuin edellisenä vuonna.



Kuvio 4. Laaja työttömyys Kouvolan työllisyysalueella vuosina 2023–2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

Työllisyysalueen työnhakijoista keskimäärin 78,8 prosenttia (5 700) oli arviointivuonna joko työttömänä tai aktiivointiasteeseen laskettavassa palvelussa (Kuvio 4 ja Taulukko 4). Näiden ns. laajan työttömyyden (ks. Liite 1) piiriin kuuluvien työnhakijoiden keskimääräinen määrä kasvoi edellisvuodesta 2,2 prosenttia.

Taulukko 4. Kouvolan työllisyysalueen laajan työttömyyden piiriin kuuluvien työnhakijoiden määrä (ka) vuosina 2024–2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

Laaja työttömyys	2025	2024	Vuosimuutos	Vuosimuutos %
Kouvolan työllisyysalue	5 691	5 571	120	2,2

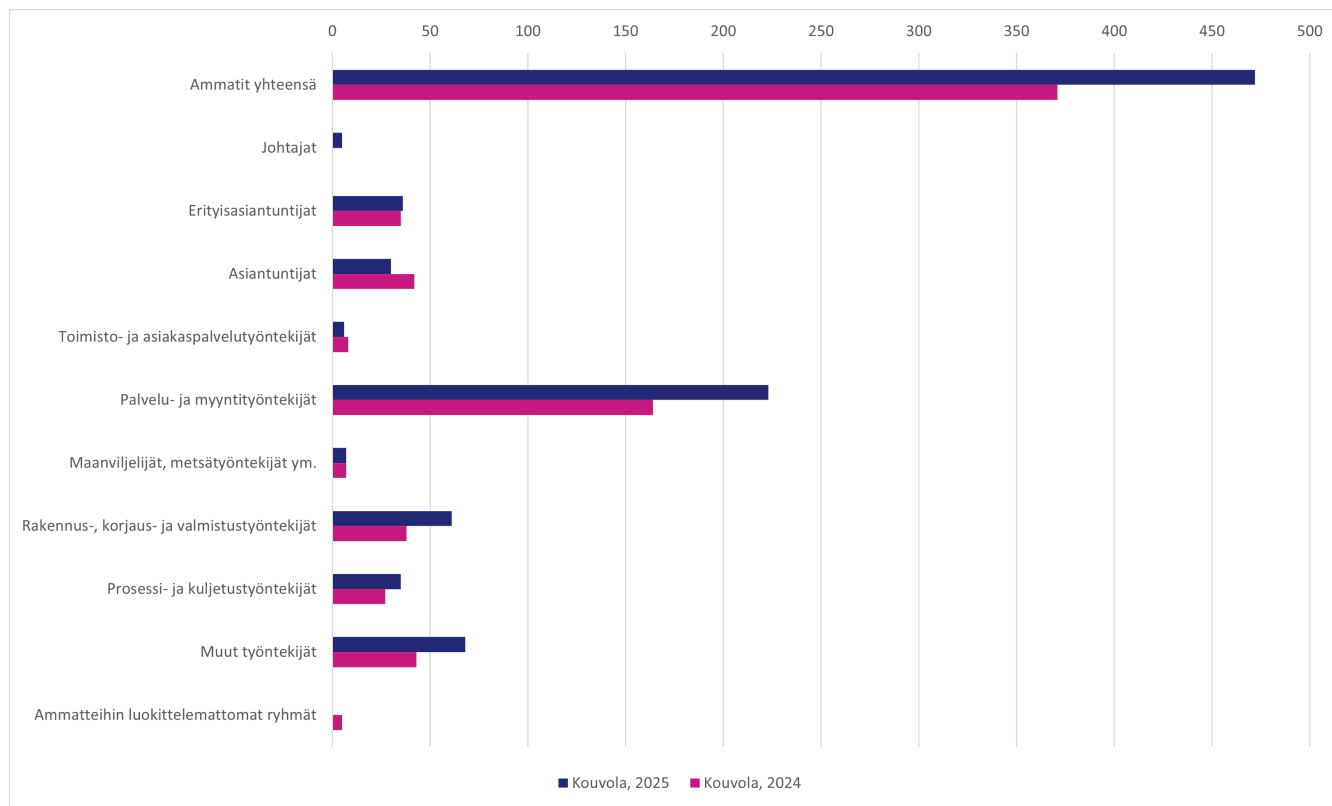
Työllisyysalueen maakunnassa laajan työttömyyden piiriin kuului arviointivuonna keskimäärin 12 000 työnhakijaa, mikä on 0,9 prosenttia enemmän kuin edellisenä vuonna. Koko maassa laajan työttömyyden piiriin kuului arviointivuonna keskimäärin 412 100 työnhakijaa, ja määrä kasvoi edellisvuodesta 3,4 prosenttia.

Työvoiman kysyntä ja avoimet työpaikat

Työllisyysalueella ilmoitettiin KEHA-keskuksen ylläpitämän Työmarkkinatorin kautta (julkinen työnvälitys) yhteensä 470 uutta avointa työpaikkaa (Kuvio 5). Tämä on 27,2 prosenttia

enemmän kuin edeltävänä vuonna. Vuoden 2025 määrä kasvoi eniten koko maassa edelliseen vuoteen vastaavaan ajanjaksoon verrattuna. Vuonna 2025 koko maan kaikista uusista avoimista työpaikoista 1,2 prosenttia sijoittui työllisyysalueelle.

Kaiken kaikkiaan työllisyysalueella oli arviointivuoden aikana avoinna 820 työpaikkaa. Avoimien työpaikkojen määrä kasvoi 5,4 prosenttia edellisvuodesta.



Kuvio 5. Vuosina 2024–2025 julkiseen työnvälitykseen ilmoitetut uudet avoimet työpaikat Kouvolan työllisyysalueella (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

Työllisyysalueella oli arviointivuonna määrällisesti eniten uusia avoimia työpaikkoja palvelu- ja myyntityöntekijöiden, muiden työntekijöiden sekä rakennus- korjaus- ja valmistustyöntekijöiden ammattiryhmissä (Kuvio 5). Uusien avoimien työpaikkojen määrä nousi edellisvuodesta suhteellisesti eniten rakennus- korjaus- ja valmistustyöntekijöiden (60,5 %) ja muiden työntekijöiden (58,1 %) ammattiryhmissä. Vuonna 2025 uusien avoimien työpaikkojen määrä jäi alle viiden ammatteihin luokittelemattomissa ryhmissä. Vuonna 2024 vastaavasti johtajien ammattiryhmässä uusia avoimia työpaikkoja oli alle viisi.

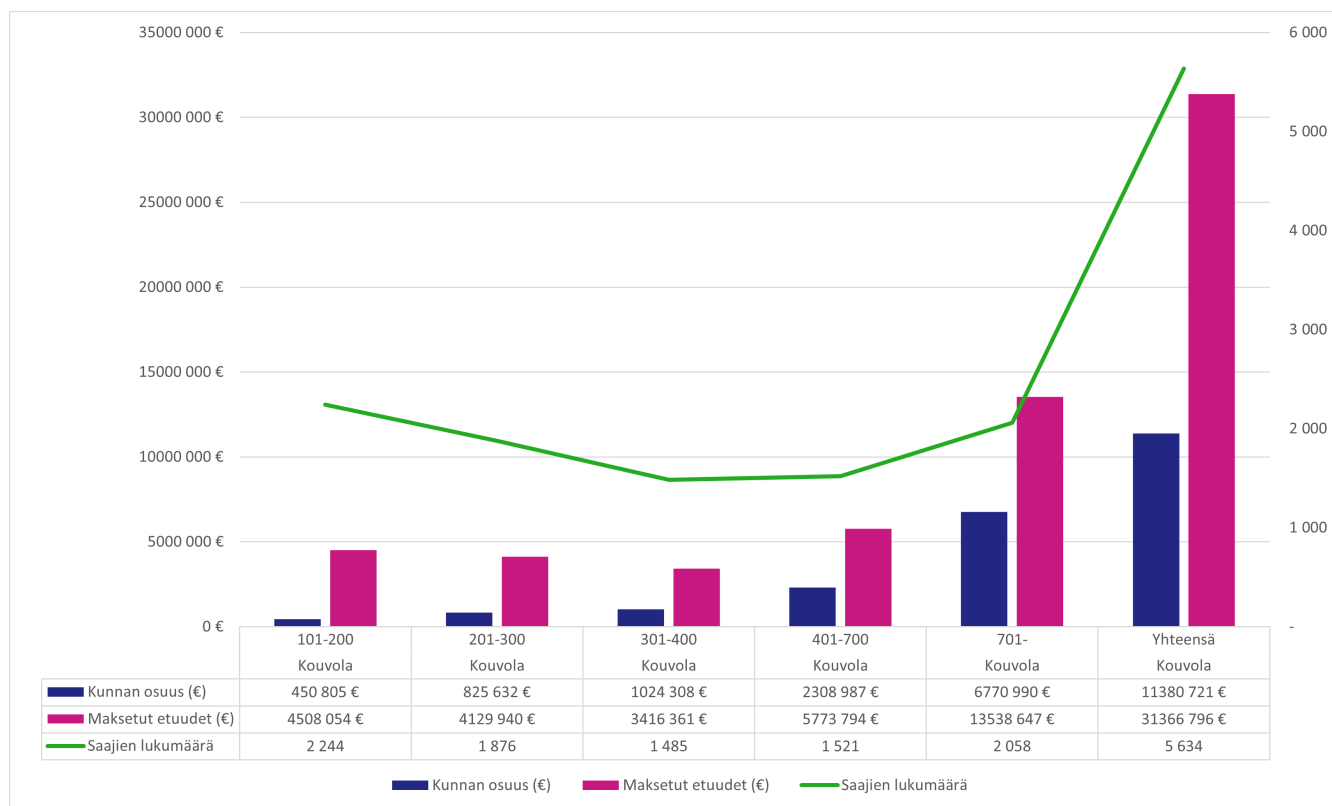
Työttömyysetuuksien käyttö ja kustannukset



Työttömyysturvan etuusmaksatusjärjestelmästä tuotetut tilastot eivät esitä ansiopäivärahan, peruspäivärahan ja työmarkkinatuen saajia yhdistettynä kokonaislukuna, vaan saajamäärät ovat saatavissa ainoastaan etuuslajeittain eriteltyinä. On huomattava, että näin muodostettu kokonaisluku ei vastaa täysin todellista saajamäärää.

Vuoden 2025 aikana Kouvolan työllisyysalueen etuuden saajille maksettiin yhteensä 58 829 100 euroa erilaisia työttömyysetuuksia työttömyysturvan etuusmaksatusjärjestelmän mukaan. Etuuden saajia oli arvioitavana vuonna 8 900. Maksetuista etuuksista 24 148 200

euroa (41,8 %) koostui Kelan työmarkkinatuesta, 3 356 600 euroa (10,7 %) koostui peruspäivärahasta ja 30 971 300 euroa (47,4 %) työttömyyskassojen maksamista ansiosidonnaisista työttömyysetuuksista. Maksettujen työttömyysetuuksien määrä oli 1 635 500 euroa (- 2,7 %) pienempi kuin vuotta aikaisemmin. Vuoden aikana etuuksia maksettiin keskimäärin 6 600 euroa yhtä etuuden saajaa kohden. Tämä on 30 euroa (- 0,4 %) vähemmän kuin maakunnan keskiarvo ja 220 euroa (3,5 %) enemmän kuin koko maan keskiarvo.



Kuvio 6. Työttömyysetuuden saajien määrä, maksetut etuudet (€) ja kunnan maksuosuus (€) Kouvolan työllisyysalueella vuonna 2025 (lähde: Kela, tilastotietokanta Kelasto, Työmarkkinatukiseuranta, Kunnan osarahoittaman työttömyysturvan saajat ja maksetut etuudet 2025-).

Työllisyysalueen kuntien osarahoittamien työttömyysetuuksien kustannukset olivat Kelan laskutusjärjestelmän tietojen mukaan vuonna 2025 yhteensä 11 380 700 euroa (Kuvio 6).

Suurin yksittäinen maksuluokka oli yli 700 päivää työttömyysetuutta saaneet (Taulukko 5). Heistä kunnille koituneet kustannukset olivat 6 771 000 euroa, mikä on 59,5 prosenttia kaikista työllisyysalueen kuntien etuusmaksuista.

Taulukko 5. Työttömyysetuudensaajat kertymäpäiväluokittain (kunnan maksuosuuden maksuperuste) Kouvolan työllisyysalueella, työllisyysalueen maakunnassa ja koko maassa vuonna 2025 (lähde: Kela, tilastotietokanta Kelasto, Työmarkkinatukiseuranta, Kunnan osarahoittaman työttömyysturvan saajat ja maksetut etuudet 2025-).

Kertymäpäiväluokka	Kouvolan työllisyysalue	Maakunta	Koko maa
101-200	2 244	4 520	150 527
201-300	1 876	3 676	119 957
301-400	1 485	2 933	96 184
401-700	1 521	3 048	100 716
701-	2 058	4 540	139 692

Kertymäpäiväluokka	Kouvolan työllisyysalue	Maakunta	Koko maa
Yhteensä	5 634	11 750	379 497

Maksuperusteet muuttuivat lainsäädännön muutosten myötä vuoden 2025 alussa, joten luvut eivät ole verrannollisia vuotta 2025 edeltävien vuosien lukujen kanssa.

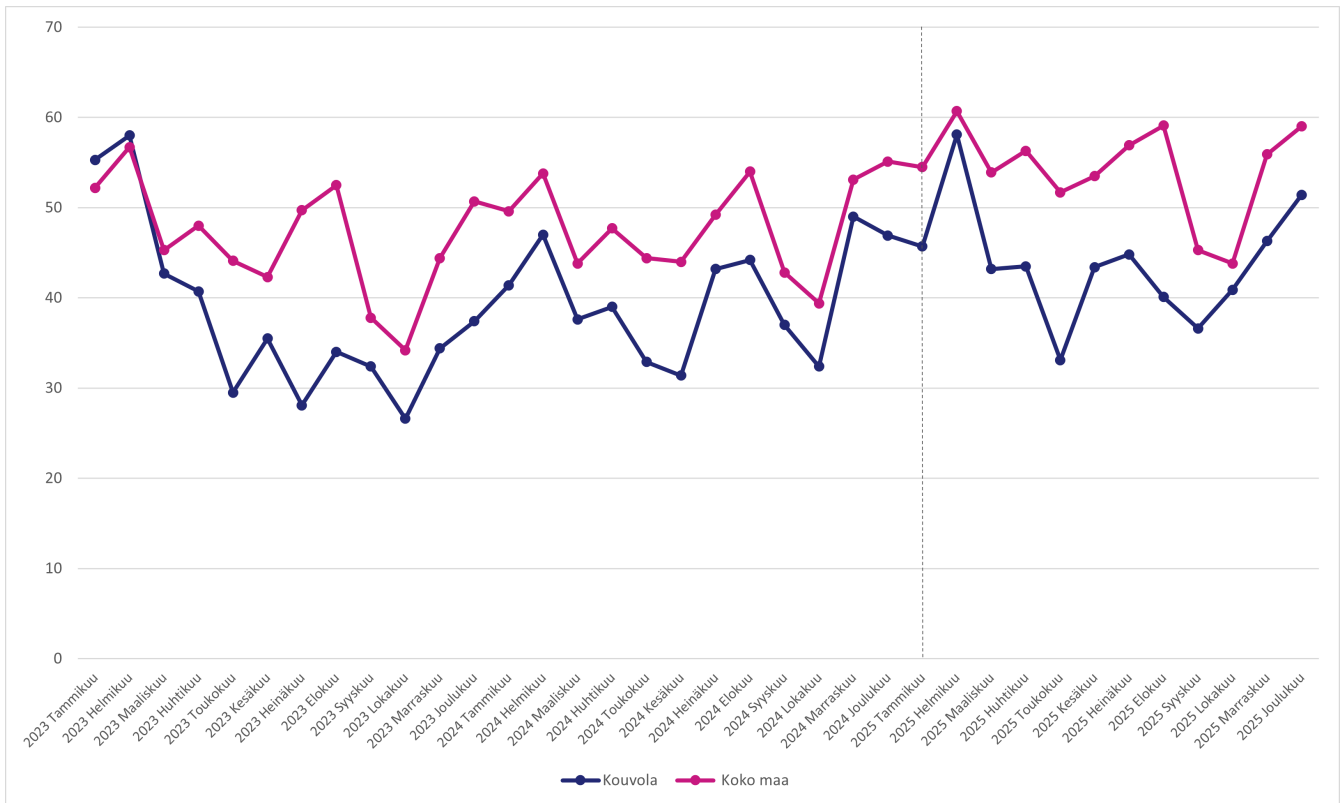
Työllistymisen tuki ja kohtaannon edistäminen

- Virta yli 3 kuukauden työttömyyteen oli vuonna 2025 44,0 % ja luku nousi 3,7 %-yksikköä edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna. Luku nousi edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna muun muassa ulkomaalaisten (10,7 %-yksikköä) ja korkea-asteen koulutuksen omaavien (6,8 %-yksikköä) kohdalla.
- Virta yli 12 kuukauden työttömyyteen oli vuonna 2025 16,1 % ja luku nousi 6,4 %-yksikköä edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna. Kasvua havaitaan edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna muun muassa perusasteen koulutuksen omaavien (9,0 %-yksikköä), yli 55-vuotiaiden (8,7 %-yksikköä) ja suomalaisten (6,5 %-yksikköä) kohdalla.
- Työtarjojousia tehtiin vuonna 2025 (kertymäsumma) 39,8 % vähemmän edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna mutta työtarjojosten määrä oli maassa neljänneksi suurin.
- Esiteltyjen työnhakijoiden määrä (kertymäsumma) nousi 222,4 % edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna ja oli määrältään (kertymäsumma) maassa toiseksi suurin.

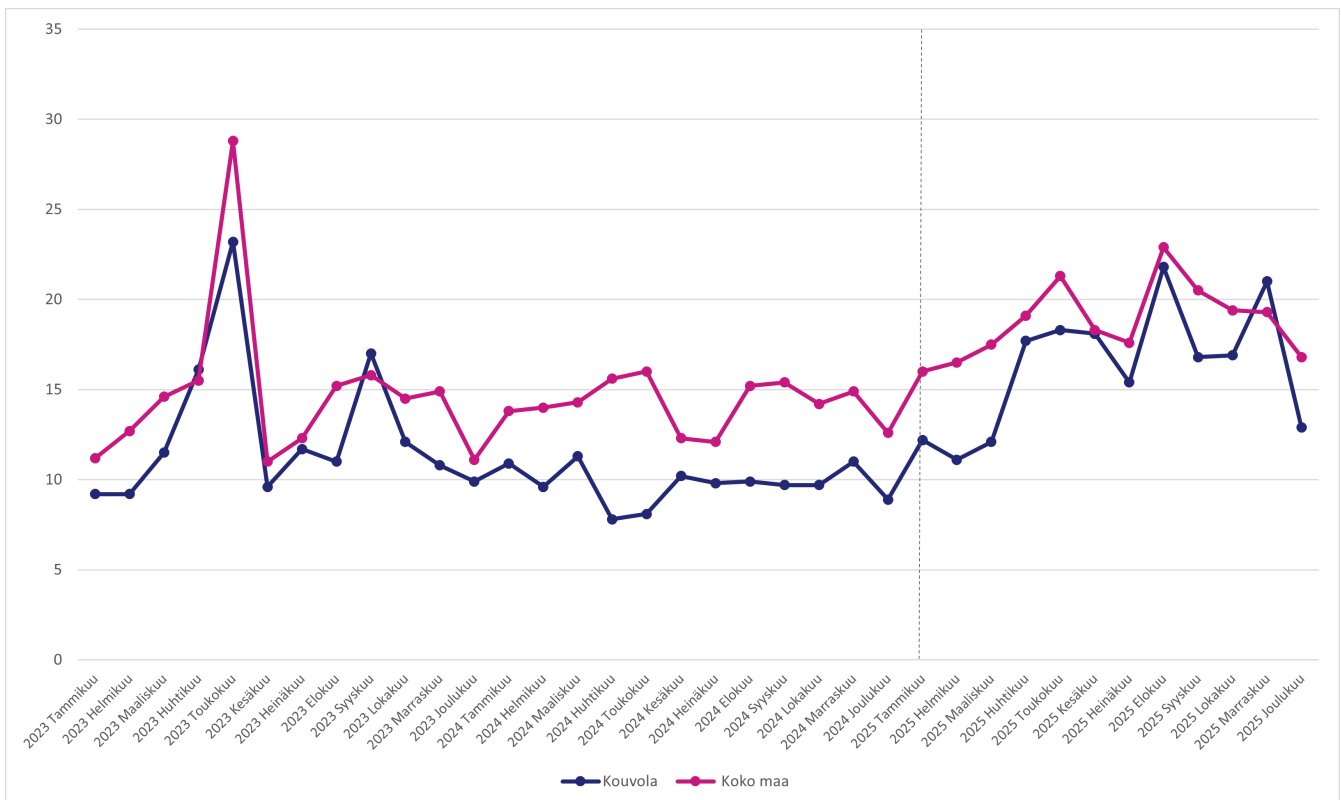
Virta yli 3 ja yli 12 kuukauden työttömyyteen

Työttömyyden pitkittymisen tiedetään voivan vaikuttaa kielteisesti yksilön myöhempään työllistymiseen. Yksi tapa kuvata työttömyyden pitkittymistä on tarkastella niiden työnhakijoiden osuutta, joiden työttömyys pitkittyy yli tietyn ajallisen keston. Arvioinnissa työttömyyden pitkittymistä tarkastellaan kolmen ja kahdentoista kuukauden ylitysten osalta (virta yli 3 ja yli 12 kuukauden työttömyyteen).

Työllisyysalueen työnhakijoiden virta yli kolmen kuukauden työttömyyteen oli vuonna 2025 keskimäärin 44,0 prosenttia (Kuvio 7) eli maan 8. matalin. Edellisvuoteen verrattuna virta kasvoi 3,7 prosenttiyksikköä. Työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (47,1 %) verrattuna työllisyysalueen työnhakijoiden virta yli kolmen kuukauden työttömyyteen oli arviointivuonna 3,1 prosenttiyksikköä matalampi ja koko maan keskiarvoon (54,1 %) verrattuna 10,1 prosenttiyksikköä matalampi.



Kuvio 7. Virta yli kolmen kuukauden työttömyyteen Kouvolan työllisyysalueella ja koko maassa vuosina 2023–2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitys-tilasto).



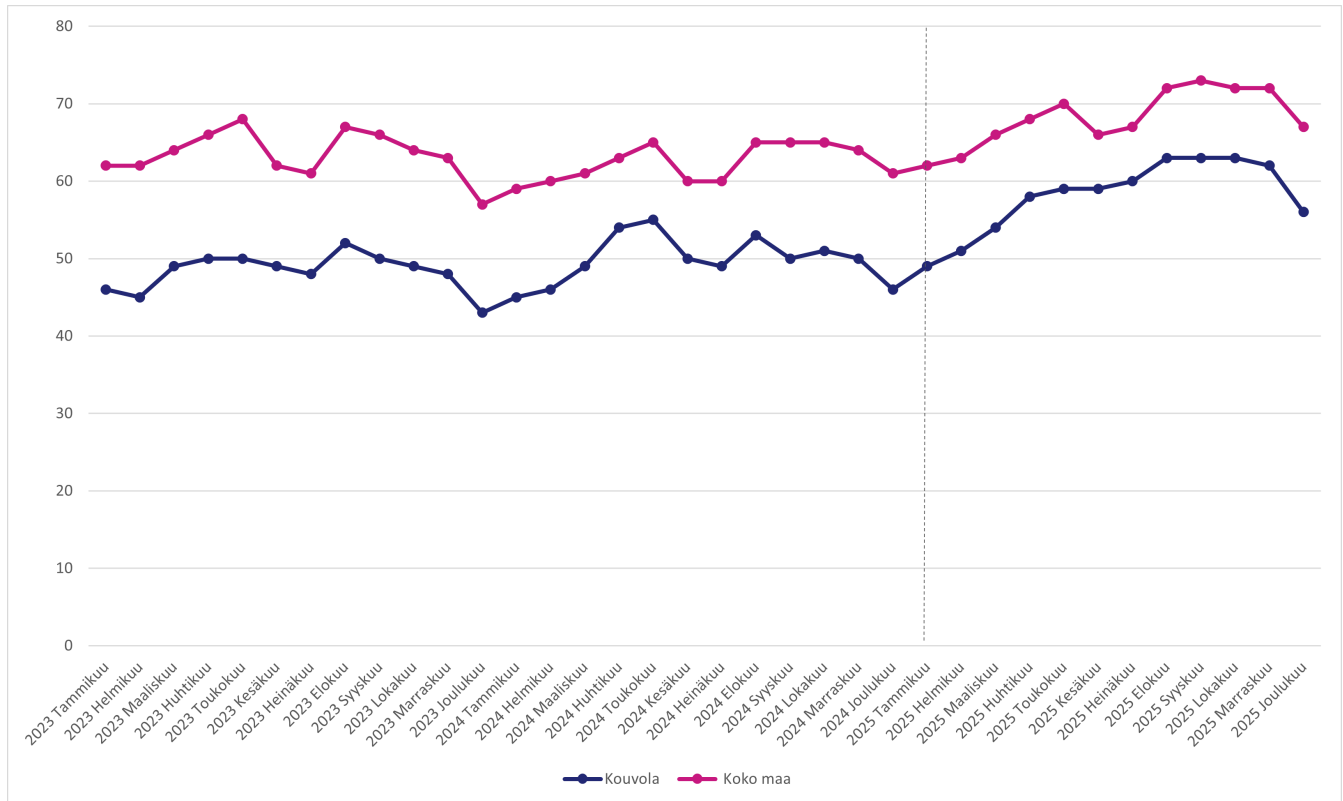
Kuvio 8. Virta yli 12 kuukauden työttömyyteen Kouvolan työllisyysalueella ja koko maassa vuosina 2023–2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

Työllisyysalueen työnhakijoiden virta yli kahdentoista kuukauden työttömyyteen oli arviointivuonna keskimäärin 16,1 prosenttia (Kuvio 8). Virta pitkäaikaistyöttömyyteen oli arviointivuonna maan 23. korkein, ja se kasvoi edellisvuodesta 6,4 prosenttiyksikköä. Työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (16,6 %) verrattuna työllisyysalueen työnhakijoiden

virta yli kahdentoista kuukauden työttömyyteen oli arviointivuonna 0,5 prosenttiyksikköä matalampi ja koko maan keskiarvoon (18,7 %) verrattuna 2,6 prosenttiyksikköä matalampi.

Työttömyysjaksojen keskimääräinen kesto

Työllisyysalueella asuvien työttömien työnhakijoiden jatkuvien työttömyysjaksojen keskimääräinen kesto oli vuonna 2025 keskimäärin 58 viikkoa (Kuvio 9) eli maan 20. lyhin. Työttömyysjaksojen keskimääräinen kesto piteni edellisvuodesta kahdeksan viikkoa (16,0 %).

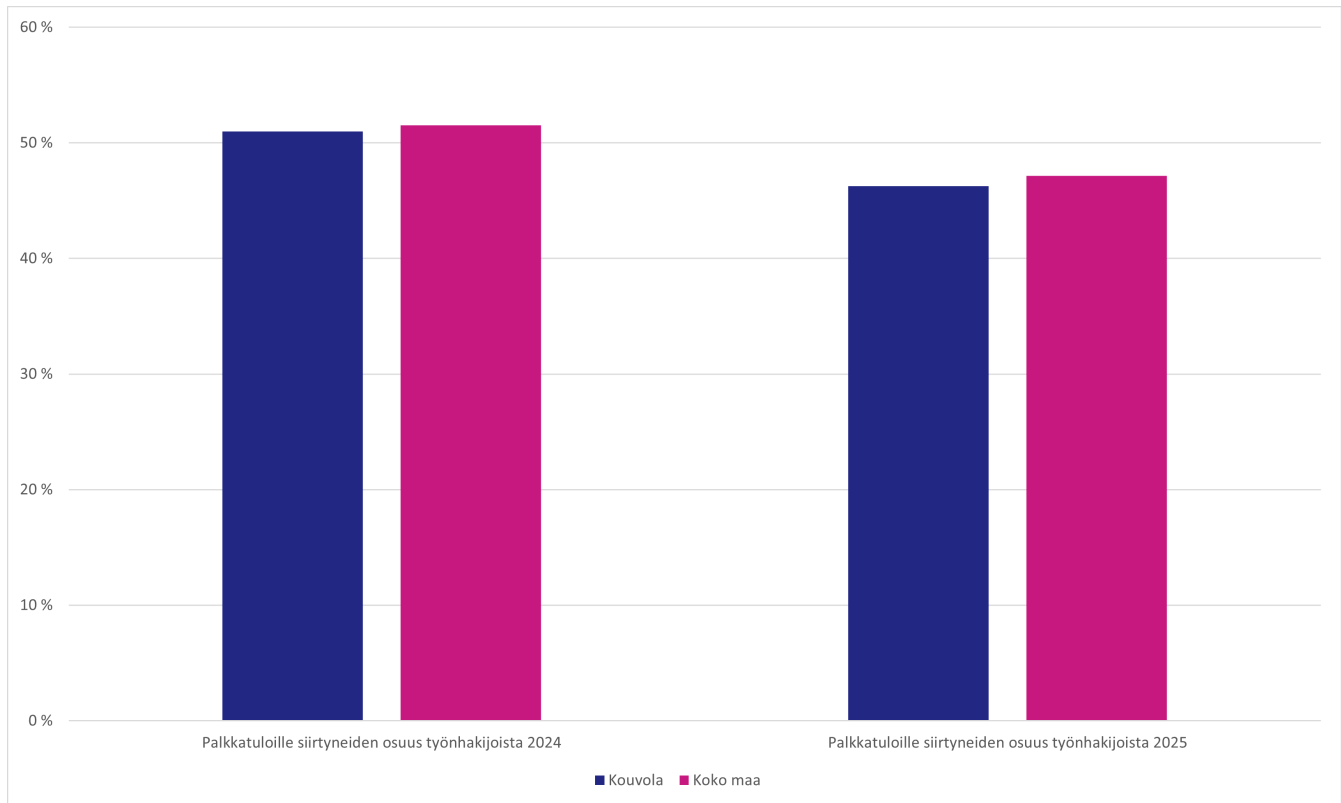


Kuvio 9. Työttömyysjaksojen kesto Kouvolan työllisyysalueella ja koko maassa vuosina 2023–2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

Työllisyysalueen voimassa olevien työttömyysjaksojen keskimääräinen kesto oli maakunnan keskiarvoon (61 viikkoa) verrattuna kolme viikkoa (- 4,9 %) lyhyempi ja koko maan keskiarvoon (68 viikkoa) verrattuna kymmenen viikkoa (- 14,7 %) lyhyempi.

Työnhakijoiden työllistyminen avoimille työmarkkinoille

Työllisyysalueen keskeisenä tavoitteena on edistää työnhakija-asiakkaiden työllistymistä ja ehkäistä työttömyyden pitkittymistä. Arvioinnissa työnhakijoiden työllistymisiä tarkastellaan Verottajan tulotietorekisterin tietojen kautta. Tulotietorekisteritietojen (pl. palkkatuetut työsuhteet) mukaan työllisyysalueen työnhakijoista yhteensä 3 300 siirtyi arviointivuonna palkkatuloille (Kuvio 10). Tämä on 110 (- 3,2 %) palkkatuloille siirtymää vähemmän kuin vuotta aikaisemmin. Palkkatuloille siirtyneiden määrän suhteellinen vuosimuutos oli 1,1 prosenttiyksikköä suurempi kuin koko maassa keskimäärin (- 4,3 %).



Kuvio 10. Palkkatuloille siirtyneiden osuus työnhakijoista (%) Kouvolan työllisyysalueella ja koko maassa vuonna 2024 ja 2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto; KEHA-keskus, TEPA Työnhakijamäärien ja jaksojen seuranta; Tulorekisteri).

Avoimille työmarkkinoille työllistymiseen kulunut aika

Raportointi siirtyy vuodelle 2027 (tarkemmin, ks. Liite 1).

Avoimille työmarkkinoille työllistymisen pysyvyys

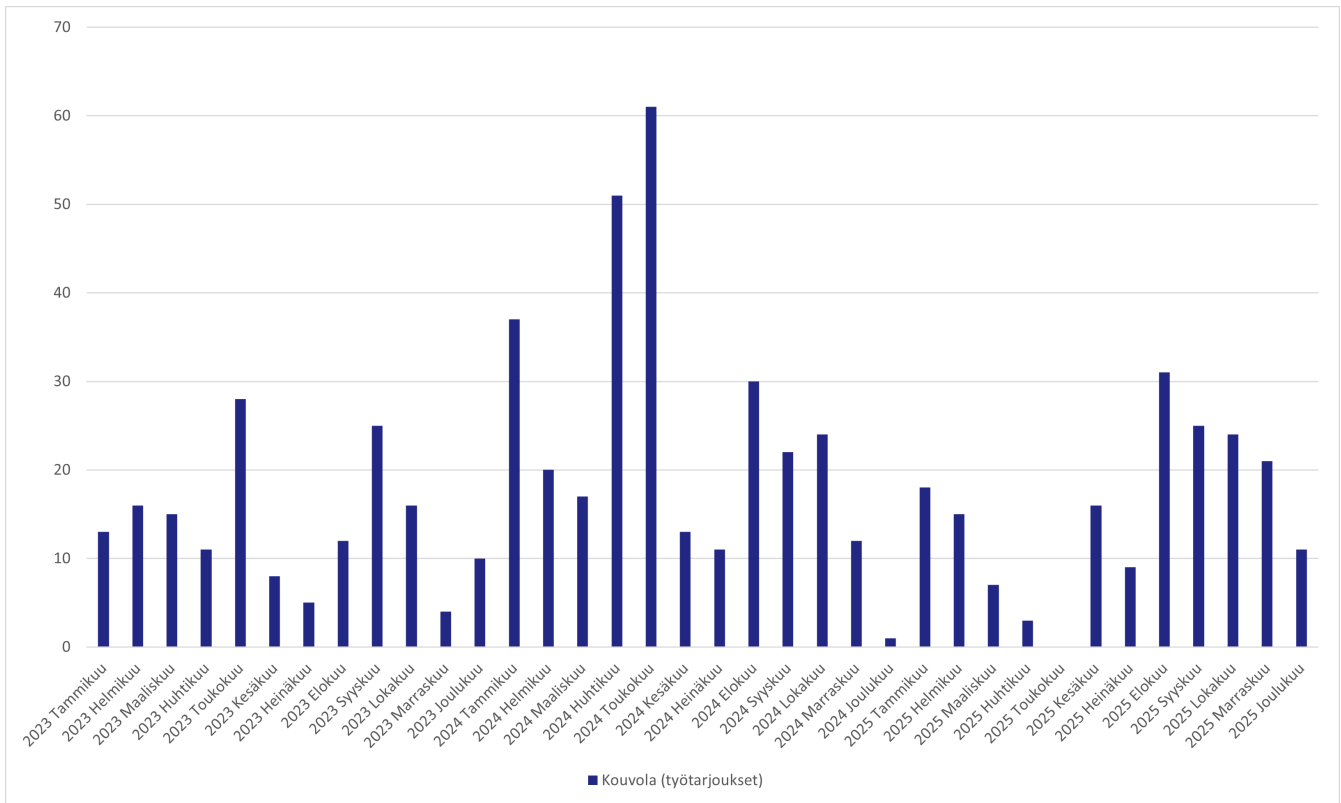
Työllisyysalueen avoimille työmarkkinoille työllistyneistä työnhakijoista keskimäärin 610 (24,5 %) palasi työttömäksi työnhakijaksi kolmen kuukauden kuluttua työllistymisestä.

Työttömäksi työnhakijaksi palanneiden osuus oli työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (26,1 %) verrattuna 1,6 prosenttiyksikköä pienempi ja koko maan keskiarvoon (26,6 %) verrattuna 2,1 prosenttiyksikköä pienempi.

Julkisen työnvälitystehtävän toimeenpano

Työtarjousten tekeminen ja tuloksellisuus

Työllisyysalueella tehtiin vuonna 2025 yhteensä 180 yksilöityä työtarjousta (Kuvio 11). Tämä on 120 (- 39,8 %) vähemmän kuin edeltävänä vuonna. Kaikkiin maan työvoimaviranomaisiin suhteutettuna työllisyysalueen tarjousvolyymit laskivat edelliseen vuoteen verrattuna maan 24. eniten.

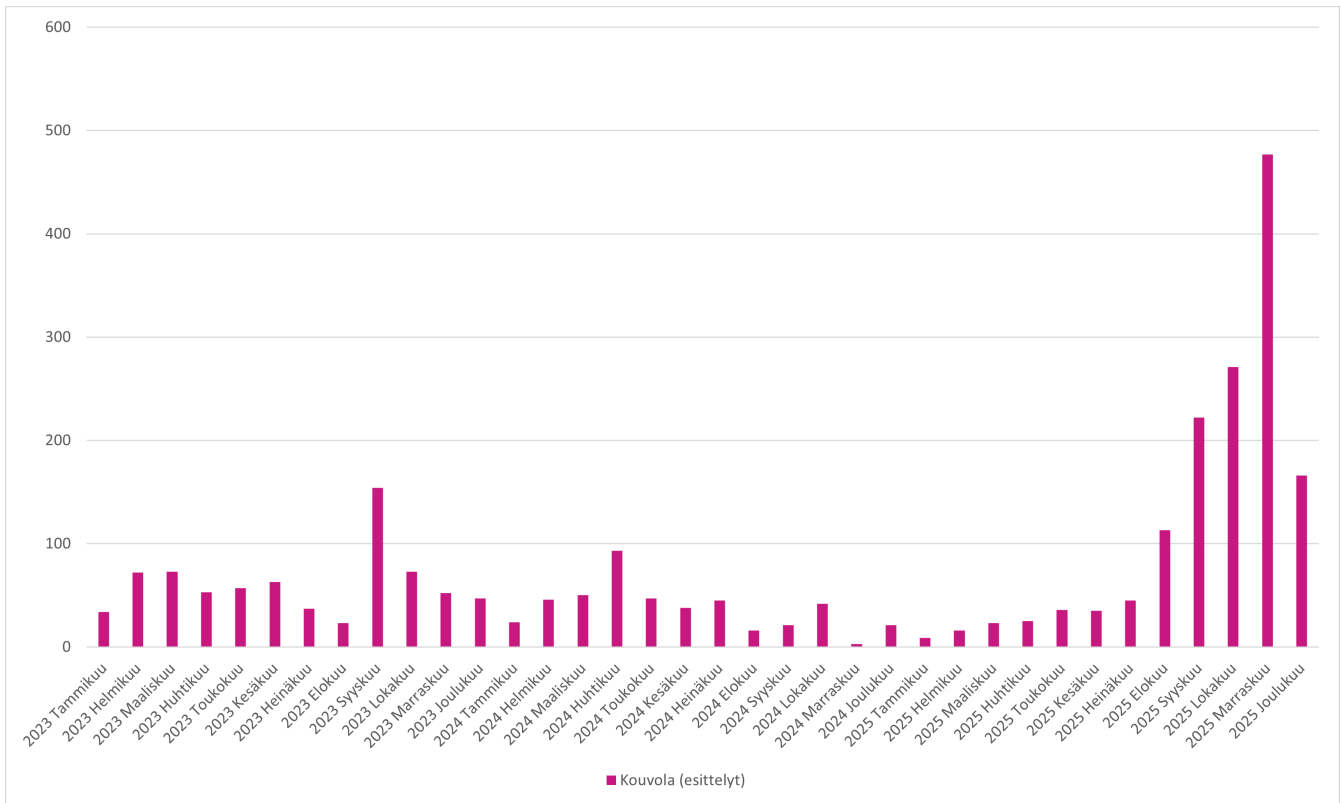


Kuvio 11. Kouvolan työllisyysalueella tehdyt työtarjoukset vuosina 2023-2025 (lähde: KEHA-keskus, TEPA Julkinen työnvälitys -raportti).

Työllisyysalueella tehtiin arviointivuonna avoimille työmarkkinoille työllistymiseen johtaneita työtarjouksia yhteensä 25. Tämä on 14 prosenttia kaikista työllisyysalueella vuonna 2025 tehdyistä tarjouksista. Asiakastietojärjestelmään ilmoitettujen tietojen puutteitten takia lukuihin sisältyy epävarmuuksia. Työnhakijan asiakkuuden ensimmäisen puolen vuoden ajalta on poistettu vuodesta 2022 alkaen ns. velvoittavat työnhaut, mikä vähentää työtarjousten määrää tilastossa.

Työnantajälähtöinen työnvälitys

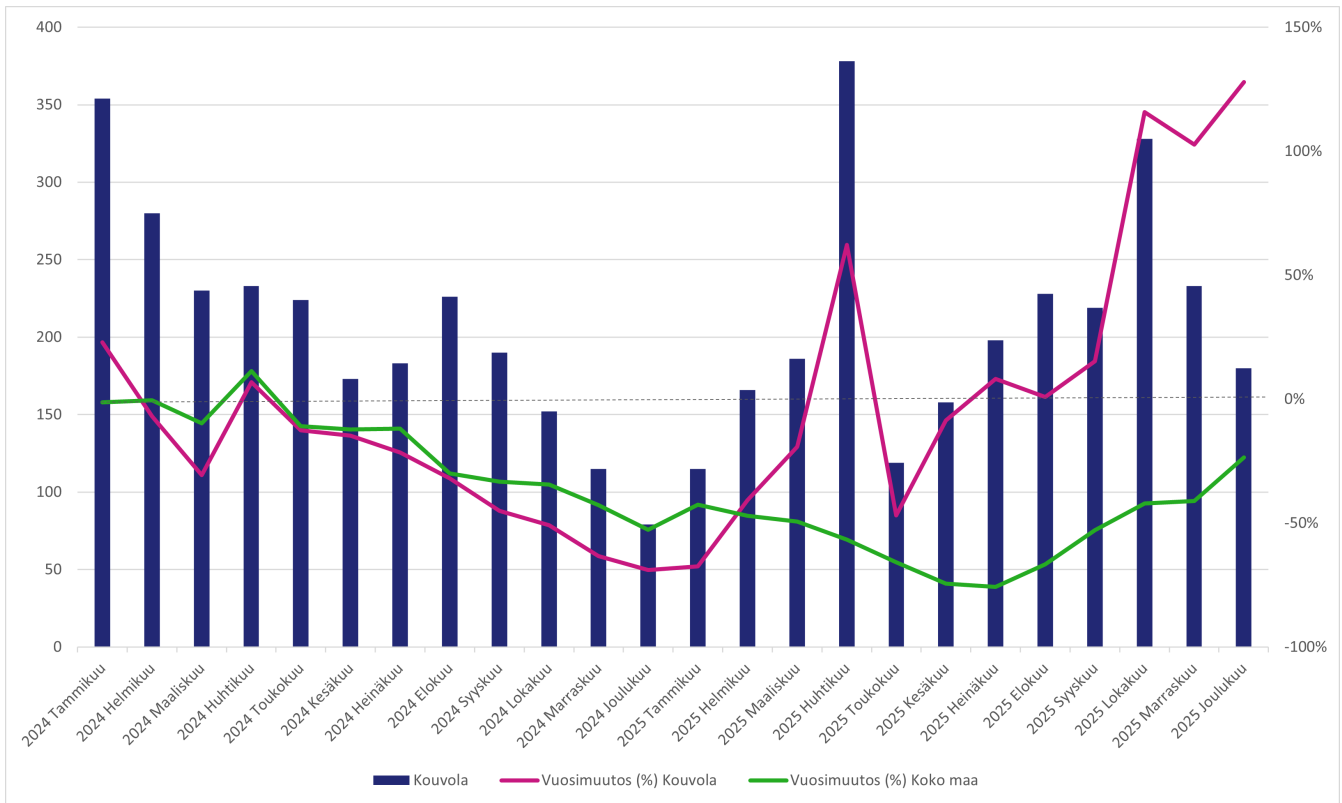
Työllisyysalueella tehtiin arviointivuonna yhteensä 1 400 esittelyä työnhakijoista työnantajille (Kuvio 12), mikä oli 1 000 (222,4 %) enemmän kuin edellisellä vuonna. Esittelyistä työllistyi 70 henkilöä, mikä oli 30 (103,1 %) enemmän kuin edellisellä vuonna. Koko maassa tehtiin esittelyitä arviointivuonna 17 500 (- 52,0 %), ja niistä työllistyneiden määrä laski 63,6 prosentilla.



Kuvio 12. Esittelyiden määrä työnantajien ehdokastoimeksiantoihin Kouvolan työllisyysalueella vuosina 2023-2025 (lähde: KEHA-keskus, TEPA Julkinen työnvälitys -raportti).

Yhteydenpito työnantajiin

Työllisyysalueella oli vuonna 2025 yhteensä 2 500 kontaktia työnantajiin, joko työvoimaviranomaisen tai työnantajan aloitteesta (Kuvio 13). Tämä on 2,4 prosenttia enemmän kuin edeltävänä vuonna. Kaikkiin maan työvoimaviranomaisiin suhteutettuna työllisyysalueen työnantajakontaktien määrä nousi edelliseen vuoteen verrattuna prosentuaalisesti maan eniten. Yhteydenottojen aiheena olivat erityisesti rekrytointi, tilanteen kartoitus (palvelutarve) ja muu aihe.



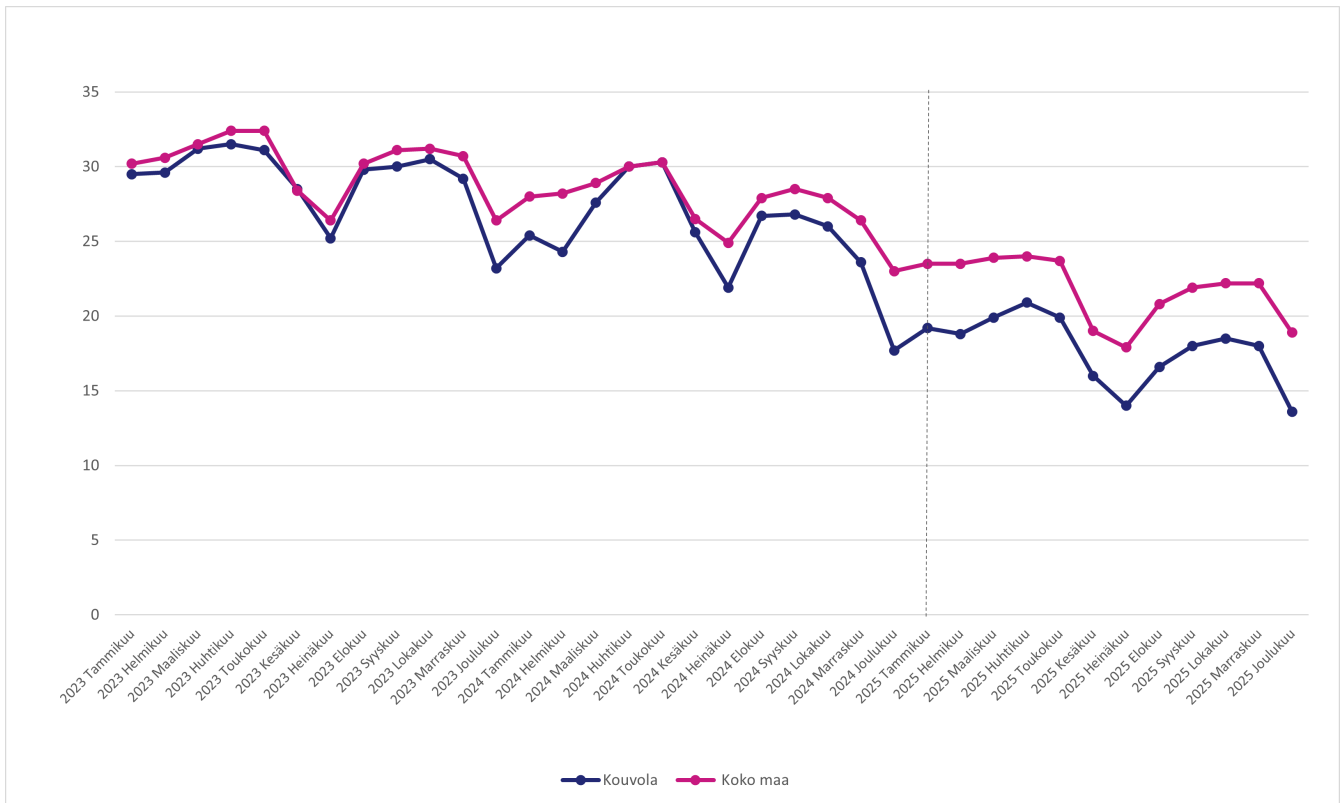
Kuvio 13. Työntantajakontaktien kehitys Kouvolan työllisyysalueella ja koko maassa vuosina 2024-2025 (lähde: KEHA-keskus, TEPA Työntantajien yhteydenotot itsepalvelu -raportti).

Aktiivisen työvoimapolitiikan palveluiden käyttö

- Yleinen aktiivointiaste (%) oli vuonna 2025 17,8 % ja luku laski 7,6 %-yksikköä edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna. Laskua havaitaan muun muassa naisten (- 9,9 %-yksikköä) ja alle 30-vuotiaiden (- 9,2 %-yksikköä) kohdalla.
- Pitkäaikaistyöttömien aktiivointiaste (%) oli vuonna 2025 4,3 % ja luku laski 4,8 %-yksikköä edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna. Luku oli maan neljänneksi pienin vuonna 2025. Laskua havaitaan muun muassa naisten (- 6,4 %-yksikköä) ja yli 55-vuotiaiden (- 4,9 %-yksikköä) kohdalla.

Yleinen aktiivointiaste

Työllisyysalueen kaikkien työnhakijoiden aktiivointiaste (yleinen aktiivointiaste) oli vuonna 2025 keskimäärin 17,8 prosenttia (Kuvio 14), mikä on maan kolmanneksi matalin. Aktiivointiaste laski edellisvuodesta 7,6 prosenttiyksikköä.



Kuvio 14. Yleinen aktivointiaste Kouvolan työllisyysalueella ja koko maassa keskimäärin vuosina 2023-2025 (lähde: KEHA-keskus, Työvälistilasto).

Työllisyysalueen kaikkien työnhakijoiden aktivointiaste oli työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (18,6 %) verrattuna 0,8 prosenttiyksikköä matalampi ja koko maan keskiarvoon (21,8 %) verrattuna 4,0 prosenttiyksikköä matalampi.

Pitkäaikaistyöttömien aktivointiaste

Työllisyysalueen pitkäaikaistyöttömien aktivointiaste oli vuonna 2025 keskimäärin 4,3 prosenttia (Kuvio 15) eli maan 4. matalin. Pitkäaikaistyöttömien aktivointiaste laski 4,8 prosenttiyksikköä edellisvuodesta.



Kuvio 15. Pitkäaikaistyöttömien aktiivointiaste Kouvolan työllisyysalueella ja koko maassa keskimäärin vuosina 2023-2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

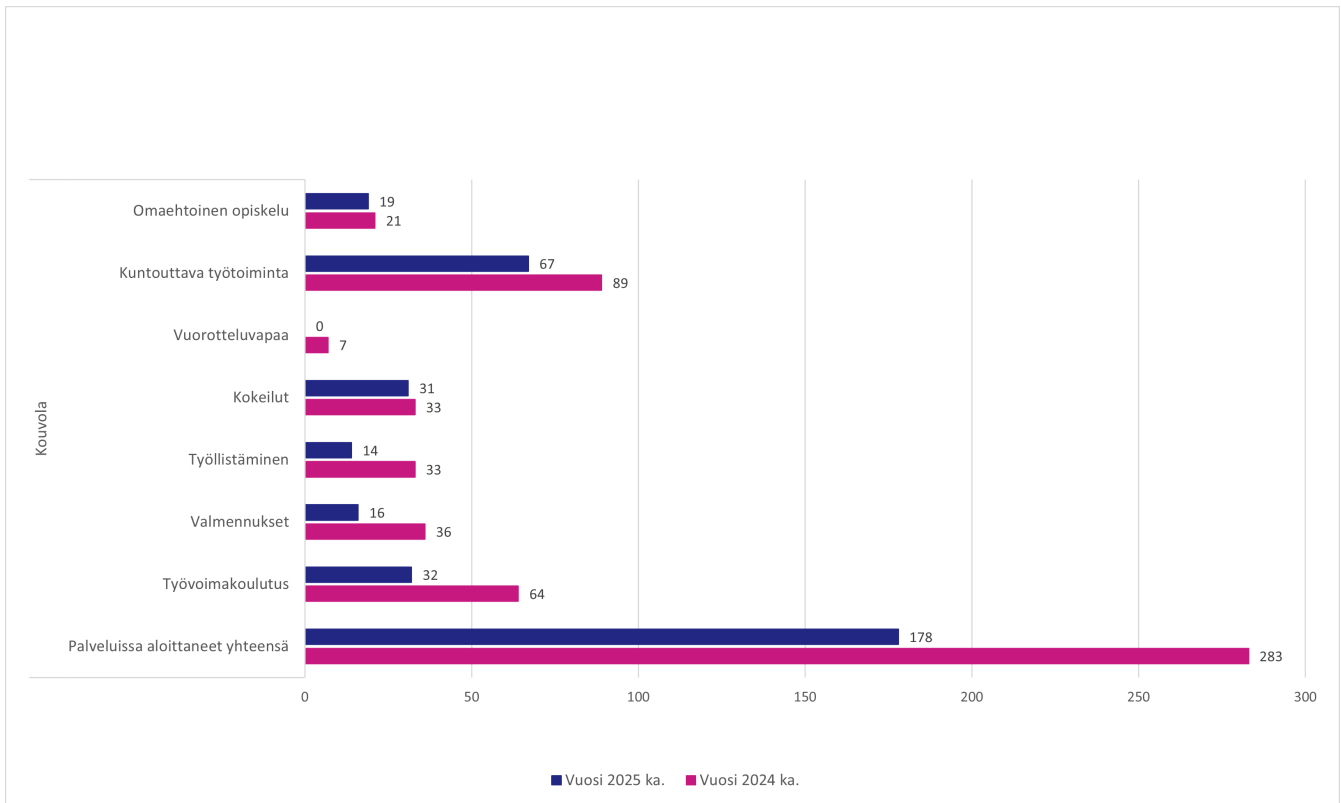
Työllisyysalueen pitkäaikaistyöttömien aktiivointiaste oli maakunnan keskiarvoon (4,3 %) verrattuna samalla tasolla ja koko maan keskiarvoon (6,1 %) verrattuna 1,8 prosenttiyksikköä matalampi.

Aktiivointiasteeseen laskettavien palveluiden käyttö



Palvelun aloittaneissa vuosikeskiarvo kuvaa jokaisena kuukautena aloittaneiden lukumäärää keskimäärin.

Työvoimakoulutuksen jaksoja alkoi keskimäärin 32, mikä on 32 jaksoa (- 50,0 %) vähemmän kuin edellisenä vuonna (Kuvio 16). Työttömyysetuudella tuetun omaehtoisen opiskelun jaksoja alkoi keskimäärin 21, mikä on kaksi (- 9,5 %) vähemmän kuin vuotta aikaisemmin. Kotoutumiskoulutuksia alkoi keskimäärin kuusi, mikä on yhdeksän (- 150 %) vähemmän kuin edellisenä vuonna.



Kuvio 16. Aktivointiasteeseen laskettavissa palveluissa aloittaneiden määrä (vuosikeskiarvo) Kouvolan työllisyysalueella vuonna 2024 ja 2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

Työllistämispalveluiden (palkkatuki, starttiraha, oppisopimus) jaksoja alkoi arviointivuonna keskimäärin 14, mikä on 19 (- 57,6 %) vähemmän kuin vuotta aikaisemmin. Palkkatukijaksoja alkoi vuonna 2025 keskimäärin viisi ja starttirahajaksoja keskimäärin kahdeksan. Työllistämisyaksoista seitsemän prosenttia kohdistui kuntien ja 93 prosenttia yksityisen sektorin työsuhteisiin.

Työ- tai koulutuskokeilujaksoja alkoi tarkasteluvuonna keskimäärin 31, mikä on 6,1 prosenttia vähemmän kuin vuotta aiemmin. Valmennusjaksoja alkoi vuoden aikana keskimäärin 16, mikä on 55,6 prosenttia vähemmän edellisvuoteen verrattuna. Kuntouttavan työtoiminnan jaksoja alkoi keskimäärin 67, mikä on 24,7 prosenttia vähemmän kuin vuotta aikaisemmin.

Asiakaspalvelun yhdenvertainen saatavuus ja sujuvuus

Alkuhaastattelun järjestäminen

Vuonna 2025 alkuhaastattelun järjestämiseen kului keskimäärin 28 arkipäivää. Koko maassa alkuhaastattelun järjestämiseen kului keskimäärin 13 arkipäivää.

Työnhakijan alkuhaastattelu tuli vuonna 2025 voimassa olleen lainsäädännön (laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 380/2023) mukaan järjestää enintään viiden (5) arkipäivän sisällä työhaun käynnistämisestä. Vuonna 2025 kaikista työllisyysalueen järjestämisistä alkuhaastatteluista 2,0 prosenttia toteutettiin määräajassa. Koko maassa yhteensä 11,7 prosenttia alkuhaastatteluista järjestettiin määräajassa.

Työnhakukeskustelujen järjestäminen 3kk:n välein

Vuonna 2025 työnhakukeskustelu järjestettiin työllisyysalueella 20,4 prosentille henkilöistä, joille työnhakukeskustelu olisi tavoitteen mukaan pitänyt järjestää. Koko maassa työnhakukeskustelu järjestettiin kolmen kuukauden sisällä 34,6 prosentille.

Työvoimaviranomaisen on järjestettävä työnhakukeskustelu aina, kun alkuhaastattelusta tai edellisestä työnhakukeskustelusta on kulunut kolme kuukautta. Työnhakukeskustelut koskevat kaikkia työttömiä ja työttömyysuhan alaisia työnhakijoita ja osa-aikaisessa työssä olevia sekä työaikaa lyhentämällä lomautettuja. Jos työnhakija on työvoimakoulutuksessa, työkokeilussa, palkkatuetussa työssä, kuntouttavassa työtoiminnassa tai opiskelee työttömyysetuudella tuettuna, työvoimaviranomaisen on järjestettävä työnhakukeskustelu viimeistään kuukautta ennen palvelun arvioitua päättymistä.

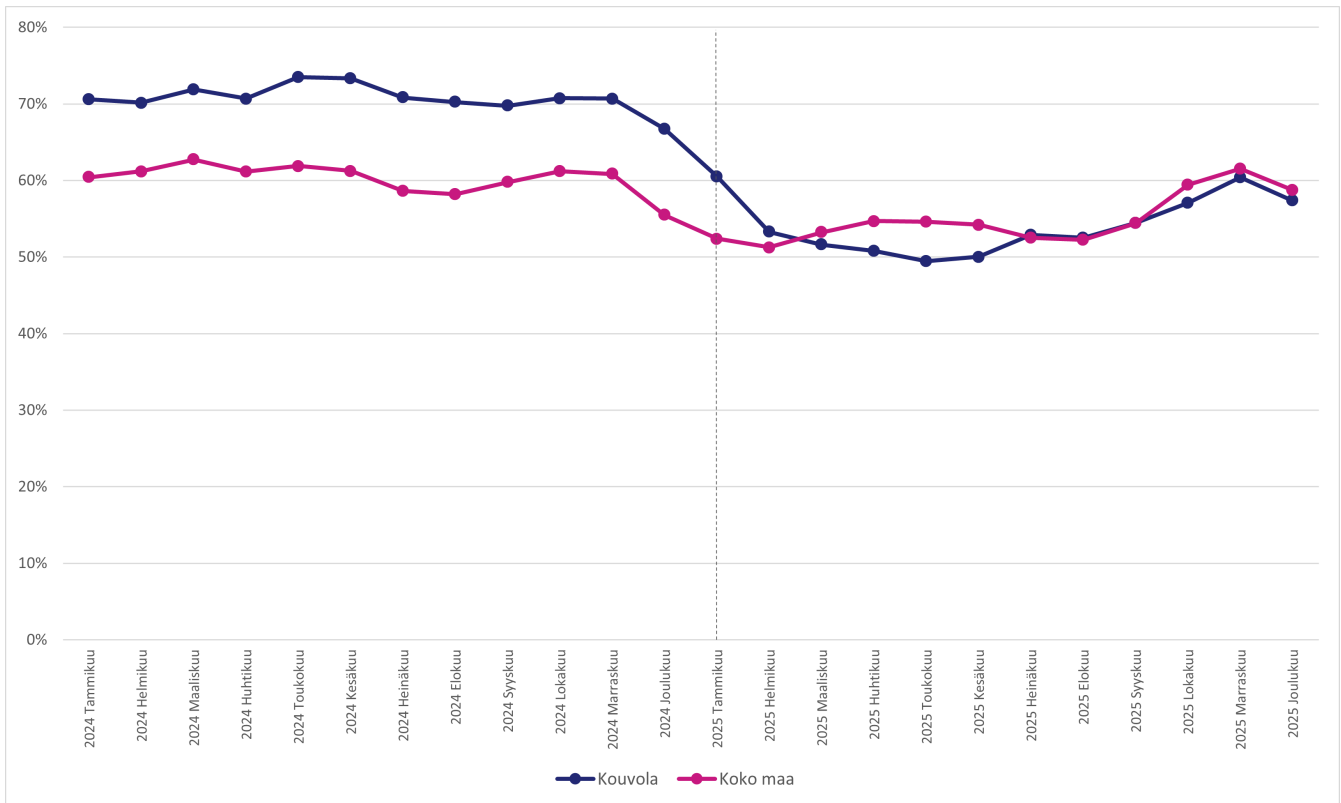
Palvelusuunnitelmien laatiminen

Vuonna 2025 työllisyysalueella tehtiin yhteensä 15 000 erityyppistä palvelusuunnitelmaa. Näistä 79,8 prosenttia oli työllistymissuunnitelmia, 2,1 prosenttia aktivointisuunnitelmia ja 4,3 prosenttia kotoutumissuunnitelmia (Taulukko 6).

Taulukko 6. Tehtyjen palvelusuunnitelmien lukumäärä ja osuus suunnitelmista suunnitelmatyypeittäin Kouvolan työllisyysalueella vuonna 2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

	Suunnitelmien määrä	Osuus suunnitelmista (%)
Työllistymissuunnitelma	11 989	79,8
Monialainen työllistymissuunnitelma	2 089	13,9
Aktivointisuunnitelma	310	2,1
Kotoutumissuunnitelma	644	4,3
Palvelusuunnitelmat yhteensä	15 032	100

Ajantasaisten suunnitelmien osuus vuonna 2025 oli työllisyysalueella 54,2 prosenttia ja koko maassa 54,9 prosenttia (Kuvio 17). Asiakkaita, joilla ei ollut ajantasaista palvelusuunnitelmaa, oli työllisyysalueella 3 200, mikä vastaa 45,8 prosenttia kaikista alueen asiakkaista, joilla suunnitelma pitäisi olla. Koko maassa asiakkaita, joilla ei ollut ajantasaista palvelusuunnitelmaa, oli 232 900, mikä vastaa 45,1 prosenttia kaikista suunnitelmaan oikeutetuista asiakkaista.

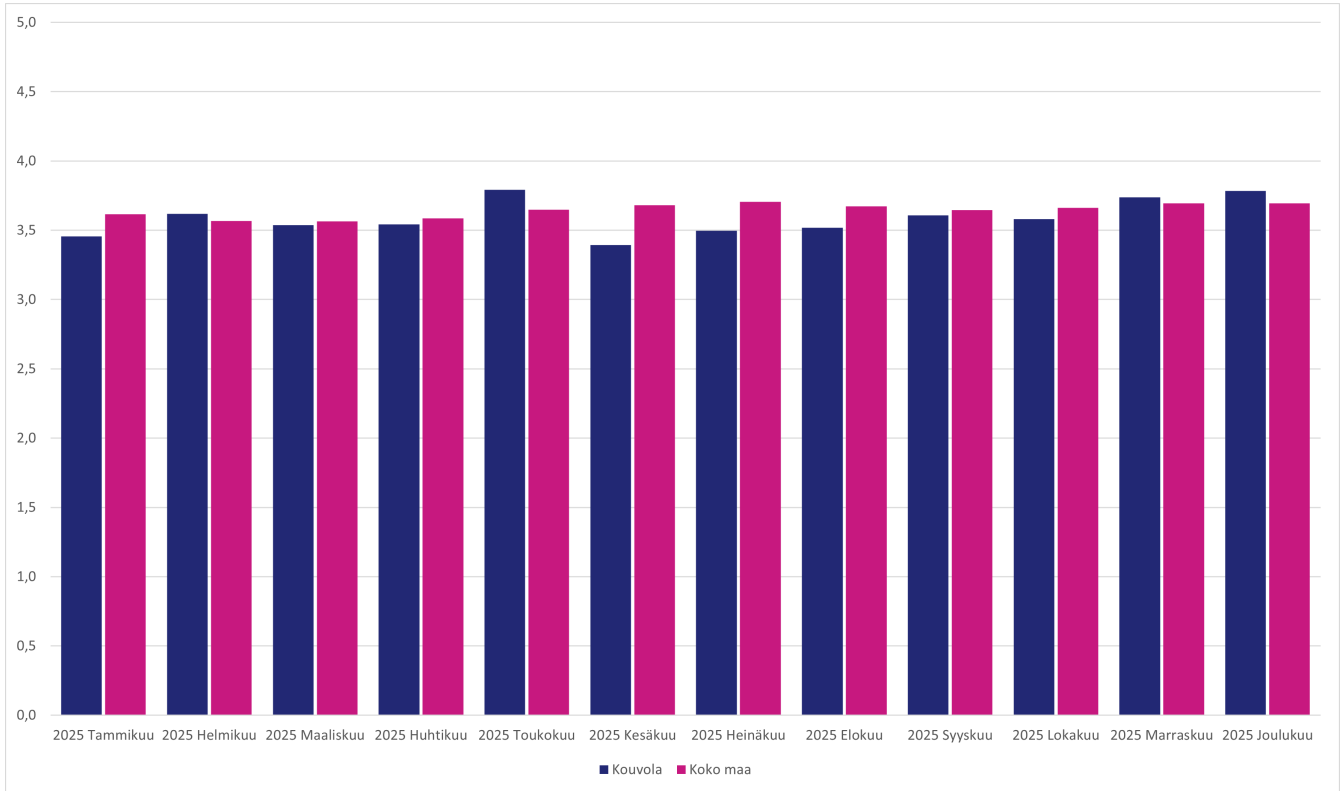


Kuvio 17. Ajantasaisten palvelusuunnitelmien osuus (%) tehdyistä palvelusuunnitelmista Kouvolan työllisyysalueella ja koko maassa vuosina 2024–2025 (lähde: KEHA-keskus, TEPA Palvelusuunnitelmien seuranta).

Työllisyysalueen asiakastyytyväisyys

Työllisyysalueen työnhakija-asiakkaita pyydettiin arvioimaan työllisyysalueelta saamaansa palvelua 5-portaisella asteikolla liitteessä 1 kuvattujen palvelutapahtumien ja muutosten jälkeen. Asiakastyytyväisyyskysely lähetettiin vastattavaksi arviointivuonna koko maassa kaikkiaan 1 498 000 kertaa. Kyselyn valtakunnallinen vastausprosentti oli 5,2 %.

Arviointivuonna 2025 työllisyysalueen työnhakija-asiakkaiden kokonaistyytyväisyyden keskiarvo oli 3,59 ja mediaani 4 (Kuvio 18). Vastaajista 60,2 prosenttia oli joko tyytyväisiä tai erittäin tyytyväisiä työllisyysalueensa palveluihin, ja 18,6 prosenttia koki olevansa saamaansa palveluun joko tyytymätön tai erittäin tyytymätön.



Kuvio 18. Työnhakija-asiakkaiden kokonaistyytyväisyys Kouvolan työllisyysalueen työvoimapalveluihin vuonna 2025 (lähde: KEHA-keskus, TEPA Asiakastyytyväisyyden seuranta).

Työllisyysalueen henkilöasiakkaiden kokonaistyytyväisyys oli työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (3,69) verrattuna heikempi ja koko maan keskiarvoon (3,64) verrattuna heikempi.

Työnhakija-asiakkaita pyydettiin arvioimaan myös sitä, kuinka todennäköisesti he suosittelisivat työllisyysalueelta saamaansa palvelua ystävilleen tai kollegoilleen (Kuvio 19). Vastaajista 35,1 prosenttia antoi työllisyysalueelle arvosanaksi vähintään 9 ja lukeutui näin ollen työllisyysalueen suosittelijoihin.



Kuvio 19. Työnhakijoiden suositteluindeksi Kouvolan työllisyysalueella (Net Promoter Score, NPS) vuonna 2025 (lähde: KEHA-keskus, TEPA Asiakastyytyväisyyden seuranta).

Vastaajista 37,8 prosenttia puolestaan lukeutui työllisyysalueen arvostelijoihin (arvosana 6 tai vähemmän) ja 27,1 prosenttia passiivisiin (arvosana 7 tai 8).

Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueen arvio

Tiivistelmä

Etelä Kymenlaakson työllisyysalueeseen kuuluvat Hamina, Kotka, Miehikkälä, Pyhtää ja Virolahti. Kotkan kaupunki vastaa työvoimapalvelujen järjestämisestä.

Työllisyysalueet aloittivat toimintansa vuoden 2025 alussa haastavassa työllisyys- ja suhdannetilanteessa, ja työmarkkinoiden kokonaiskuvaa leimasi työttömyyden rakenteellinen kasvu. Työllisyysaste laski samalla, kun työttömyysaste nousi edelliseen vuoteen verrattuna. Työttömien työnhakijoiden määrä lisääntyi, ja virta yli 12 kuukauden työttömyyteen eli pitkäaikaistyöttömyyteen, kasvoi vuoteen 2024 verrattuna. Toisaalta laaja työttömyys laski hieman edellisvuoteen nähden.

Työvoiman kysyntä kehittyi vuoden aikana heikkenevään suuntaan. KEHA keskuksen ylläpitämän Työmarkkinatorin kautta ilmoitettiin vähemmän uusia avoimia työpaikkoja kuin edellisvuonna. Tilastot eivät kuitenkaan kuvaa työvoiman kysyntää kokonaisuudessaan. Samalla, kun uusien avoimien työpaikkojen määrä väheni, tämä heijastui vastaavasti työtarjousten määrän laskuna. Myös työnhakijoiden esittelyt työnantajille vähenivät, mutta lasku oli maltillisempaa kuin valtakunnallisesti keskimäärin.

Työvoimapalvelujen järjestämisessä kehitys oli kokonaisuutena vaihtelevaa. Palvelusuunnitelmien ajantasaisuus heikkeni edellisvuodesta mutta oli valtakunnallista tasoa korkeampi. Alkuhaastattelun järjestämiseen kulunut aika oli pidempi kuin maassa keskimäärin mutta työnhakija-asiakkaiden asiakastyytyväisyys oli valtakunnallista keskiarvoa korkeampi.

Työttömyysetuuksien kustannukset kasvoivat, mutta kasvu oli jonkin verran valtakunnallista kehitystä maltillisempaa. Kasvun taustalla olivat työttömyyden lisääntyminen, pitkäaikaistyöttömyyden kasvu sekä lainsäädäntömuutokset. Maksuperusteet muuttuivat lainsäädännön muutosten myötä vuoden 2025 alussa, minkä vuoksi luvut eivät ole vertailukelpoisia vuotta 2025 edeltävien vuosien lukujen kanssa.

Aktiivisen työvoimapolitiikan palvelujen käyttö laski edellisvuoteen verrattuna ja osin valtakunnallista kehitystä enemmän. Aktivointiaste laski edellisvuodesta ja oli valtakunnallisen tason alapuolella. Aktivointiasteen lasku oli valtakunnallinen ilmiö, sillä kuntien omat ei lakisäätteiset palvelut eivät sisälly aktivointiastetta koskevaan tilastointiin. Pitkäaikaistyöttömien aktivointiaste laski edellisvuodesta ja oli yksi maan matalimmista.

Kokonaisuutena kehitys vuonna 2025 oli maltillisesti heikkenevää. Työllisyysasteen lasku ja työttömyyden kasvu, erityisesti virran yli 12 kuukauden työttömyyteen lisääntyminen, kuvastavat työmarkkinatilanteen haasteita. Työvoiman kysynnän heikkeneminen näkyi avoimien työpaikkojen, työtarjousten ja työnhakijoiden esittelyjen määrän vähenemisenä, vaikka kehitys oli osin valtakunnallista loivempaa. Työvoimapalvelujen järjestämisessä kehitys oli vaihtelevaa, mutta palvelusuunnitelmien ajantasaisuus ja asiakastyytyväisyys säilyivät valtakunnallista tasoa korkeampana.

Valtioneuvoston valtakunnallisten tavoitteiden toteutuminen

Tässä luvussa tarkastellaan, miten valtakunnalliset tavoitteet ovat toteutuneet työllisyysalueella. Arvio perustuu taulukossa 1. esitettyihin mittareihin, joita verrataan maakunnan ja koko maan lukuihin.

Taulukko 1. Voimassa olevien työllisyyden edistämisen valtakunnallisten tavoitteiden toteutuminen työllisyysalueella, maakunnassa ja valtakunnallisesti keskimäärin vuosina 2024 ja 2025.

Valtakunnallinen tavoite ja siihen liittyvät mittarit	Työllisyysalue 2025	Työllisyysalue 2024	Maakunta 2025	Koko maa 2025
Taataan yhdenvertaiset ja tasa-arvoiset palvelut kaikille asiakkaille molemmilla kansalliskielillä				
Palveluissa koettu yhdenvertaisuus (keskiarvo)	4,04	-	-	3,96
Nostetaan matalan työllisyysasteen asiakasryhmien työllisyyttä				
Alle 25-vuotiaiden työllisyysaste (%)	47,1	48,5	47,8	49,0
Ulkomaalaisten työllisyysaste (%)	41,2	42,0	41,9	49,4
Yli 55-vuotiaiden työllisyysaste (%)	65,1	64,7	65,6	69,9
Alle 25-vuotiaiden työttömyysaste (%)	22,4	20,1	21,7	17,8
Ulkomaalaisten työttömyysaste (%)	40,3	39,4	39,4	31,0
Yli 55-vuotiaiden työttömyysaste (%)	16,8	15,6	16,3	14,0
Työkykynsä alentuneeksi arvioineiden työllistyneiden määrä (kertymäsumma)	162	-	373	11 707
Tuetaan työnhakijan nopeaa työllistymistä vaikuttavilla ja etuusmenoja vähentävillä palveluilla				
Työttömien työnhakijoiden virta avoimille työmarkkinoille 3kk työttömyyden käynnistymisen jälkeen (virtaama työllisyyteen 3 kk) (%)	44,3	40,2	44,3	44,4
Kuinka moni työllistynyt palaa työttömäksi 3 kk työllistymisen jälkeen (virtaama tulottomuuteen 3 kk) (%)	27,5	26,1	26,1	26,6
Maksettujen työttömyysetuuspäivien määrä per saaja (keskiarvo)	142	138	140	137
Tuetaan ammatillista, alueellista ja kansainvälistä liikkuvuutta työvoimapula-aloille				
Työvoimapula-aloille työllistyneet työnhakijat (kertymäsumma)	7	-	12	1 691
Työtarjousten määrä toisten työllisyysalueiden alueella sijaitseviin toimipaikkoihin (kertymäsumma)	9	-	384	2 820
Työtarjousten %-osuus toisten työllisyysalueiden työnhakija-asiakkaille (%)	0	-	-	0,3

Valtakunnallinen tavoite ja siihen liittyvät mittarit	Työllisyysalue 2025	Työllisyysalue 2024	Maakunta 2025	Koko maa 2025
WiF-toiminnolle tehtävien liidien määrät	-	-	-	-
Työvoimapula-aloille myönnetyt oleskeluluvat (kertymäsumma)	0	-	0	164
Vahvistetaan alueen elinvoimaa yhteistyössä alueen muiden toimijoiden kanssa				
Erytysasiantuntijoille myönnetyt oleskeluluvat (kertymäsumma)	132	-	134	1 057
Elinvoimayhteistyöindeksi (keskiarvo)	Ei vastausta	-	-	3,46

1. Yhdenvertaiset ja tasa-arvoiset palvelut molemmilla kansalliskielillä

Yhdenvertaisuuskartoitukseen vastanneet työnhakija-asiakkaat arvioivat työvoimapalveluissa saamaansa kohtelua muun muassa asiallisen kohtelun, esteettömyyden, kielellisten oikeuksien toteutumisen ja verkkosivujen saavutettavuuden näkökulmista.

Työllisyysalueen henkilöasiakkaiden kokemus palveluiden yhdenvertaisuudesta (keskiarvomuuuttuja) oli korkeampi kuin koko maassa keskimäärin (3,96). Väittämätömpä vastausasteikko oli 1 (täysin eri mieltä) – 5 (täysin samaa mieltä).

2. Matalan työllisyysasteen asiakasryhmien työllisyys

Nuorten työllisyysaste oli alueella matalampi kuin koko maassa, mikä voi kertoa haasteista nuorten työllistymisessä.

Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella ulkomaalaisten työllisyysaste oli valtakunnallista tasoa matalampi, ja vastaavasti työttömyysaste korkeampi.

Valtakunnalliseen tasoon verrattuna Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueen yli 55-vuotiaiden työllisyysaste oli matalampi ja työttömyysaste korkeampi.

3. Työnhakijan nopea työllistyminen ja etuusmenojen vähentäminen

Palkkatuloja saavien osuus kolmen kuukauden kuluttua palkkatulottomaksi jäämisestä oli samalla tasolla kuin maakunnassa ja 0,1 prosenttiyksikköä matalampi kuin valtakunnallisesti.

Palkkatulottomaksi jääneiden osuus kolmen kuukauden kuluttua palkkatuloille siirtymisen jälkeen oli korkeampi kuin maakunnassa ja korkeampi kuin valtakunnallisesti.

Maksettujen työttömyysetuuspäivien määrä per saaja oli korkeampi kuin maakunnassa ja korkeampikuin valtakunnallisesti.

4. Ammatillinen, alueellinen ja kansainvälinen liikkuvuus työvoimapula-aloille

Työvoimapula-aloille työllistyi työllisyysalueella vuoden aikana seitsemän henkilöä, mikä oli kohtuullinen määrä alueen työttömien määrä huomioiden verrattuna maakunnan tasoon.

Työllisyysalueella ei myönnetty oleskelulupia työvoimapula-aloille. Koko maassa työvoimapula-aloille myönnettiin vuonna 2025 yhteensä 164 oleskelulupaa. Näin ollen kansainvälisen rekrytoinnin prosessit olivat vähäisiä koko maassa. Kansainvälisen rekrytoinnin

kannalta relevantteja työvoimapula-aloja oli vuonna 2025 vain vähän. Lisäksi WiF-liiditoiminta käynnistyi valtakunnallisesti vasta loppuvuodesta 2025, joten liidejä ei ehtinyt toteutua vuoden aikana.

Mittarien 'Työtarjousten määrä toisten työllisyysalueiden alueella sijaitseviin toimipaikkoihin' ja 'Työtarjousten %-osuus toisten työllisyysalueiden työnhakija-asiakkaille' tiedot perustuvat kesä-joulukuun 2025 tietoihin. Tarkempi kuvaus, ks. liite 1.

5. Alueen elinvoiman vahvistaminen yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa

Työllisyysalueen elinvoimayhteistyöindeksiä ei voitu muodostaa vuodelle 2025. Elinvoimayhteistyöindeksi on Elinvoimayhteistyöbarometrin tuottama tunnusluku (tarkempi kuvaus, ks. Liite 1), joka kuvaa työllisyysalueella elinvoiman vahvistamiseksi tehtävän yhteistyön toimivuutta ja tuloksellisuutta. Indeksi muodostuu yhteistyön ulottuvuuksia (strateginen, rakenteellinen ja sosiaalinen yhteistyö) sekä neljän elinvoiman vahvistamiseen liittyvän valtakunnallisen tavoitteen mukaisen avaintuloksen toteutumista mittaavista väittämistä. Väittämäpatteristojen vastausasteikko: 1 (Ei toteudu) – 5 (Toteutuu erinomaisesti).

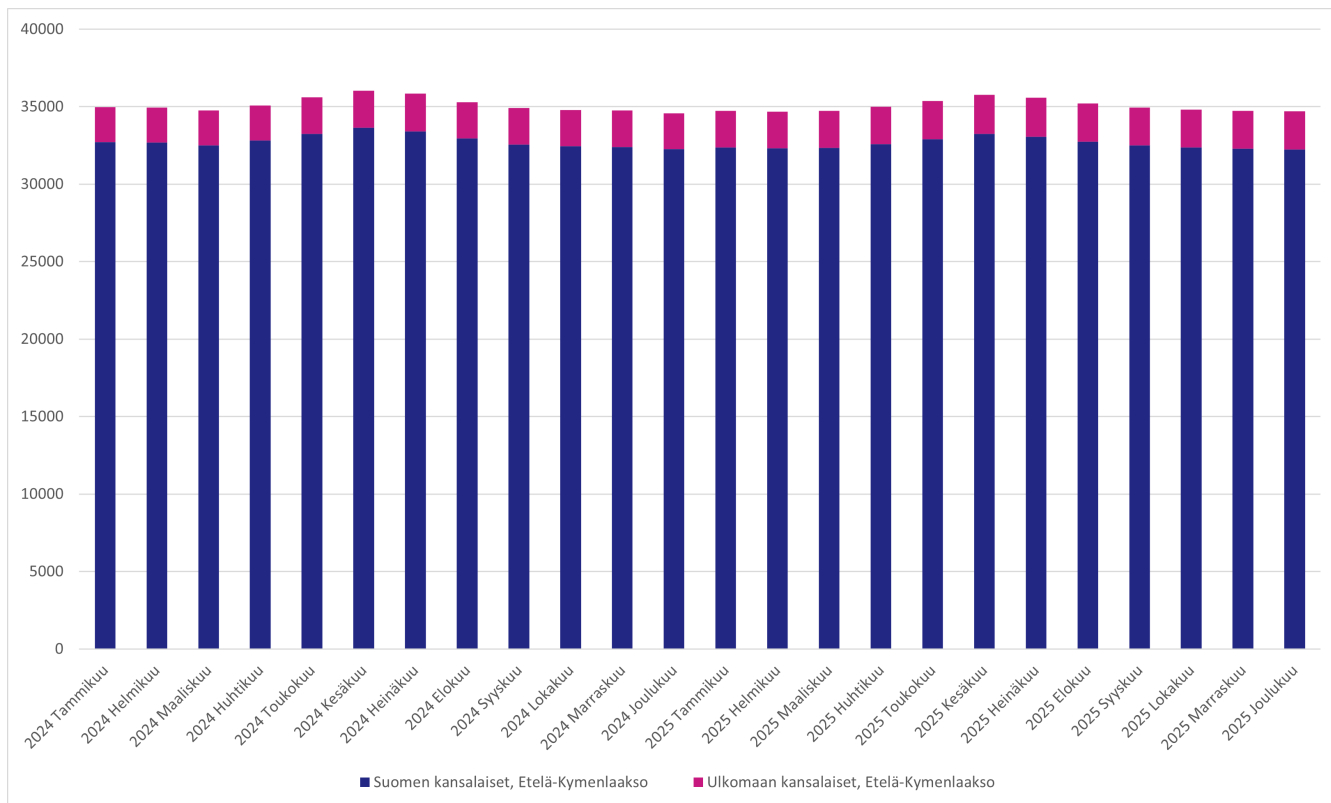
Erityisasiantuntijoille myönnettiin 132 oleskelulupaa, mikä heijastaa pyrkimystä vastata työnantajien ja TKI -toiminnan osaavan työvoiman tarpeisiin kansainvälisellä rekrytoinnilla. Koko maan tasolla erityisasiantuntijoille myönnettiin yhteensä noin 1 100 oleskelulupaa.

Työllisyydenhoidon toimintaympäristö

Työllisyysalueen työvoima

Työllisyysalueen työkäinen väestöpohja oli vuonna 2025 43 000 ja työvoimapohja 35 000. Työllisyysalueella asui arviointivuonna 1,3 prosenttia koko maan työvoimasta (Kuvio 1), ja työllisyysalue oli työvoiman määrässä mitattuna maan 20. suurin. Työllisyysalueen työvoimaosuus oli yhtä suuri kuin edellisenä vuonna.

Työllisyysalueen työvoimasta 7,0 prosenttia (2 400) oli arviointivuonna ulkomaan kansalaisia. Ulkomaalaisen työvoiman osuus kasvoi edellisvuodesta 0,4 prosenttiyksikköä.



Kuvio 1. Työvoiman kehitys Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella vuosina 2024–2025 (lähde: Tilastokeskus, Kokeellinen tilasto, Väestön pääasiallinen toiminta).

Työllisyysalueen työvoimaosuuden on edelliseen vuoteen verrattuna samalla tasolla (Kuvio 1).

Työllisyysasteen kehitys

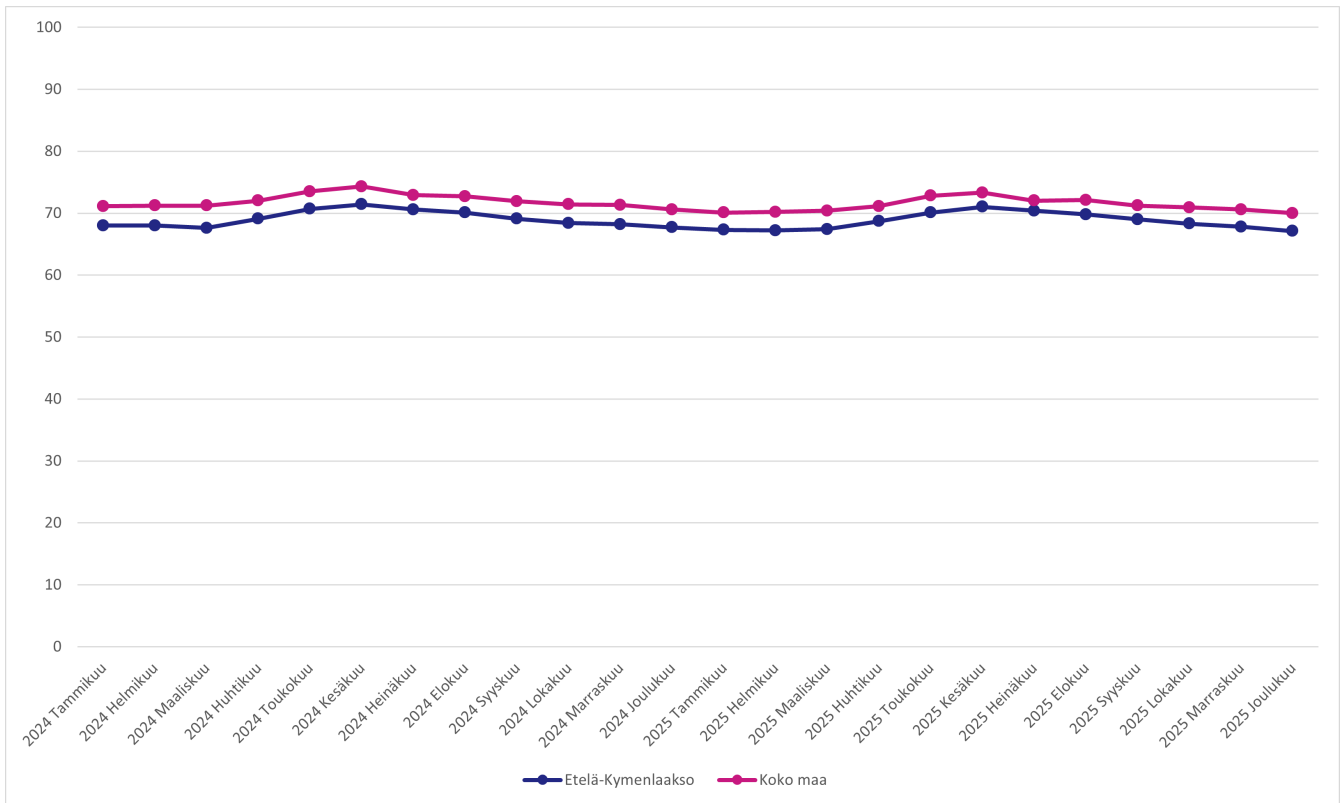
Työllisyysalueen työllisyysaste oli arviointivuonna 68,7 prosenttia (Taulukko 2) eli maan kuudenneksi matalin. Työllisyysaste laski edellisvuodesta 0,4 prosenttiyksikköä (Kuvio 2).

Työllisyysalueen työllisyysaste oli arviointivuonna työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (69,3 %) verrattuna 0,6 prosenttiyksikköä matalampi ja koko maan keskiarvoon (71,2 %) verrattuna 2,5 prosenttiyksikköä matalampi.

Taulukko 2. Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueen, työllisyysalueen maakunnan ja koko maan työllisyysaste (%) ja työllisyysasteen vuosimuutos (%-yksikköä) vuonna 2024 ja 2025 (lähde: Tilastokeskus, Kokeellinen tilasto, Väestön pääasiallinen toiminta).

Työllisyysaste %	2025	2024	Vuosimuutos %-yksikköä
Etelä-Kymenlaakson työllisyysalue	68,7	69,1	- 0,4
Kymenlaakson maakunta	69,3	69,8	- 0,5
Koko maa	71,2	72,0	- 0,8

Työllisyysalueella asuvien ulkomaalaisten työllisyysaste oli arviointivuonna 41,2 prosenttia, mikä on 0,8 prosenttiyksikköä matalampi kuin vuotta aiemmin. Työllisyysalueella asuvien ulkomaalaisten työllisyysaste oli työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (41,9 %) verrattuna 0,7 prosenttiyksikköä matalampi ja koko maan keskiarvoon (49,4 %) verrattuna 8,2 prosenttiyksikköä matalampi.



Kuvio 2. Työllisyysasteen (%) kehitys Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella ja koko maassa vuosina 2024–2025 (lähde: Tilastokeskus, Kokeellinen tilasto, Väestön pääasiallinen toiminta).

Työllisyysalueella asuvien alle 25-vuotiaiden työllisyysaste oli arviointivuonna 47,1 prosenttia, mikä on 1,4 prosenttiyksikköä matalampi kuin vuotta aiemmin. Työllisyysalueella asuvien alle 25-vuotiaiden työllisyysaste oli työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (47,8 %) verrattuna 0,7 prosenttiyksikköä matalampi ja koko maan keskiarvoon (49,0 %) verrattuna 1,9 prosenttiyksikköä matalampi.

Työllisyysalueella asuvien yli 55-vuotiaiden työllisyysaste oli arviointivuonna 65,1 prosenttia, mikä on 0,4 prosenttiyksikköä korkeampi kuin vuotta aiemmin. Työllisyysalueella asuvien yli 55-vuotiaiden työllisyysaste oli työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (65,6 %) verrattuna 0,5 prosenttiyksikköä matalampi ja koko maan keskiarvoon (69,9 %) verrattuna 4,8 prosenttiyksikköä matalampi.

Työllisyysalueen työllisyysasteen kehityssuunta on edelliseen vuoteen verrattuna laskeva (Kuvio 2).

Työttömyysasteen kehitys

Työllisyysalueen työttömyysaste oli arviointivuonna 15,7 prosenttia (Taulukko 3) eli maan viidenneksi korkein. Työttömyysaste oli edellisvuoteen verrattuna 1,2 prosenttiyksikköä korkeampi (Kuvio 3).

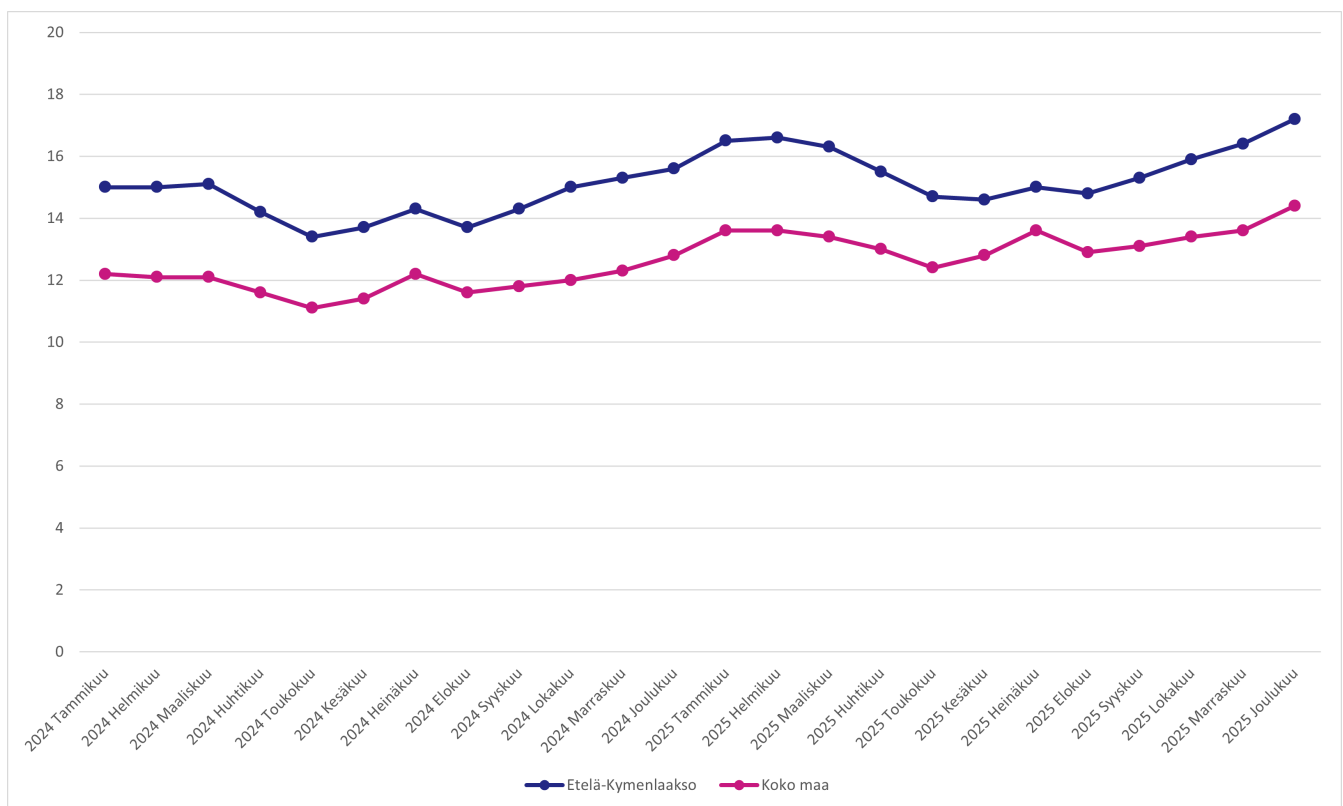
Taulukko 3. Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueen, työllisyysalueen maakunnan ja koko maan työttömyysaste (%) ja työttömyysasteen vuosimuutos (%-yksikköä) vuonna 2024 ja 2025 (lähde: Tilastokeskus, Kokeellinen tilasto, Väestön pääasiallinen toiminta).

Työttömyysaste %	2025	2024	Vuosimuutos %-yksikköä
Etelä-Kymenlaakson	15,7	14,5	1,2

Työttömyysaste %	2025	2024	Vuosi muutos %-yksikköä
työllisyysalue			
Kymenlaakson maakunta	15,1	13,7	1,4
Koko maa	13,3	11,9	1,4

Työttömyysaste oli arviointivuonna työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (15,1 %) verrattuna 0,6 prosenttiyksikköä korkeampi ja koko maan keskiarvoon (13,3 %) verrattuna 2,4 prosenttiyksikköä korkeampi.

Työllisyysalueella asuvien ulkomaalaisten työttömyysaste oli arviointivuonna 40,3 prosenttia, mikä on 0,9 prosenttiyksikköä korkeampi kuin edellisenä vuonna. Työllisyysalueella asuvien ulkomaalaisten työttömyysaste oli arviointivuonna työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (39,4 %) verrattuna 0,9 prosenttiyksikköä korkeampi ja koko maan keskiarvoon (31,0 %) verrattuna 9,3 prosenttiyksikköä korkeampi.



Kuvio 3. Työttömyysasteen (%) kehitys Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella ja koko maassa vuosina 2024–2025 (lähde: Tilastokeskus, Kokeellinen tilasto, Väestön pääasiallinen toiminta).

Työllisyysalueella asuvien alle 25-vuotiaiden työttömyysaste oli arviointivuonna 22,4 prosenttia, mikä on 2,3 prosenttiyksikköä korkeampi kuin edellisenä vuonna.

Työllisyysalueella asuvien alle 25-vuotiaiden työttömyysaste oli arviointivuonna työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (21,7 %) verrattuna 0,7 prosenttiyksikköä korkeampi ja koko maan keskiarvoon (17,8 %) verrattuna 4,6 prosenttiyksikköä korkeampi.

Työllisyysalueella asuvien yli 55-vuotiaiden työttömyysaste oli arviointivuonna 16,8 prosenttia, mikä on 1,2 prosenttiyksikköä korkeampi kuin edellisenä vuonna.

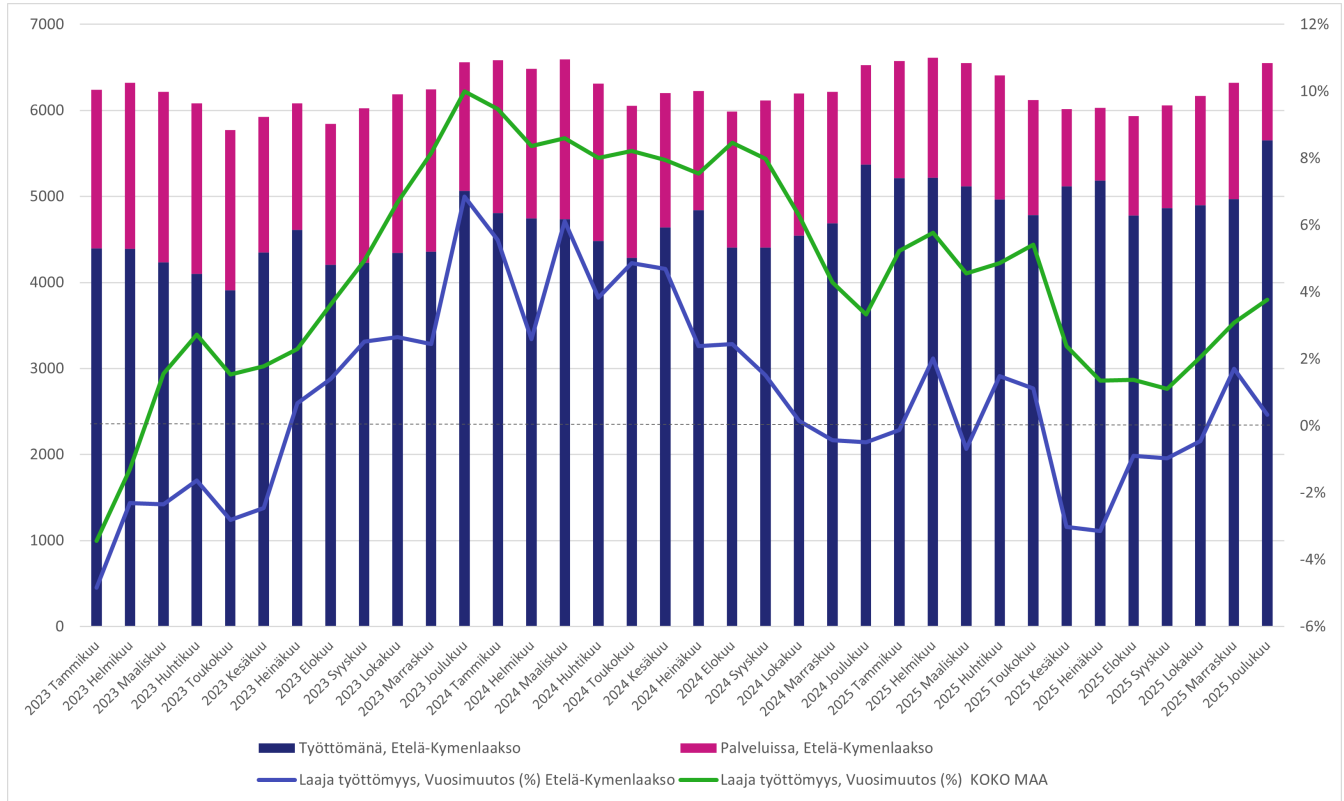
Työllisyysalueella asuvien yli 55-vuotiaiden työttömyysaste oli arviointivuonna työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (16,3 %) verrattuna 0,5 prosenttiyksikköä korkeampi ja koko maan keskiarvoon (14,0 %) verrattuna 2,8 prosenttiyksikköä korkeampi.

Työllisyysalueen työttömyysasteen kehityssuunta on edelliseen vuoteen verrattuna nouseva

(Kuvio 3).

Työllisyysalueen työnhakijat

Työllisyysalueella oli vuonna 2025 keskimäärin 8 100 työnhakija-asiakasta kuukaudessa (kuukauden lopun tilanne). Se on 0,6 prosenttia enemmän kuin edellisenä vuonna.



Kuvio 4. Laaja työttömyys Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella vuosina 2023–2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

Työllisyysalueen työnhakijoista keskimäärin 77,3 prosenttia (6 300) oli arviointivuonna joko työttömänä tai aktiivointiasteeseen laskettavassa palvelussa (Kuvio 4 ja Taulukko 4). Näiden ns. laajan työttömyyden (ks. Liite 1) piiriin kuuluvien työnhakijoiden keskimääräinen määrä laski edellisvuodesta 0,2 prosenttia. Laajan työttömyyden piiriin kuuluvia työnhakijoita oli arviointivuonna eniten Kotkassa. Laajan työttömyyden piirissä olevien työnhakijoiden määrä laski edellisvuodesta prosentuaalisesti eniten Vironlahdessa, Miehikkälässä ja Haminassa.

Taulukko 4. Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueen ja siihen kuuluvien kuntien laajan työttömyyden piiriin kuuluvien työnhakijoiden määrä (ka) vuosina 2024–2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

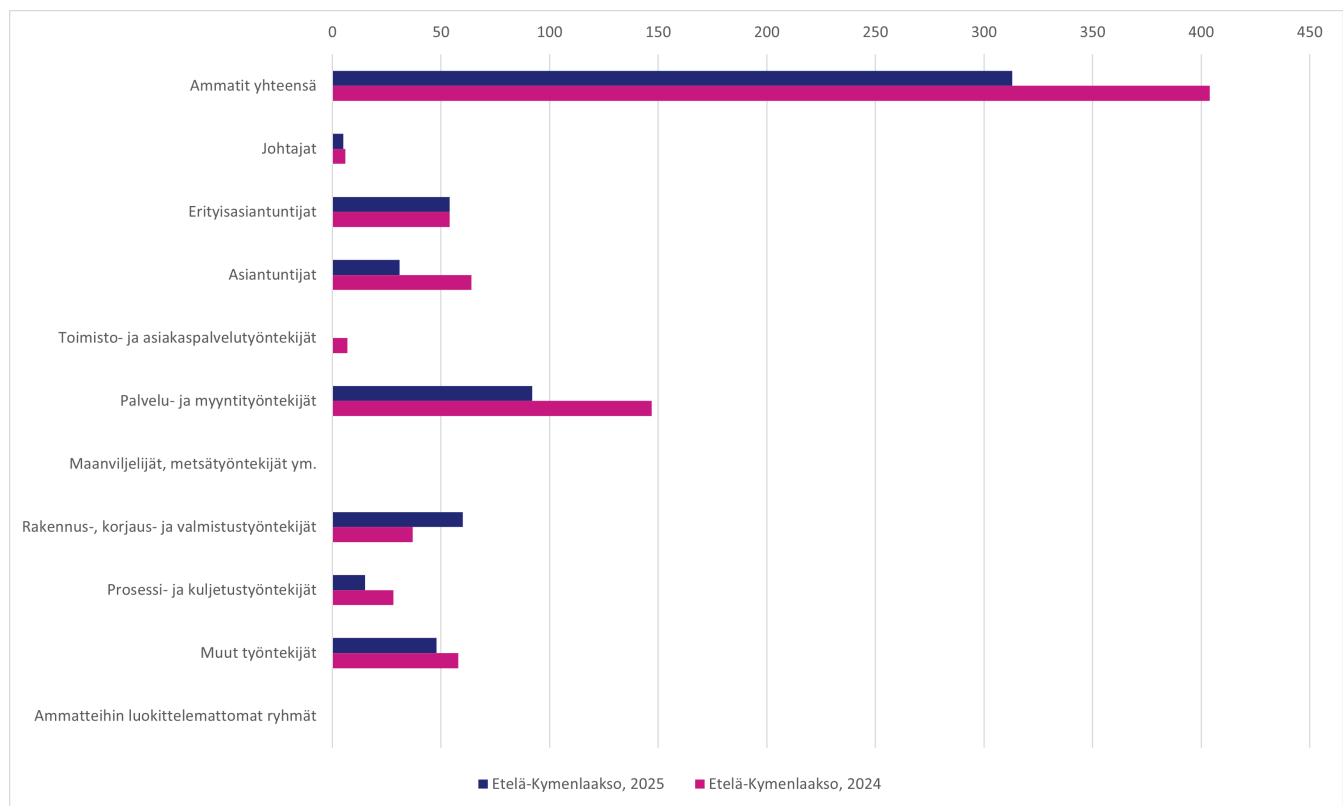
Laaja työttömyys	2025	2024	Vuosi muutos	Vuosi muutos %
Etelä-Kymenlaakson työllisyysalue	6 280	6 293	- 13	- 0,2
Hamina	1 360	1 387	- 27	- 2,0
Kotka	4 320	4 286	34	0,8
Miehikkälä	112	115	- 3	- 2,6
Pyhtää	289	292	- 3	- 1,0
Virolahti	198	212	- 14	- 6,6

Työllisyysalueen maakunnassa laajan työttömyyden piiriin kuului arviointivuonna keskimäärin 12 000 työnhakijaa, mikä on 0,9 prosenttia enemmän kuin edellisenä vuonna. Koko maassa laajan työttömyyden piiriin kuului arviointivuonna keskimäärin 412 100 työnhakijaa, ja määrä kasvoi edellisvuodesta 3,4 prosenttia.

Työvoiman kysyntä ja avoimet työpaikat

Työllisyysalueella ilmoitettiin KEHA-keskuksen ylläpitämän Työmarkkinatorin kautta (julkinen työnvälitys) yhteensä 310 uutta avointa työpaikkaa (Kuvio 5). Tämä on 22,5 prosenttia vähemmän kuin edeltävänä vuonna. Vuonna 2025 koko maan kaikista uusista avoimista työpaikoista 0,8 prosenttia sijoittui työllisyysalueelle.

Kaiken kaikkiaan työllisyysalueella oli arviointivuoden aikana avoinna 610 työpaikkaa. Avoimien työpaikkojen määrä laski 22,3 prosenttia edellisvuodesta. Suhteellisesti eniten työpaikkojen määrä laski edellisvuoteen verrattuna Vironlahdessa, Pyhtäässä ja Haminassa.



Kuvio 5. Vuosina 2024–2025 julkiseen työnvälitykseen ilmoitetut uudet avoimet työpaikat Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

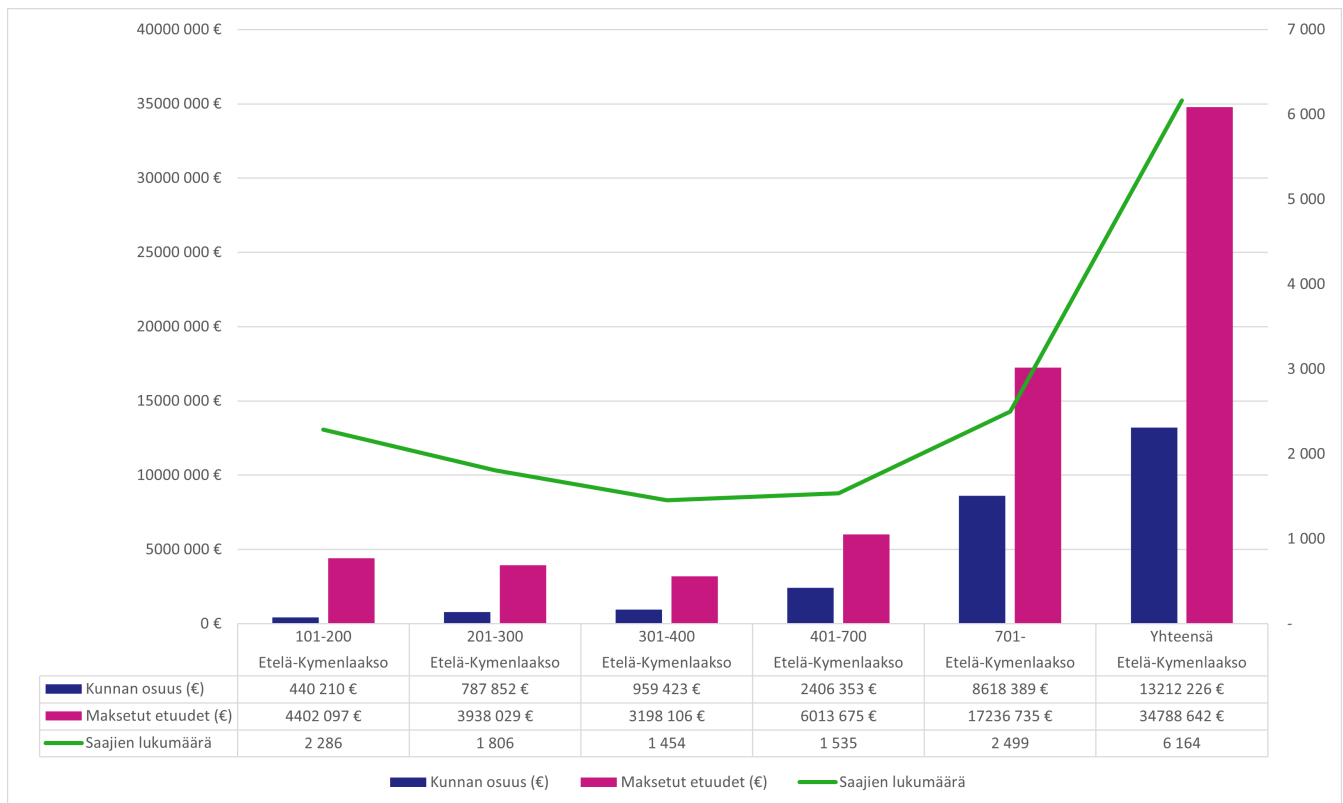
Työllisyysalueella oli arviointivuonna määrällisesti eniten uusia avoimia työpaikkoja palvelu- ja myyntityöntekijöiden, rakennus- korjaus- ja valmistustyöntekijöiden sekä erityisasiantuntijoiden ammattiryhmissä (Kuvio 5). Uusien avoimien työpaikkojen määrä laski edellisvuodesta suhteellisesti eniten asiantuntijoiden, prosessi- ja kuljetustyöntekijöiden sekä toimisto- ja asiakaspalvelutyöntekijöiden ammattiryhmissä. Rakennus-, korjaus- ja valmistustyöntekijöiden ammattiryhmässä havaitaan 62,2 % nousua edellisvuoteen verrattuna. Vuonna 2025 uusien avoimien työpaikkojen määrä jäi alle viiden toimisto- ja asiakaspalvelutyöntekijöiden sekä maanviljelijöiden ja metsätyöntekijöiden ammattiryhmissä sekä ammatteihin luokittelemattomissa ryhmissä. Vuonna 2024 vastaavasti maanviljelijöiden ja metsätyöntekijöiden sekä ammatteihin luokittelemattomien ryhmien osalta uusia avoimia työpaikkoja oli alle viisi.

Työttömyysetuuksien käyttö ja kustannukset



Työttömyysturvan etuusmaksatusjärjestelmästä tuotetut tilastot eivät esitä ansiopäivärahan, peruspäivärahan ja työmarkkinatuen saajia yhdistettynä kokonaislukuna, vaan saajamäärät ovat saatavissa ainoastaan etuuslajeittain eriteltyinä. On huomattava, että näin muodostettu kokonaisluku ei vastaa täysin todellista saajamäärää.

Vuoden 2025 aikana Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueen etuuden saajille maksettiin yhteensä 62 912 300 euroa erilaisia työttömyysetuuksia työttömyysturvan etuusmaksatusjärjestelmän mukaan. Etuuden saajia oli arvioitavana vuonna 9 400. Maksetuista etuuksista 28 531 500 euroa (44,9 %) koostui Kelan työmarkkinatuesta, 3 286 100 euroa (10,2 %) koostui peruspäivärahasta ja 30 765 000 euroa (44,8 %) työttömyyskassojen maksamista ansiosidonnaisista työttömyysetuuksista. Maksettujen työttömyysetuuksien määrä oli 1 392 300 euroa (- 2,2 %) pienempi kuin vuotta aikaisemmin. Vuoden aikana etuuksia maksettiin keskimäärin 6 700 euroa yhtä etuuden saajaa kohden. Tämä on 30 euroa (0,4 %) enemmän kuin maakunnan keskiarvo ja 280 euroa (4,3 %) enemmän kuin koko maan keskiarvo.



Kuvio 6. Työttömyysetuuden saajien määrä, maksetut etuudet (€) ja kunnan maksuosuus (€) Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella vuonna 2025 (lähde: Kela, tilastotietokanta Kelasto, Työmarkkinatukiseuranta, Kunnan osarahoittaman työttömyysturvan saajat ja maksetut etuudet 2025-).

Työllisyysalueen kuntien osarahoittamien työttömyysetuuksien kustannukset olivat Kelan laskutusjärjestelmän tietojen mukaan vuonna 2025 yhteensä 13 212 200 euroa (Kuvio 6).

Suurin yksittäinen maksuluokka oli yli 700 päivää työttömyysetuutta saaneet (Taulukko 5). Heistä kunnille koituneet kustannukset olivat 8 618 400 euroa, mikä on 65,2 prosenttia kaikista työllisyysalueen kuntien etuusmaksuista.

Taulukko 5. Työttömyysetuudensaajat kertymäpäiväluokittain (kunnan maksuosuuden maksuperuste) Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella, työllisyysalueen maakunnassa ja koko maassa vuonna 2025 (lähde: Kela, tilastotietokanta Kelasto, Työmarkkinatukiseuranta, Kunnan osarahoittaman työttömyysturvan saajat ja maksetut etuudet 2025-).

Kertymäpäiväluokka	Etelä-Kymenlaakson työllisyysalue	Maakunta	Koko maa
101-200	2 286	4 520	150 527
201-300	1 806	3 676	119 957
301-400	1 454	2 933	96 184
401-700	1 535	3 048	100 716
701-	2 499	4 540	139 692
Yhteensä	6 164	11 750	379 497

Maksuperusteet muuttuivat lainsäädännön muutosten myötä vuoden 2025 alussa, joten luvut eivät ole verrannollisia vuotta 2025 edeltävien vuosien lukujen kanssa.

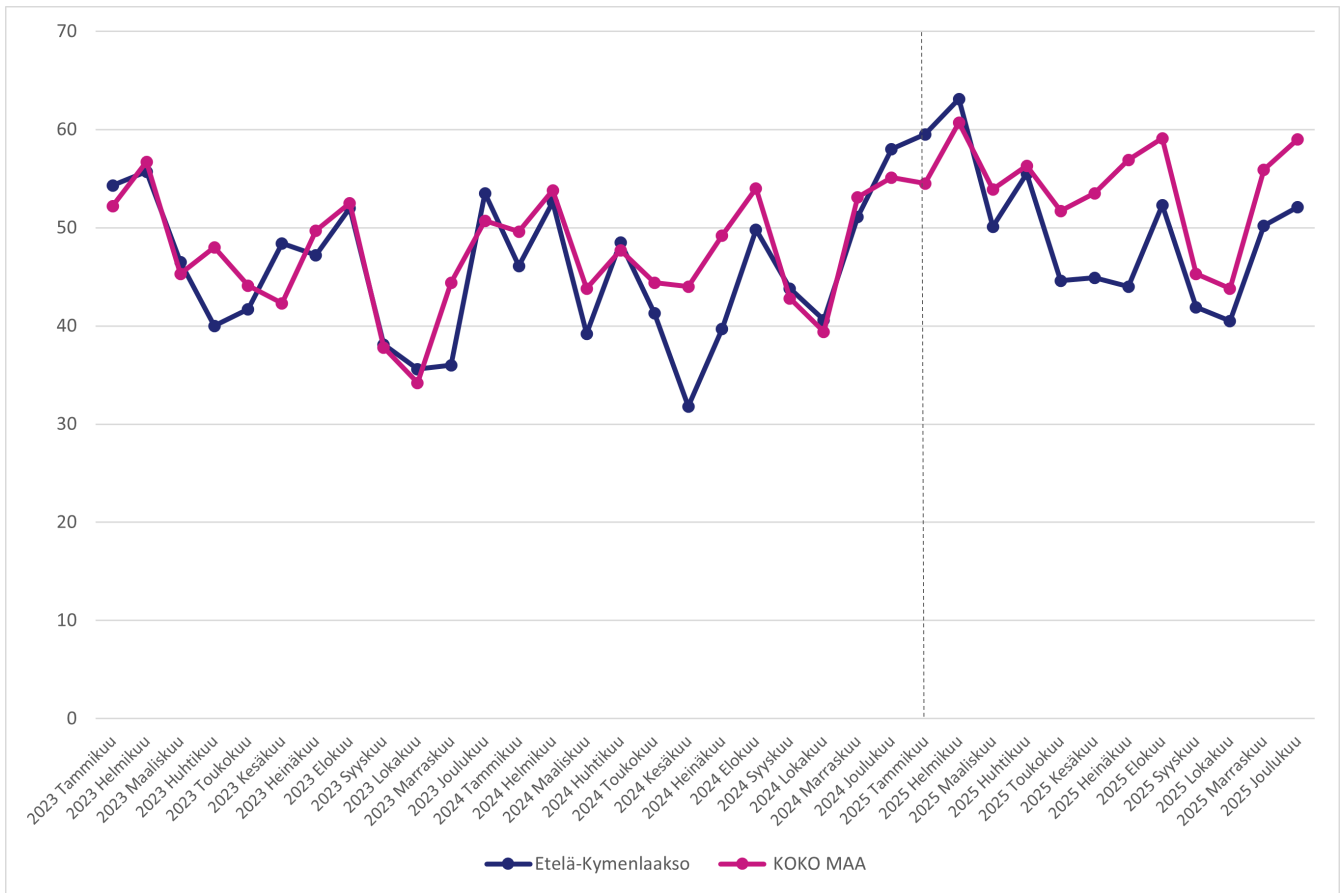
Työllistymisen tuki ja kohtaannon edistäminen

- Virta yli 3 kuukauden työttömyyteen oli vuonna 2025 50,2 % ja luku nousi 5,4 %-yksikköä edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna. Luku nousi edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna muun muassa ulkomaalaisten (8,5 %-yksikköä) ja korkea-asteen koulutuksen omaavien (6,3 %-yksikköä) kohdalla.
- Virta yli 12 kuukauden työttömyyteen oli vuonna 2025 17,1 % ja luku nousi 4,7 %-yksikköä edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna. Kasvua havaitaan edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna muun muassa alle 30-vuotiaiden (6,5 %-yksikköä), toisen asteen koulutuksen omaavien (5,4 %-yksikköä) ja naisten (5,3 %-yksikköä) kohdalla.
- Työtarjojousia tehtiin vuonna 2025 (kertymäsumma) 82,7 % vähemmän edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna. Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueen työtarjojousien määrä vuonna 2025 laski kolmanneksi eniten koko maassa edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna.
- Esiteltyjen työnhakijoiden määrä (kertymäsumma) laski vuonna 2025 31,5 % edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna, mutta määrä laski prosentuaalisesti neljänneksi vähiten koko maassa.

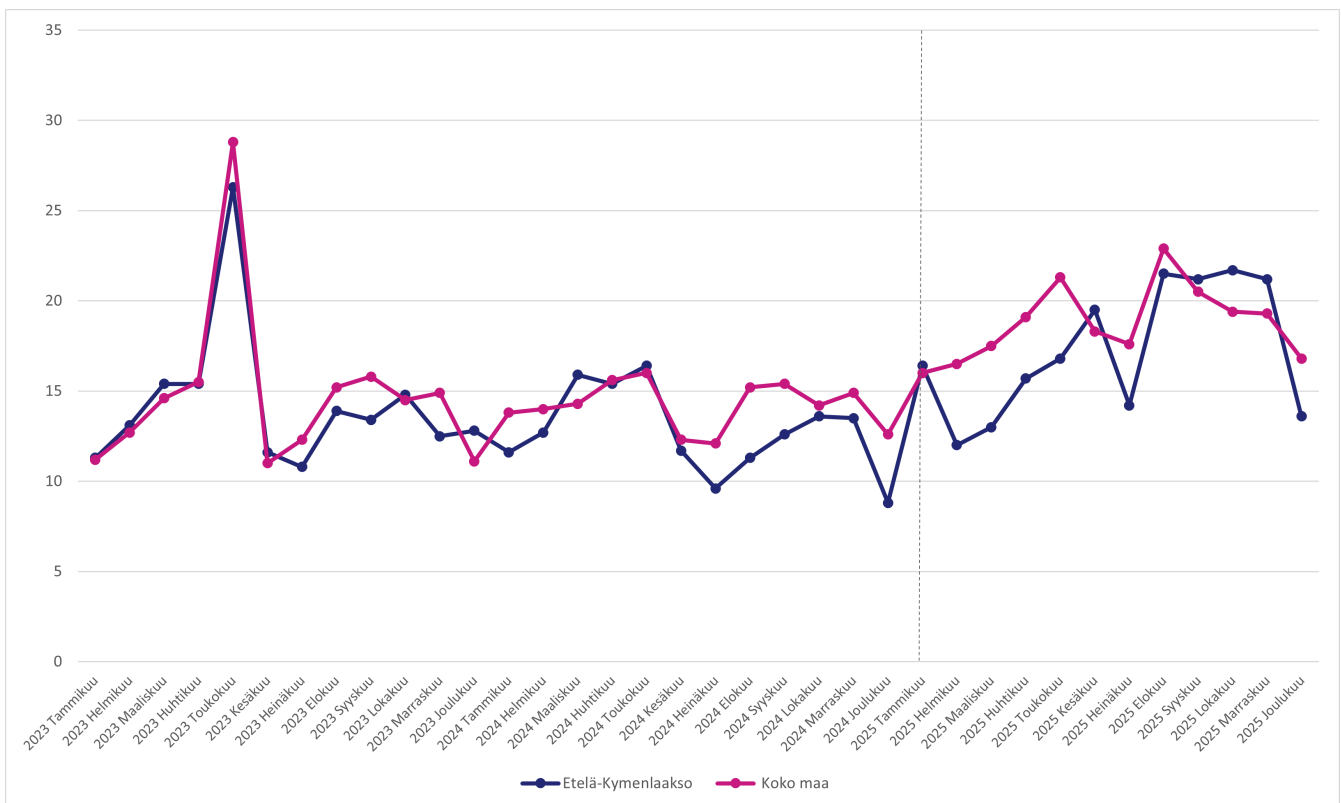
Virta yli 3 ja yli 12 kuukauden työttömyyteen

Työttömyyden pitkittymisen tiedetään voivan vaikuttaa kielteisesti yksilön myöhempään työllistymiseen. Yksi tapa kuvata työttömyyden pitkittymistä on tarkastella niiden työnhakijoiden osuutta, joiden työttömyys pitkittyy yli tietyn ajallisen keston. Arvioinnissa työttömyyden pitkittymistä tarkastellaan kolmen ja kahdentoista kuukauden ylitysten osalta (virta yli 3 ja yli 12 kuukauden työttömyyteen).

Työllisyysalueen työnhakijoiden virta yli kolmen kuukauden työttömyyteen oli vuonna 2025 keskimäärin 50,2 prosenttia (Kuvio 7) eli maan 20. korkein. Edellisvuoteen verrattuna virta kasvoi 5,4 prosenttiyksikköä. Työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (47,1 %) verrattuna työllisyysalueen työnhakijoiden virta yli kolmen kuukauden työttömyyteen oli arviointivuonna 3,1 prosenttiyksikköä korkeampi ja koko maan keskiarvoon (54,1 %) verrattuna 3,9 prosenttiyksikköä matalampi.



Kuvio 7. Virta yli kolmen kuukauden työttömyyteen Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella ja koko maassa vuosina 2023–2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).



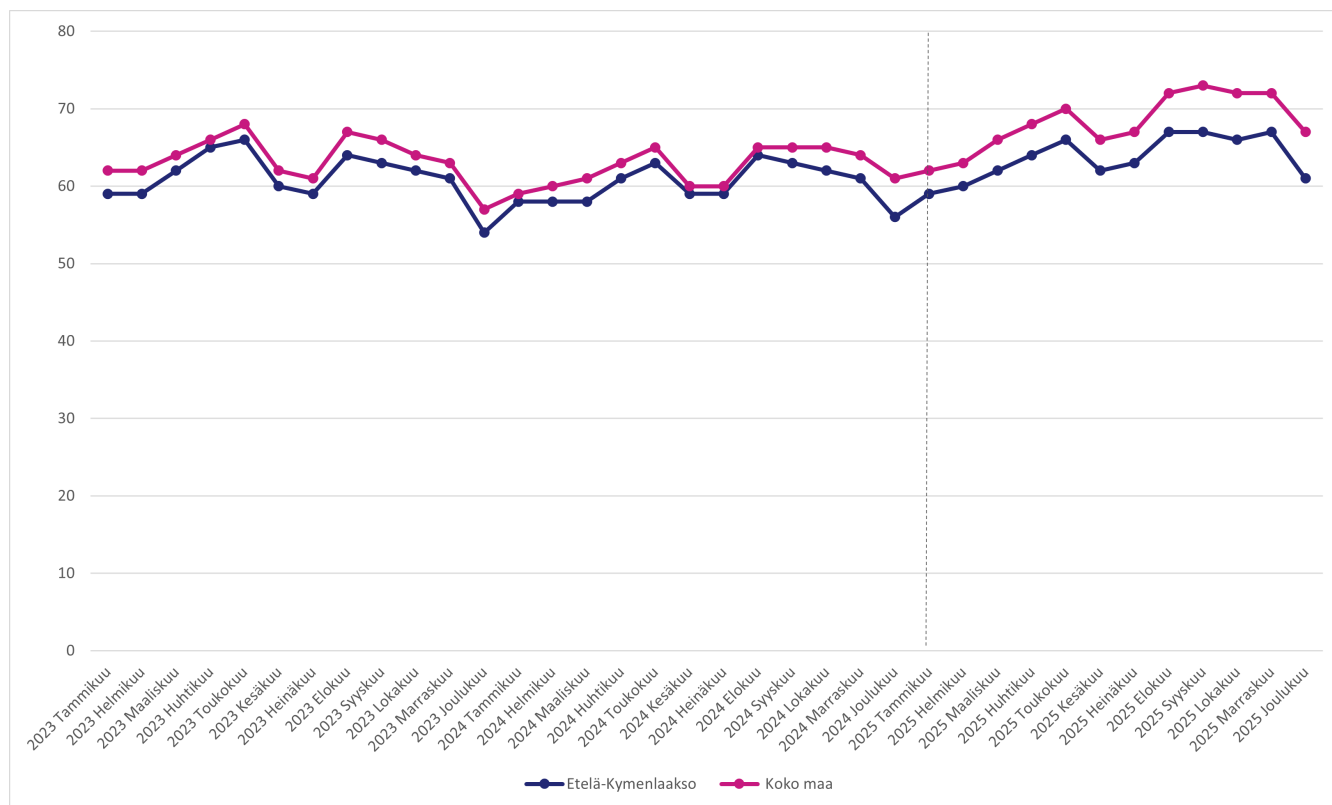
Kuvio 8. Virta yli 12 kuukauden työttömyyteen Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella ja koko maassa vuosina 2023–2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

Työllisyysalueen työnhakijoiden virta yli kahdenoista kuukauden työttömyyteen oli arviointivuonna keskimäärin 17,1 prosenttia (Kuvio 8). Virta pitkäaikaistyöttömyyteen oli

arviointivuonna maan 19. korkein, ja se kasvoi edellisvuodesta 4,7 prosenttiyksikköä. Työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (16,6 %) verrattuna työllisyysalueen työnhakijoiden virta yli kahdentoista kuukauden työttömyyteen oli arviointivuonna 0,5 prosenttiyksikköä korkeampi ja koko maan keskiarvoon (18,7 %) verrattuna 1,6 prosenttiyksikköä matalampi.

Työttömyysjaksojen keskimääräinen kesto

Työllisyysalueella asuvien työttömien työnhakijoiden jatkuvien työttömyysjaksojen keskimääräinen oli vuonna 2025 keskimäärin 64 viikkoa (Kuvio 9) eli maan 18. pisin. Työttömyysjaksojen keskimääräinen kesto piteni edellisvuodesta neljä viikkoa (6,7 %).

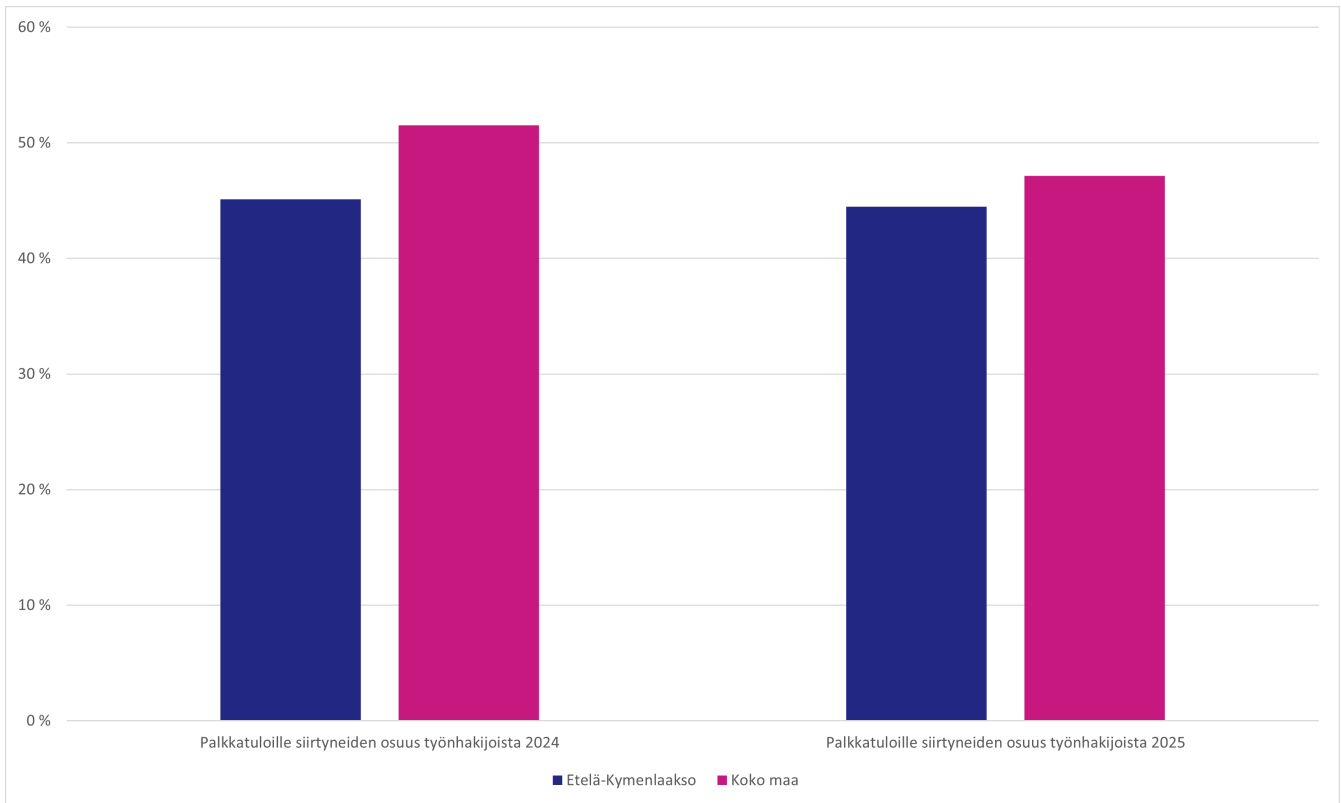


Kuvio 9. Työttömyysjaksojen kesto Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella ja koko maassa vuosina 2023–2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

Työllisyysalueen voimassa olevien työttömyysjaksojen keskimääräinen kesto oli maakunnan keskiarvoon (61 viikkoa) verrattuna kolme viikkoa (4,9 %) pidempi ja koko maan keskiarvoon (68 viikkoa) verrattuna neljä viikkoa (- 5,9 %) lyhyempi.

Työnhakijoiden työllistyminen avoimille työmarkkinoille

Työllisyysalueen keskeisenä tavoitteena on edistää työnhakija-asiakkaiden työllistymistä ja ehkäistä työttömyyden pitkittymistä. Arvioinnissa työnhakijoiden työllistymisiä tarkastellaan Verottajan tulotietorekisterin tietojen kautta. Tulotietorekisteritietojen (pl. palkkatuetut työsuhteet) mukaan työllisyysalueen työnhakijoista yhteensä 3 600 siirtyi arviointivuonna palkkatuloille (Kuvio 10). Tämä on 30 (- 0,8 %) palkkatuloille siirtymää vähemmän kuin vuotta aikaisemmin. Palkkatuloille siirtyneiden määrän suhteellinen vuosimuutos oli 3,5 prosenttiyksikköä suurempi kuin koko maassa keskimäärin (- 4,3 %).



Kuvio 10. Palkkatuloille siirtyneiden osuus työnhakijoista (%) Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella ja koko maassa vuonna 2024 ja 2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto; KEHA-keskus, TEPA Työnhakijamäärien ja jaksojen seuranta; Tulorekisteri).

Avoimille työmarkkinoille työllistymiseen kulunut aika

Raportointi siirtyy vuodelle 2027 (tarkemmin, ks. Liite 1).

Avoimille työmarkkinoille työllistymisen pysyvyys

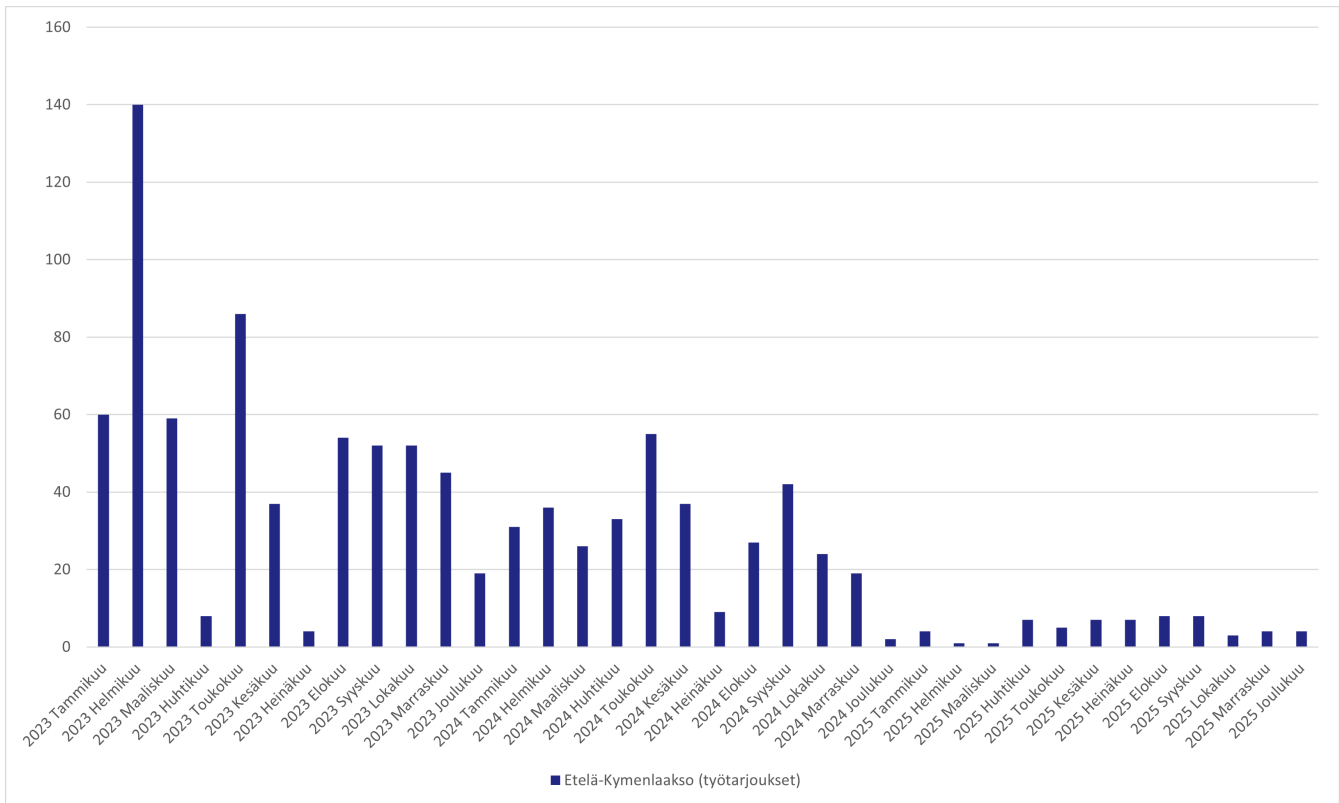
Työllisyysalueen avoimille työmarkkinoille työllistyneistä työnhakijoista keskimäärin 730 (27,5 %) palasi työttömäksi työnhakijaksi kolmen kuukauden kuluttua työllistymisestä.

Työttömäksi työnhakijaksi palanneiden osuus oli työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (26,1 %) verrattuna 1,4 prosenttiyksikköä suurempi ja koko maan keskiarvoon (26,6 %) verrattuna 0,9 prosenttiyksikköä suurempi.

Julkisen työnvälitystehtävän toimeenpano

Työtarjousten tekeminen ja tuloksellisuus

Työllisyysalueella tehtiin vuonna 2025 yhteensä 60 yksilöityä työtarjousta (Kuvio 11). Tämä on 280 (- 82,7 %) vähemmän kuin edeltävänä vuonna. Kaikkiin maan työvoimaviranomaisiin suhteutettuna työllisyysalueen tarjousvolyymit laskivat edelliseen vuoteen verrattuna maan toiseksi eniten.

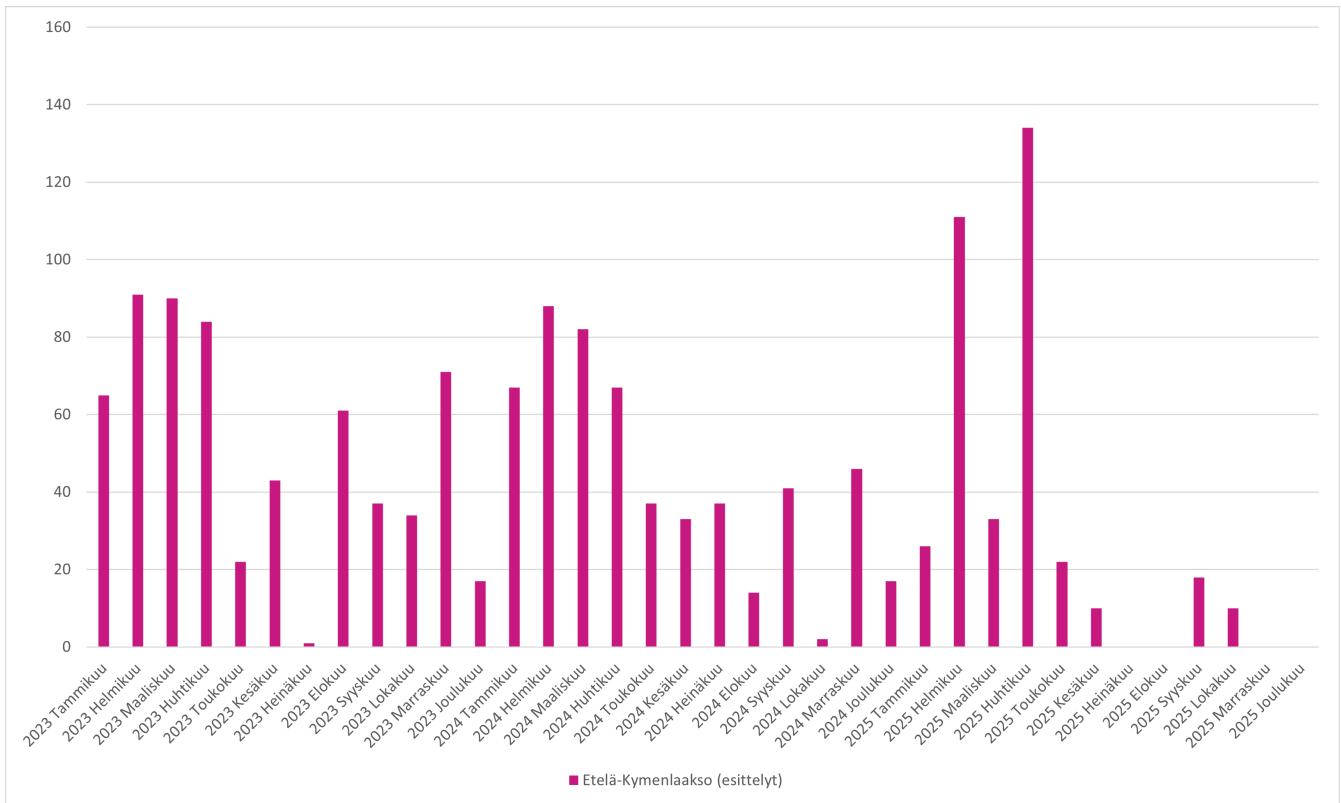


Kuvio 11. Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella tehdyt työtarjoukset vuosina 2023-2025 (lähde: KEHA-keskus, TEPA Julkinen työnvälitys -raportti).

Työllisyysalueella tehtiin arviointivuonna avoimille työmarkkinoille työllistymiseen johtaneita työtarjouksia yh-teensä alle viisi. Vuonna 2024 työtarjouksista työllistyneiden määrä oli myös alle viisi. Asiakastietojärjestelmään ilmoitettujen tietojen puutteitten takia lukuihin sisältyy epävarmuuksia. Työnhakijan asiakkuuden ensimmäisen puolen vuoden ajalta on poistettu vuodesta 2022 alkaen ns. velvoittavat työnhaut, mikä vähentää työtarjousten määrää tilastossa.

Työnantajalähtöinen työnvälitys

Työllisyysalueella tehtiin arviointivuonna yhteensä 360 esittelyä työnhakijoista työnantajille (Kuvio 12), mikä oli 170 (- 31,5 %) vähemmän kuin edellisenä vuonna. Esittelyistä työllistyi 30 henkilöä, mikä oli 16,1 % vähemmän kuin edellisenä vuonna. Koko maassa tehtiin esittelyitä arviointivuonna 17 500 (- 52,0 %), ja niistä työllistyneiden määrä laski 63,6 prosentilla.



Kuvio 12. Esittelyiden määrä työnantajien ehdokastoimeksiantoihin Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella vuosina 2023-2025 (lähde: KEHA-keskus, TEPA Julkinen työnvälitys -raportti).

Yhteydenpito työnantajiin

Työllisyysalueella oli vuonna 2025 yhteensä 1 300 kontaktia työnantajiin, joko työvoimaviranomaisen tai työnantajan aloitteesta (Kuvio 13). Tämä on 58,3 prosenttia vähemmän kuin edeltävänä vuonna. Kaikkiin maan työvoimaviranomaisiin suhteutettuna työllisyysalueen työnantajakontaktien määrä laski edelliseen vuoteen verrattuna prosentuaalisesti maan 21. eniten. Yhteydenottojen aiheena olivat erityisesti rekrytointi, palkkatuki ja tilanteen kartoitus (palvelutarve).



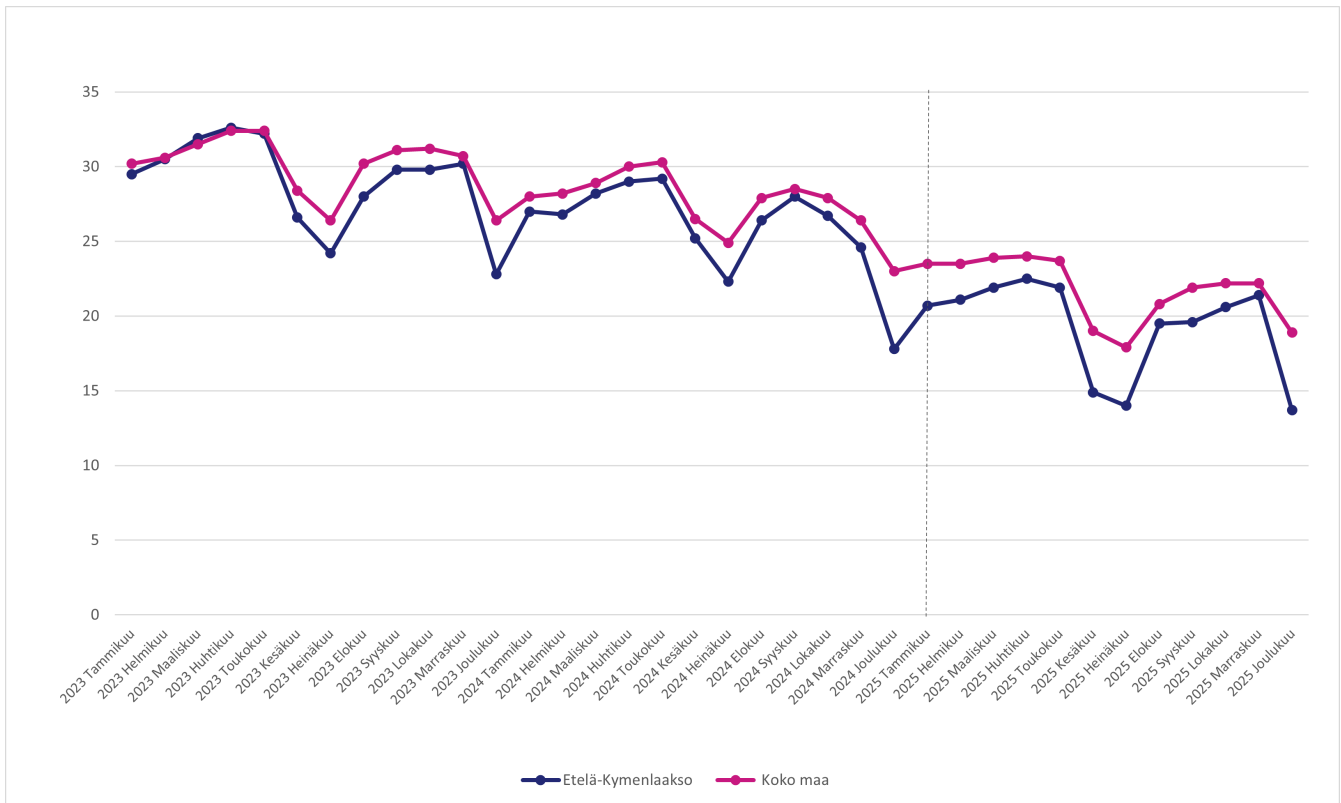
Kuvio 13. Työntantajakontaktien kehitys Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella ja koko maassa vuosina 2024-2025 (lähde: KEHA-keskus, TEPA Työntajien yhteydenotot itsepalvelu -raportti).

Aktiivisen työvoimapolitiikan palveluiden käyttö

- Yleinen aktiivointiaste (%) oli vuonna 2025 19,4 % ja luku laski 6,5 %-yksikköä edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna. Laskua havaitaan muun muassa alle 30-vuotiaiden (- 8,8 %-yksikköä) ja naisten (- 8,4 %-yksikköä) kohdalla.
- Pitkäaikaistyöttömien aktiivointiaste (%) oli vuonna 2025 4,2 % ja luku laski 4,0 %-yksikköä edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna. Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueen vuoden 2025 vuosikeskiarvo oli maan pienin yhdessä Raaseporin ja Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueiden kanssa. Laskua havaitaan etenkin alle 30-vuotiaiden (- 11,9 %-yksikköä) kohdalla.

Yleinen aktiivointiaste

Työllisyysalueen kaikkien työnhakijoiden aktiivointiaste (yleinen aktiivointiaste) oli vuonna 2025 keskimäärin 19,4 prosenttia (Kuvio 14), mikä on maan yhdeksänneksi matalin. Aktiivointiaste laski edellisvuodesta 6,5 prosenttiyksikköä.

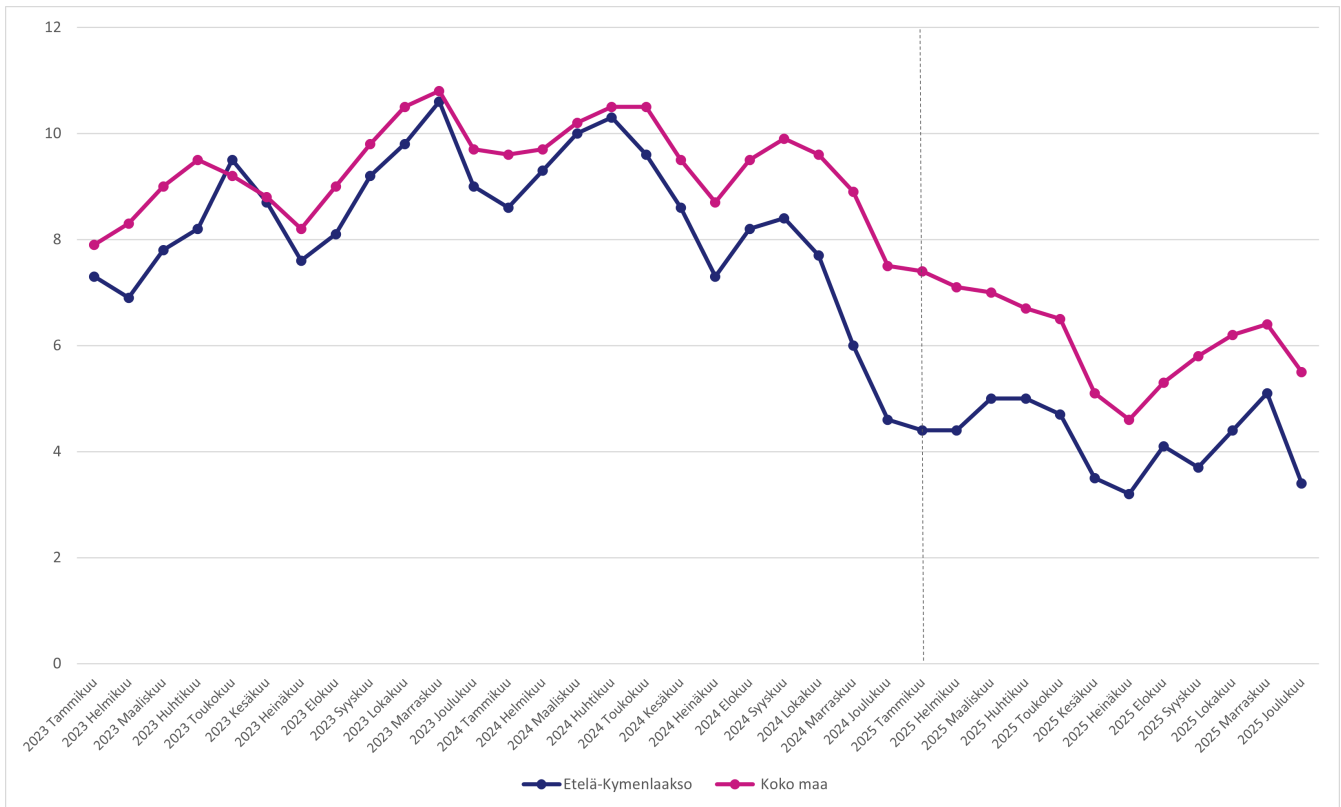


Kuvio 14. Yleinen aktivointiaste Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella ja koko maassa keskimäärin vuosina 2023-2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

Työllisyysalueen kaikkien työnhakijoiden aktivointiaste oli työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (18,6 %) verrattuna 0,8 prosenttiyksikköä korkeampi ja koko maan keskiarvoon (21,8 %) verrattuna – 2,4 prosenttiyksikköä matalampi.

Pitkäaikaistyöttömien aktivointiaste

Työllisyysalueen pitkäaikaistyöttömien aktivointiaste oli vuonna 2025 keskimäärin 4,2 prosenttia (Kuvio 15). Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueen vuoden 2025 vuosikeskiarvo oli maan pienin yhdessä Raaseporin ja Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueiden kanssa. Pitkäaikaistyöttömien aktivointiaste laski 4,0 prosenttiyksikköä edellisvuodesta.



Kuvio 15. Pitkäaikaistyöttömien aktivointiaste Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella ja koko maassa keskimäärin vuosina 2023-2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

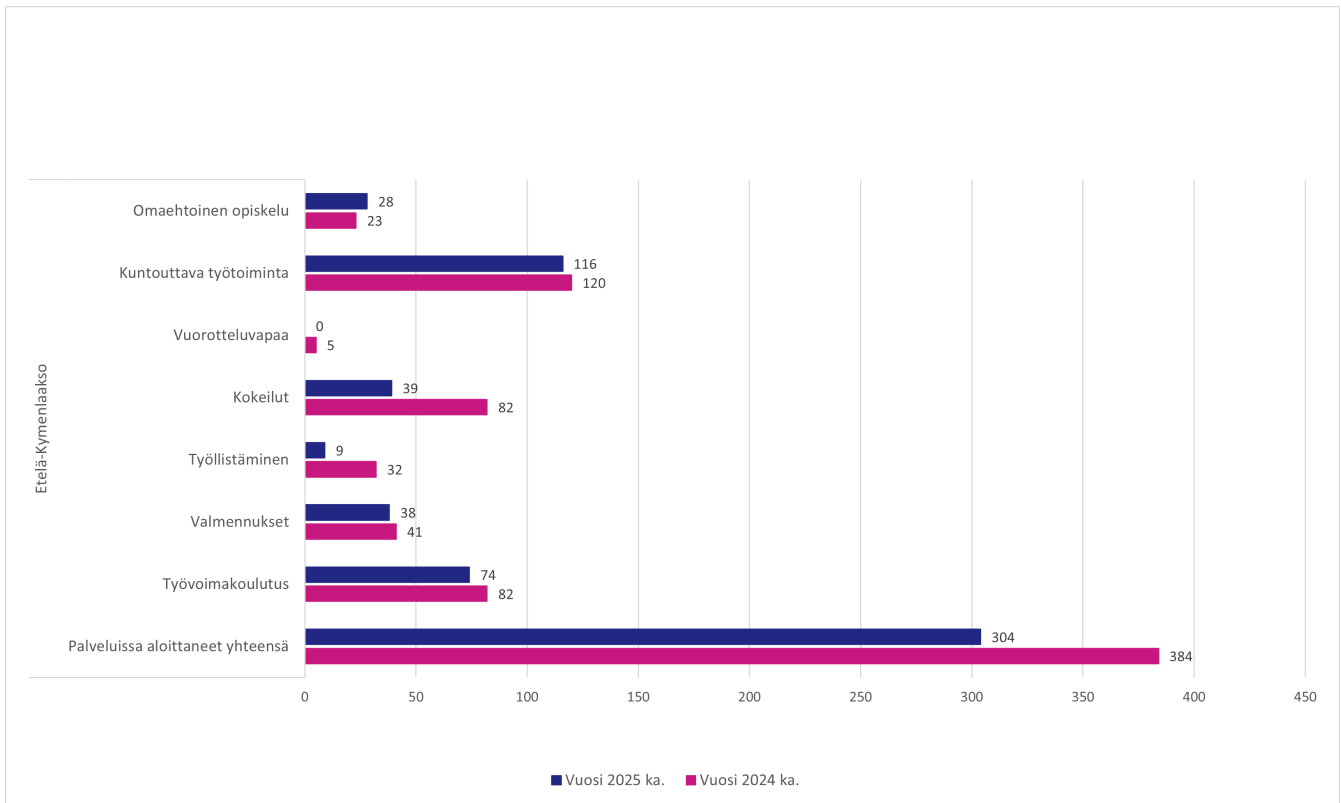
Työllisyysalueen pitkäaikaistyöttömien aktivointiaste oli maakunnan keskiarvoon (4,3 %) verrattuna 0,1 prosenttiyksikköä matalampi ja koko maan keskiarvoon (6,1 %) verrattuna 1,9 prosenttiyksikköä matalampi.

Aktivointiasteeseen laskettavien palveluiden käyttö



Palvelun aloittaneissa vuosikeskiarvo kuvaa jokaisena kuukautena aloittaneiden lukumäärää keskimäärin.

Ammatillisen työvoimakoulutuksen jaksoja alkoi keskimäärin 74, mikä on kahdeksan jaksoa (- 9,7 %) vähemmän kuin edellisellä vuonna (Kuvio 16). Työttömyysetuudella tuetun omaehtoisen opiskelun jaksoja alkoi keskimäärin 28, mikä on viisi (21,7 %) vähemmän kuin vuotta aikaisemmin. Kotoutumiskoulutuksia alkoi keskimäärin 18, mikä on yksi (- 5,6 %) vähemmän kuin edellisellä vuonna.



Kuvio 16. Aktivointiasteeseen laskettavissa palveluissa aloittaneiden määrä (vuosikeskiarvo) Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella vuonna 2024 ja 2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

Työllistämispalveluiden (palkkatuki, starttiraha, oppisopimus) jaksoja alkoi arviointivuonna keskimäärin yhdeksän, mikä on 23 (- 71,9 %) vähemmän kuin vuotta aikaisemmin. Palkkatukijaksoja alkoi vuonna 2025 keskimäärin viisi ja starttirahajaksoja keskimäärin viisi. Työllistämisyaksoista 11 prosenttia kohdistui kuntien ja 89 prosenttia yksityisen sektorin työsuhteisiin.

Työ- tai koulutuskokeilujaksoja alkoi tarkasteluvuonna keskimäärin 39, mikä on 52,4 prosenttia vähemmän kuin vuotta aiemmin. Valmennusjaksoja alkoi vuoden aikana keskimäärin 38, mikä on 7,3 prosenttia vähemmän edellisvuoteen verrattuna. Kuntouttavan työtoiminnan jaksoja alkoi keskimäärin 116, mikä on 3,3 prosenttia vähemmän kuin vuotta aikaisemmin.

Asiakaspalvelun yhdenvertainen saatavuus ja sujuvuus

Alkuhaastattelun järjestäminen

Vuonna 2025 alkuhaastattelun järjestämiseen kului keskimäärin 15 arkipäivää. Koko maassa alkuhaastattelun järjestämiseen kului keskimäärin 13 arkipäivää.

Työnhakijan alkuhaastattelu tuli vuonna 2025 voimassa olleen lainsäädännön (laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 380/2023) mukaan järjestää enintään viiden (5) arkipäivän sisällä työnhaun käynnistämisestä. Vuonna 2025 kaikista työllisyysalueen järjestämisistä alkuhaastatteluista 12,1 prosenttia toteutettiin määräajassa. Koko maassa yhteensä 11,7 prosenttia alkuhaastatteluista järjestettiin määräajassa.

Työnhakukeskustelujen järjestäminen 3kk:n välein

Vuonna 2025 työnhakukeskustelu järjestettiin työllisyysalueella 25,5 prosentille henkilöistä, joille työnhakukeskustelu olisi tavoitteen mukaan pitänyt järjestää. Koko maassa työnhakukeskustelu järjestettiin kolmen kuukauden sisällä 34,6 prosentille.

Työvoimaviranomaisen on järjestettävä työnhakukeskustelu aina, kun alkuhaastattelusta tai edellisestä työnhakukeskustelusta on kulunut kolme kuukautta. Työnhakukeskustelut koskevat kaikkia työttömiä ja työttömyysuhan alaisia työnhakijoita ja osa-aikaisessa työssä olevia sekä työaikaa lyhentämällä lomautettuja. Jos työnhakija on työvoimakoulutuksessa, työkokeilussa, palkkatuetussa työssä, kuntouttavassa työtoiminnassa tai opiskelee työttömyysetuudella tuettuna, työvoimaviranomaisen on järjestettävä työnhakukeskustelu viimeistään kuukautta ennen palvelun arvioitua päättymistä.

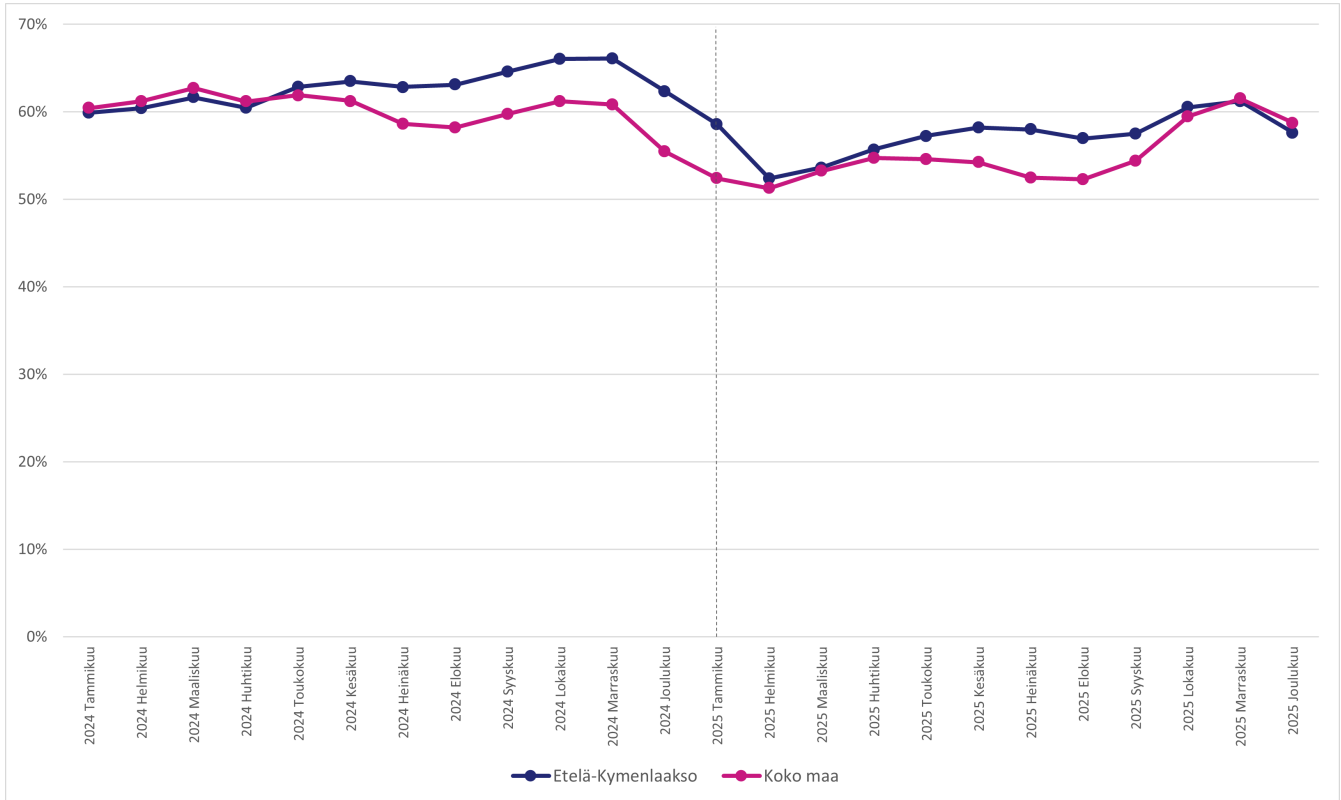
Palvelusuunnitelmien laatiminen

Vuonna 2025 työllisyysalueella tehtiin yhteensä 16 800 erityyppistä palvelusuunnitelmaa. Näistä 80,1 prosenttia oli työllistymissuunnitelmia, 0,1 prosenttia aktivointisuunnitelmia ja 5,6 prosenttia kotoutumissuunnitelmia (Taulukko 6).

Taulukko 6. Tehtyjen palvelusuunnitelmien lukumäärä ja osuus suunnitelmista suunnitelmatyypeittäin Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella vuonna 2025 (lähde: KEHA-keskus, Työnvälitystilasto).

	Suunnitelmien määrä	Osuus suunnitelmista (%)
Työllistymissuunnitelma	13 489	80,1
Monialainen työllistymissuunnitelma	2 391	14,2
Aktivointisuunnitelma	24	0,1
Kotoutumissuunnitelma	943	5,6
Palvelusuunnitelmat yhteensä	16 847	100

Ajantasaisten suunnitelmien osuus vuonna 2025 oli työllisyysalueella 57,3 % ja koko maassa 54,9 % (kuvio 17). Asiakkaita, joilla ei ollut ajantasaista palvelusuunnitelmaa, oli työllisyysalueella 3 400, mikä vastaa 42,7 prosenttia kaikista alueen asiakkaista. Koko maassa asiakkaita, joilla ei ollut ajantasaista palvelusuunnitelmaa, oli 232 900, mikä vastaa 45,1 prosenttia kaikista asiakkaista.

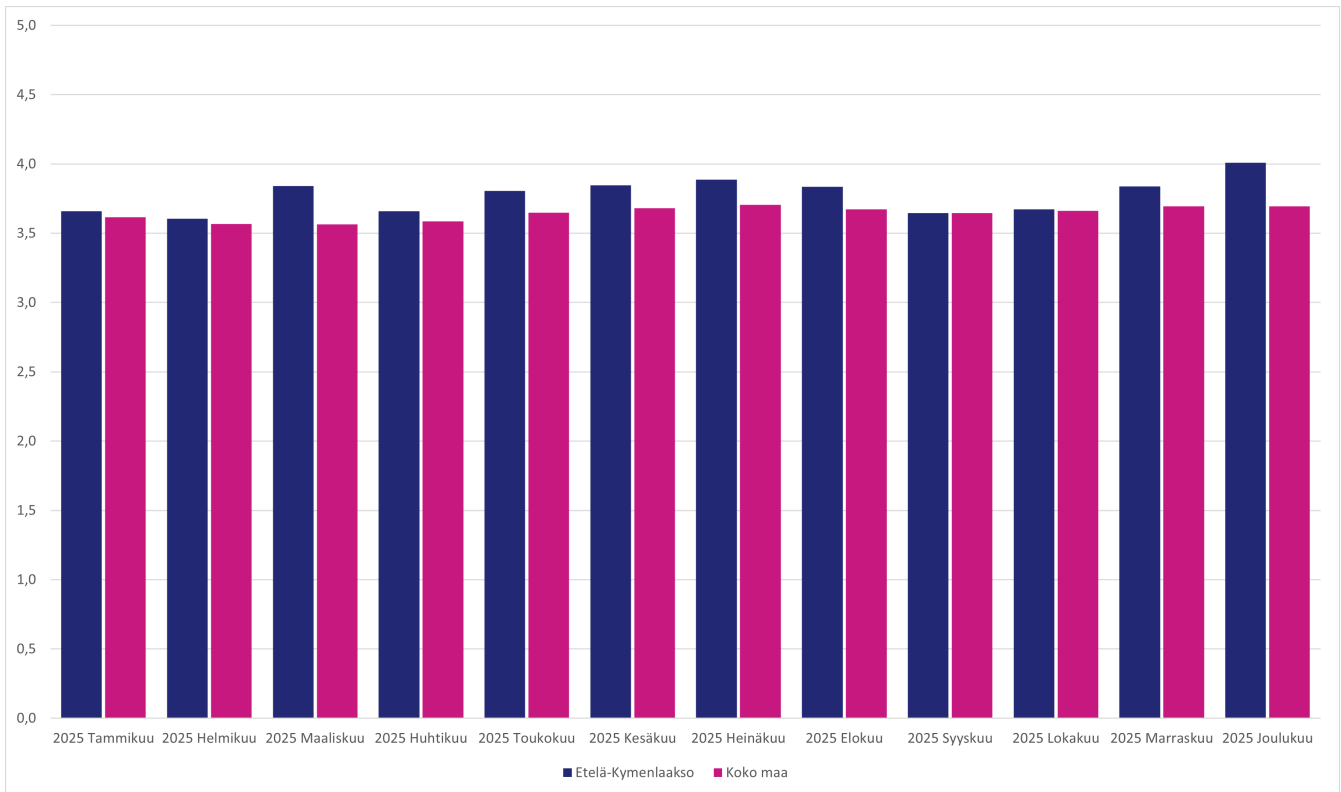


Kuvio 17. Ajantasaisten palvelusuunnitelmien osuus (%) tehdyistä palvelusuunnitelmista Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella ja koko maassa vuosina 2024–2025 (lähde: KEHA-keskus, TEPA Palvelusuunnitelmien seuranta).

Työllisyysalueen asiakastyytyväisyys

Työllisyysalueen työnhakija-asiakkaita pyydettiin arvioimaan työllisyysalueelta saamaansa palvelua 5-portaisella asteikolla liitteessä 1 kuvattujen palvelutapahtumien ja muutosten jälkeen. Asiakastyytyväisyyskysely lähetettiin vastattavaksi arviointivuonna koko maassa kaikkiaan 1 498 000 kertaa. Kyselyn valtakunnallinen vastausprosentti oli 5,2 %.

Arviointivuonna 2025 työllisyysalueen työnhakija-asiakkaiden kokonaistyytyväisyyden keskiarvo oli 3,78 ja mediaani 4 (Kuvio 18). Vastaajista 65,1 prosenttia oli joko tyytyväisiä tai erittäin tyytyväisiä työllisyysalueensa palveluihin, ja 14,8 prosenttia koki olevansa saamaansa palveluun joko tyytymätön tai erittäin tyytymätön.



Kuvio 18. Työnhakija-asiakkaiden kokonaistyytyväisyys Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueen työvoimapalveluihin vuonna 2025 (lähde: KEHA-keskus, TEPA Asiakastyytyväisyyden seuranta).

Työllisyysalueen henkilöasiakkaiden kokonaistyytyväisyys oli työllisyysalueen maakunnan keskiarvoon (3,69) verrattuna parempi ja koko maan keskiarvoon (3,64) verrattuna parempi.

Työnhakija-asiakkaita pyydettiin arvioimaan myös sitä, kuinka todennäköisesti he suosittelisivat työllisyysalueelta saamaansa palvelua ystävilleen tai kollegoilleen (Kuvio 19). Vastaajista 40,6 prosenttia antoi työllisyysalueelle arvosanaksi vähintään 9 ja lukeutui näin ollen työllisyysalueen suosittelijoihin.



Kuvio 19. Työnhakijoiden suositteluindeksi Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueella (Net Promoter Score, NPS) vuonna 2025 (lähde: KEHA-keskus, TEPA Asiakastyytyväisyyden seuranta).

Vastaajista 34,2 prosenttia puolestaan lukeutui työllisyysalueen arvostelijoihin (arvosana 6 tai vähemmän) ja 25,3 prosenttia passiivisiin (arvosana 7 tai 8).

Lähteet

KEHA-keskus, Elinvoimayhteistyöbarometri 2026. Barometrikysely työllisyysalueiden työvoimaviranomaisille. Viitattu 26.3.2026

KEHA-keskus, TEPA Asiakastytyväisyyden seuranta, (Power BI-raportti, Webropol-kysely), Viitattu 28.1.2026

KEHA-keskus, TEPA Julkinen työnvälitys, (Power BI-raportti, Työvoimapalveluiden valtakunnallinen tietovaranto), Viitattu 18.3.2026

KEHA-keskus, TEPA Palvelusuunnitelmien seuranta, (Power BI-raportti, Työvoimapalveluiden valtakunnallinen tietovaranto), Viitattu 28.1.2026

KEHA-keskus, TEPA Työnantajien yhteydenotot itsepalvelu, (Power BI-raportti, Työvoimapalveluiden valtakunnallinen tietovaranto), Viitattu 12.3.2026

KEHA-keskus, TEPA Työnhakijamäärien ja jaksojen seuranta (Power BI-raportti, Työvoimapalveluiden valtakunnallinen tietovaranto, tulorekisteri), Viitattu 18.3.2026, 31.3.2026 ja 1.4.2026

KEHA-keskus, TEPA Yhteydenottojen seuranta, (Power BI-raportti, Työvoimapalveluiden valtakunnallinen tietovaranto), Viitattu 17.3.2026

KEHA-keskus, Työvoiman saatavuus ja kohtaanto (Power BI-raportti, Työvoimapalveluiden valtakunnallinen tietovaranto), viitattu 1.4.2026

KEHA-keskus, Työnvälitystilasto [verkkajulkaisu], Saantitapa: <https://www.tyonvalitystilasto.fi/>

KEHA-keskus, Work in Finland -liidien seuranta, (A-TMT, Työvoimapalveluiden valtakunnallinen tietovaranto)

KEHA-keskus, Yhdenvertaisuuskartoitus 2025. Asiakaskysely työnhakija-asiakkaille. Viitattu: 7.4.2026

Kelan käsittelyjärjestelmä, Tilastotietokanta Kelasto: Työmarkkinatukiseuranta, Kunnan osarahoittaman työmarkkinatuen saajat ja maksetut etuudet 2006-2024, Kela, Työttömyysturvan käsittelyjärjestelmästä muodostetut aineistot (kokonaisaineisto), Saantitapa: https://raportit.kela.fi/ibi_apps/WFServlet?IBIF_ex=NIT089CL, Viitattu: 17.3.2026

Kelan laskutusjärjestelmä, Tilastotietokanta Kelasto: Työmarkkinatukiseuranta, Kunnan osarahoittaman työttömyysturvan saajat ja maksetut etuudet 2025-. Saantitapa: <https://tilastot.kela.fi>, Viitattu: 10.3.2026

Kela ja Finanssivalvonta: Työttömyysturvan etuusjärjestelmä, Tilastotietokanta Kelasto: Suomen työttömyysturvaetuudet, Työttömyysetuuksien saajat ja maksetut etuudet 2000, Työttömyysturvan etuusjärjestelmästä muodostetut aineistot (kokonaisaineisto), Kela ja työttömyysturvan etuudensaajarekisteri (kokonaisaineisto), Finanssivalvonta, Saantitapa: https://raportit.kela.fi/ibi_apps/WFServlet?IBIF_ex=NIT245AL, Viitattu 17.3.2026

Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023); <https://www.finlex.fi/fi/>

lainsaadanto/2023/380

Maahanmuuttovirasto, Myönnetyt oleskeluluvat

Tilastokeskus, Kokeellinen tilasto, Väestön pääasiallinen toiminta kuukausittain, Helsinki:
Tilastokeskus (erillisaineisto)

Liitteet

Liite 1. Asiantuntija-arviossa käytetyt keskeiset käsitteet ja seurantakohteet

Aktivointiaste

Aktiivisten työvoimapoliittisten palveluiden piirissä olevien prosenttiosuus työttömien työnhakijoiden ja palveluiden piirissä olevien summasta. Aktivointiasteeseen vaikuttavat aktiivisiin työvoimapalveluihin (ks. Aktivointi-asteeseen laskettava palvelu) käytettävät määrärahat sekä työttömien määrä.

Aktivointiasteeseen laskettava palvelu

Laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) määritellyt työllistymistä edistävät palvelut, joihin osallistuminen katkaisee työttömyyden (työvoimakoulutus, uravalmennus, työnhakuvalmennus, koulutuskokeilu, työkokeilu, palkkatuki, starttiraha, omaehtoinen opiskelu, kuntouttava työtoiminta).

Alkuhaastattelu

Alkuhaastattelussa työvoimaviranomainen tekee arvion työnhakijan edellytyksistä hakea työtä ja työllistyä sekä työnhakua ja työllistymistä tukevasta palvelutarpeesta. Arvion pohjalta laaditaan työllistymissuunnitelma, ellei työnhakijalle ole laadittu työllistymissuunnitelmaa korvaavaa suunnitelmaa. Alkuhaastattelu tuli vuonna 2025 voimassa olleen lainsäädännön (Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 380/2023) mukaan järjestää viiden (5) arkipäivän kuluessa työnhaun käynnistämisestä. Asiakkaita on mahdollista haastatella eri palvelukanavia hyödyntäen (kasvokkainen tapaaminen, puhelu, videopuhelu). Tyypillisesti haastattelut järjestetään kasvokkain tai puhelimitse. Alkuhaastattelu pyritään järjestämään aina lähtökohtaisesti kasvokkaisena tapaamisena.

Toteutuneet haastattelut haastattelutyyppin (alkuhaastattelu, työnhakukeskustelu, täydentävä työnhakukeskustelu) ja palvelukanavan mukaan -seurantakohte kertoo, mistä haastattelutyyppistä on kyse ja kuinka suuri osa haastatteluista on toteutettu mitäkin palvelukanavaa hyödyntäen. Ks. myös Työnhakukeskustelu ja Täydentävä työnhakukeskustelu.

Asiakas

Luonnollinen henkilö (henkilöasiakas) tai työnantaja, joka hakee tai saa laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) tarkoitettua palvelua, tukea tai korvausta. Tässä raportissa asiakkaalla tarkoitetaan lähtökohtaisesti henkilöasiakasta.

Asiakastyytyväisyys, palvelukokemus

Tiedot perustuvat KEHA-keskuksen asiakastyytyväisyyskyselyyn. Kyseessä on valtakunnallinen jatkuva kyselytutkimus työllisyysalueiden henkilöasiakkaille. Kysely käynnistyi 1.1.2025. Kyselylomake lähetetään kerran viikossa työnhakija-asiakkaille, joilla on edellisen viikon aikana ollut jokin seuraavista palvelutapahtumista/tilanteen muutoksista: alkuhaastattelu, työnhakukeskustelu, palvelu päättynyt, työnhaku päättynyt. Asiakasta pyydetään arvioimaan työllisyysalueelta saamaansa palvelua kokonaisuutena viisiportaisella asteikolla (1–5, jossa 1 = erittäin tyytymätön, 3 = neutraali ja 5 = erittäin tyytyväinen). Arviointimittari on edeltävän vuoden asiakastyytyväisyyden vuosikeskiarvo.

Asiakastyytyväisyys, suositteluindeksi (NPS)

Nettosuositteluindeksi (Net Promotor Score, NPS) on yritysmaailmasta peräisin oleva asiakaskokemuksen mittari, joka mittaa 10- tai 11-portaisella asteikolla asiakkaan halukkuutta suositella ystävilleen ja kollegoilleen yritykseltä saamaansa palvelua tai tuotetta. Asiantuntija-arvioinnissa käytetty kansallinen asiakastyytyväisyyttä mittaava kysely sisältää NPS-mittauksen. Asiakastyytyväisyyskyselyssä asiakasta pyydetään arvioimaan halukkuutta suositella työllisyysalueelta saamaansa palvelua 11-portaisella asteikolla (0–10, jossa 0 = en lainkaan todennäköisesti ja 10 = erittäin todennäköisesti) seuraavan kysymyksen pohjalta: "Suositteisitko työllisyysalueelta saamaasi palvelua vastaavassa tilanteessa oleville ystäville tai perheenjäsenillesi?". Asiakkaat jaetaan vastausten perusteella arvostelijoihin (vastaukset 1–6), passiivisiin (vastaukset 7–8) ja suosittelijoihin (vastaukset 9–10). NPS-luku voi saada arvon -100:sta +100:aan, ja se lasketaan vähentämällä arvostelijoiden prosenttiosuus suosittelijoiden prosenttiosuudesta.

Asiantuntijan Työmarkkinatori (A-TMT)

Työvoimaviranomaisen käyttövelvoitteen piirissä oleva julkisten työvoimapalveluiden asiakastietojärjestelmä. A-TMT:n käyttö edellyttää luvitusta (käyttöoikeus), jonka KEHA-keskus myöntää työvoimaviranomaisessa työskentelevälle henkilölle, jolla on vähintään yksi henkilöasiakas.

Avoimille työmarkkinoille työllistymiseen kulunut aika

Tulorekisteritiedon hyödyntämiseen liittyy aikasarjallisia rajoitteita, jotka heikentävät tunnuslukujen muodostamista. Keskeinen ongelma ei ole yksittäisten havaintojen puuttuminen satunnaisesti, vaan se, että käytössämme oleva tietoluvan mukainen aineisto alkaa vasta rajatusta ajankohdasta. Tämän vuoksi aikasarja ei ole yhtenäinen sellaisten muuttujien kanssa, jotka yltyvät pitkälle historiaan.

Käytännössä tämä tarkoittaa, että jos käytössämme olevassa tietoprofilissa tulotiedot alkavat vasta vuoden 2023 helmikuusta, emme voi päätellä, onko henkilöllä ollut palkkatuloille siirtymisiä ennen tätä ajankohtaa, vaikka työnhaku olisi alkanut jo aiemmin. Siksi esimerkiksi työnhaun alkamisesta ensimmäiseen palkkatuloon kuluva aika ei voida laskea luotettavasti niille työnhauille, jotka ovat alkaneet ennen aineiston kattavaa havaintoikkunaa. Kyse ei siis ole vain tiedon puuttumisesta, vaan siitä, että siirtymähistoria jää rakenteellisesti osittaiseksi (tulotietojen osalta). Ongelma korostuu erityisesti pitkissä työnhauissa tai vastaavissa muuttujissa, jotka yltyvät pitkälle historiaan. Jos työnhaku on alkanut ennen tietoprofilin havaintoikkunaa, henkilöllä on voinut olla jo useita palkkatuloille siirtymisiä ennen kuin ensimmäiset käytössämme olevat tulotiedot alkavat näkyä aineistossa. Tämän vuoksi työnhaun alkamisesta laskettavat siirtymäkestot tulisi rajata vain niihin työnhakuihin, jotka ovat alkaneet tietoprofilin voimassaoloaikana, käytännössä aikaisintaan vuoden 2023 helmikuusta alkaen.

Tähän aineistorajoitteeseen liittyy myös toinen tulkintaongelma. Kun laskennan lähtökohdaksi joudutaan aineistorajoitteiden vuoksi valitsemaan työnhaun alkaminen, siirtymän keskimääräinen tai mediaanikesto muuttuu väistämättä ajan myötä, koska kaikkien alkaneiden työnhakujen lopputulema ei ole vielä toteutunut tarkasteluhetkellä. Osa henkilöistä ei siis ole vielä ehtinyt siirtyä palkkatuloille, vaikka siirtymä voisi tapahtua myöhemmin. Tämän vuoksi ajassa muuttuva keskiarvo tai mediaani ei anna riittävän vakaata eikä vertailukelpoista kuvaa työllistymiseen kuluva ajasta.

Tiedon esittämisessä onkin perusteltua siirtyä tunnuslukuihin, jotka huomioivat aineiston rakenteelliset rajoitteet paremmin, nämä tunnusluvut ovat kehityksen alla. Luotettavimmin voidaan esittää esimerkiksi se osuus työnhauista, joissa palkkatuloille siirtyminen on tapahtunut tietyn ajan kuluessa työnhaun alkamisesta, kuten 3 kuukauden, 6 kuukauden tai

12 kuukauden sisällä. Tällainen esitystapa kuvaa toteutuneita siirtymiä selkeämmin eikä ole samalla tavalla altis havaintoikkunan alun katveelle tai sille, että osa työnhauista on tarkasteluhetkellä vielä kesken.

Ehdokashaku

Työnantajalle tarjottava maksuton palvelu, jossa työvoimaviranomainen etsii työnantajan ilmoittamaan paikkaan sopivia ehdokkaita yhdessä sovittujen hakukriteerien perusteella.

Elinvoimayhteistyöindeksi

Tiedot perustuvat KEHA-keskuksen Elinvoimayhteistyöbarometri-kyselyyn, jonka tavoitteena on arvioida työllisyysalueiden (työvoimaviranomaisen) ja alueen muiden toimijoiden välistä yhteistyötä elinvoiman vahvistamisessa sekä yhteistyön vaikuttavuutta suhteessa työllisyyden edistämisen valtakunnallisiin tavoitteisiin. Kysely toteutettiin ensimmäisen kerran vuonna 2026 osana työvoimapaalveluiden toimeenpanon arviointia.

Mittari koostuu kahdesta väittämäpatteristosta, joista ensimmäinen kuvaa työvoimapaalveluiden järjestämisestä annetussa laissa säädetyn yhteistyövelvoitteen toteutumista ja yhteistyön toimivuutta strategisen, rakenteellisen ja sosiaalisen yhteistyön ulottuvuuden kautta. Toinen väittämäpatteristo kuvaa valtioneuvoston työllisyyden edistämisen valtakunnallisten tavoitteiden (2024–2027) toteutumista neljän avaintuloksen kautta. Avaintulokset liittyvät kasvualojen palvelutarpeisiin vastaamiseen ja yritysten kasvun tukemiseen, kansainvälisen osaamisen hyödyntämiseen työnantajien ja TKI-toiminnan tarpeissa, olemassa olevien yritysten tukemiseen osana elinvoiman ylläpitoa sekä positiivisten ja negatiivisten rakennemuutosten hallittuun hoitamiseen.

Vastaajia pyydettiin arvioimaan väittämiä viisiportaisella asteikolla (1–5), jossa 1 = Ei toteudu, 2 = Toteutuu heikosti, 3 = Toteutuu osittain, 4 = Toteutuu hyvin ja 5 = Toteutuu erinomaisesti. Lisäksi vastausvaihtoehtoina olivat "En osaa sanoa" ja "Ei koske meitä", joita ei sisällytetty indeksiin laskentaan (käsiteltiin puuttuvina arvoina).

EVYT-indeksi on väittämäpatteristoista muodostettujen avaintulosindeksien keskiarvo ja kuvaa elinvoimayhteistyön kokonaisvaikuttavuutta alueella. Indeksia voidaan tarkastella jatkuvana tunnuslukuna (1–5) tai luokiteltuna muuttujana (3 tai 5 luokkaa) alueiden vertailun ja raportoinnin helpottamiseksi. Esim. viisiluokkaisessa tulkinnassa indeksiarvo 1,00–1,80 tarkoittaa heikkoa elinvoimayhteistyötä, 1,81–2,60 melko heikkoa elinvoimayhteistyötä, 2,61–3,40 keskitasoisesta elinvoimayhteistyötä, 3,41–4,20 hyvää elinvoimayhteistyötä ja 4,21–5,00 erinomaista elinvoimayhteistyötä.

Ei-lakisääteiset työllisyyspalvelut

Työllisyyttä tukevat palvelut, jotka eivät sisälly lakisääteisiin työvoimapaalveluihin eli niistä ei ole säädetty työvoimapaalveluiden järjestämisestä annetussa lainsäädännössä. Palveluiden järjestäjänä voi toimia työllisyysalue, kunta tai muu järjestäjätaho.

Erityisasiantuntijoille myönnetty oleskeluluvat

Työllisyysalueille rekrytoidut erityisasiantuntijat Euroopan ulkopuolelta.

Esittely

Työvoimaviranomainen tekee listauksen mahdollisesti sopivista työnhakijoista työnantajan ilmoittamaan työpaikkaan. Esittely voi sisältää useita ehdokkaita samaan työpaikkaan.

Kelan tilastoihin perustuvien tietojärjestelmien erot

Kunnan osarahoittamaa työttömyysturvaa koskevat tiedot perustuvat Kelan laskutusjärjestelmään, kun taas koko työttömyysturvan tilastointi pohjautuu Kelan etuusmaksujen järjestelmään. Arvioinnissa tarkastellaan kuntien osarahoittamaa

työttömyysturvaa erikseen, minkä vuoksi tietolähteenä käytetään myös laskutusjärjestelmää.

Kunnat osallistuvat työttömyysturvan rahoitukseen tilanteissa, joissa työtön henkilö on saanut ansiopäivärahaa, peruspäivärahaa tai työmarkkinatukea vähintään 101 päivää. Lisäksi kuntien rahoitusvastuu kattaa myös työttömyysetuudet siltä ajalta, jolloin työtön henkilö osallistuu työllistymistä edistäviin palveluihin. Rahoitusvastuu määräytyy sen kunnan mukaan, joka on merkitty työttömän henkilön vakituiseksi kotikunnaksi väestörekisterissä sinä päivänä, jona etuus maksetaan. Luvut kuvaavat kuntien osarahoittamaa työttömyysturvaa, joka on laskutettu uudistetun rahoitusmallin mukaisesti Kelan laskutusjärjestelmän kautta.

Työttömyysturvan etuusmaksatusjärjestelmään perustuvat tiedot kattavat sekä työttömyyskassojen maksamat ansioturva- että Kelan maksamat perusturvaetuuudet. Ansioturva koskevat tiedot perustuvat Finanssivalvonnan työttömyysturvan etuudensaajarekisteriin, joka sisältää kokonaisaineiston työttömyyskassojen maksamista etuuksista. Perusturvan osalta tiedot tuotetaan Kela etuusjärjestelmästä muodostetuista aineistoista.

Huomio tilastojen tulkinnasta: Työttömyysturvan etuusmaksatusjärjestelmästä tuotetut tilastot eivät esitä ansiopäivärahan, peruspäivärahan ja työmarkkinatuen saajia yhdistettynä kokonaislukuna, vaan saajamäärät ovat saatavissa ainoastaan etuuslajeittain eriteltyinä. Tässä raportissa kokonaistason arvioimiseksi on kuitenkin muodostettu yhteenlaskettu saajamäärä eri etuuslajien saajista. On huomattava, että näin muodostettu kokonaisluku ei vastaa täysin todellista saajamäärää. Sama henkilö on voinut tarkastelujakson aikana siirtyä etuuslajilta toiselle, esimerkiksi ansiopäivärahalta tai peruspäivärahalta työmarkkinatuelle. Tämän seurauksena yhteenlaskettu saajamäärä sisältää päällekkäisyyksiä ja yliarvioi todellista etuudensaajien määrää.

Kotoutuja-asiakas

Työllisyyspalveluiden ulkomaalainen työnhakija-asiakas, jolla on voimassa oleva kotoutumissuunnitelma.

Kotoutumista edistävät palvelut

Kotoutumislain mukainen palvelu, jotka tukevat maahanmuuttajien sopeutumista suomalaiseen yhteiskuntaan. Ne sisältävät kielikoulutusta, työllistymisen tukea, yhteiskuntaorientaatiota, sosiaalista neuvontaa ja osallisuuden edistämistä. Tavoitteena on vahvistaa arjen hallintaa, työelämävalmiuksia ja yhteiskunnallista osallistumista yhteistyössä kuntien, viranomaisten ja järjestöjen kanssa. Kotoutumista edistävien palveluiden järjestäminen on työvoimaviranomaisen vastuulla silloin kun maahanmuuttaja on työtön työnhakija, jolla on oikeus kotoutumissuunnitelmaan.

Kotoutumissuunnitelma

Kotoutumissuunnitelma on yksilöllinen kotoutumista tukeva suunnitelma, jonka maahanmuuttanut laatii yhteistyössä paikallisviranomaisten (kunta ja/tai työvoimaviranomainen) kanssa. Suunnitelmaan kirjataan palvelut ja toimenpiteet, jotka edistävät maahanmuuttaneen suomen tai ruotsin kielen taidon oppimista sekä tarjoavat muita yhteiskunnassa ja työelämässä tarvittavia tietoja ja taitoja.

Kunnan maksuosuus

Kunnan maksuosuus viittaa kuntien työnhakija-asiakkaitensa työttömyysturvasta maksamaan osuuteen. Kunnan maksuosuus on sitä suurempi, mitä pidempään työnhakija on työttömänä. Kunnan rahoitusvastuu alkaa, kun työttömyysturvaa on maksettu yli 100 päivää. Kunta maksaa osuuden Kelalle kuukausittain jälkikäteen. Tavoitteena on kannustaa kuntia tukemaan pitkäaikaistyöttömien työllistymistä ja ehkäisemään pitkittyneitä työttömyysjaksoja.

Kuntouttava työtoiminta

Kuntouttavalla työtoiminnalla palvelua, jonka tarkoituksena on parantaa henkilön elämänhallintaa sekä luoda edellytyksiä työllistymiselle. Kuntouttavan työtoiminnan järjestämisestä vastaa hyvinvointialue. Toiminnassa ei synny virka-/työsuhdetta henkilön ja toimintaa järjestävän/toteuttavan tahon välille.

Laaja työttömyys

Laaja työttömyys käsittää työttömien työnhakijoiden lisäksi aktiivisissa työvoimapolitiittisissa palveluissa olevat henkilöt. Ks. Aktivointiasteeseen laskettava palvelu.

Maksettujen työttömyysetuuspäivien määrä per saaja

Luku on laskettu työttömyysturvan etuusjärjestelmän tiedoista (työttömyyskassojen maksamat ansioturvaetuudet sekä Kelan maksamat perusturvaetuudet). Tunnusluku muodostetaan jakamalla korvattujen päivien lukumäärä etuuden saajien määrällä vuositasolla.

Mediaani (Md)

Sijainti- ja keskiluku, joka ilmoittaa suuruusjärjestykseen lajitellun jakauman keskimmäisen arvon. Jos havaintoja on parillinen määrä, on valittava kaksi keskimmäistä arvoa, joista otetaan keskiarvo. Mediaania käytetään erityisesti vinojen jakaumien tarkastelussa.

Omaehtoinen opiskelu työttömyysetuudella

25-vuotta täyttänyt työnhakija voi opiskella omaehtoisesti työttömyysetuudella, mikäli hänellä on työvoimaviranomaisen toteama koulutustarve ja katsotaan, että omaehtoinen opiskelu on olennaisin keino kasvattaa hänen ammattitaitoaan, mahdollisuuksia työllistyä avoimille työmarkkinoille tai säilyttää työpaikkansa. Omaehtoisesta opiskelusta tulee sopia työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa ennen opintojen alkamista. Opintoja voidaan tukea maksimissaan 24 kuukautta, ja niiden tulee olla päätoimisia. (380/2023 luku 9.)

Osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arviointi

Laaditaan työvoimapalveluissa työttömänä työnhakijana olevalle maahanmuuttajalle, jos hänen ensimmäisen oleskelulupansa myöntämisestä tai oleskeluoikeuden rekisteröimisestä on kulunut maksimissaan kolme vuotta. ks. lisää 681/2023 § 14

Palkkatuki

Työttömän työnhakijan työllistymistä avoimille työmarkkinoille voidaan tukea myöntämällä työnantajalle palkkatukea palkkakustannuksiin. Palkkatuella edistetään myös alentuneesti työkykyisen sekä 60 vuotta täyttäneen pitkään työttömänä olleen mahdollisuuksia saada työtä ja osallistua työelämään. (380/2023 luku 10.) Lähtökohtaisesti palkkatuki kattaa 50 prosenttia työnantajalle työnhakijan palkkaamisesta aiheutuvista palkkakustannuksista. Alentuneesti työkykyisen palkkaamiseen myönnettävä palkkatuki voi olla 70 prosenttia, ja joissain tilanteissa 100 prosenttia. (380/2023 luku 10.)

Palveluissa koettu yhdenvertaisuus (keskiarvo)

Työnhakija-asiakkaiden työvoimaviranomaisen palveluissa kokemaan yhdenvertaisuutta kartoitettiin asiakaskyselyllä. Aineisto kerättiin marras-joulukuussa 2025. Kysely lähetettiin kaikille niille työnhakijoille, joiden työnhaku oli ollut vuoden 2025 aikana voimassa yli 30 päivää, ja joille oli kirjattu työnhakutapahtuma asiakastietojärjestelmään kyseisen vuoden aikana. Kysely lähetettiin noin 350 000 asiakkaalle, ja vastauksia saatiin noin 8 500. Kyselyn vastausprosentti oli 2,3 %. Palveluissa koetun yhdenvertaisuuden keskiarvo on laskettu 14 väittämästä, jotka koskivat esimerkiksi esteettömyyttä, kielellisiä oikeuksia sekä verkkosivujen saavutettavuutta. Väittämäpatteriston vastausasteikko oli 1 (täysin eri mieltä) – 5 (täysin samaa mieltä). "Ei koske minua" ja "En osaa sanoa" vastausvaihtoehtojen havainnot käsiteltiin

puuttuvina arvoina keskiarvomuuttujan muodostuksessa. Näin ollen väittämäpatteriston vastaajamäärä oli 8 345. Keskiarvomuuttujan minimiarvo oli 3,69 ja maksimi 4,30.

Palvelusuunnitelma

Työllistymissuunnitelma tai sitä korvaava suunnitelma (kotoutumissuunnitelma, aktivointisuunnitelma, monialainen työllistymissuunnitelma). Yhdessä asiakkaan kanssa laadittava suunnitelma, johon kirjataan työnhakijan kanssa yhdessä sovitut tehtävät. Palvelusuunnitelman laatiminen on keskeinen osa henkilöasiakkaan palveluprosessia ja asiakkaan työnhakua edistävä palvelukokonaisuutta. Tehdyt palvelusuunnitelmat kaudella - seurantakohde kuvaa laadittujen palvelusuunnitelmien kokonaismäärää. Suunnitelma laaditaan alkuhaastattelussa tai sitä täydentävässä työnhakukeskustelussa.

Suunnitelmien ajantasaisuus lasketaan jakamalla ne työnhakija-asiakkaat, joilla suunnitelman viimeinen päivä on kulunut, kaikilla työnhakija-asiakkailla. Laskennassa (nimittäjässä tai osoittajassa) ei huomioida niitä työnhakija-asiakkaita, joiden alkuhaastattelun järjestämiseen on vielä aikaa. Laskennassa käytetään laskentapäivää.

Pitkäaikaistyötön

Työnhakija-asiakas, jonka työttömyys on kestänyt yhtäjaksoisesti vähintään 12 kuukautta.

Rakennetyöttömyys

Rakenteellinen työttömyys näkyy työttömyytenä, joka ei vähene työvoimapulasta huolimatta. Rakennetyöttömiksi luetaan pitkäaikaistyöttömät, rinnasteiset pitkäaikaistyöttömät, palveluilta työttömäksi jääneet ja palveluilta palveluihin siirtyneet. Rakennetyöttömien prosenttiosuus on em. ryhmien yhteenlaskettu määrä jaettuna työnhakijoiden määrällä laskentapäivänä.

Tulorekisteri

Tulorekisteri on sähköinen tietokanta, jonne työnantajat ja muut suorituksen maksajat ilmoittavat tiedot maksetuista palkoista, eläkkeistä ja etuuksista. Tulorekisterin tietoja voivat käyttää ainoastaan tulorekisterilaissa säädetyt tahot. Viranomaiset ja muut organisaatiot saavat tulorekisteristä vain ne tiedot, joihin niillä on oikeus.

Työ- ja koulutuskokeilu

Asiakas voi osallistua työ- tai koulutuskokeiluun selvittääkseen ammatinvalinta- ja uravaihtoehtojaan tai tukeakseen paluuta työmarkkinoille. Työkokeilu tapahtuu työpaikalla ja koulutuskokeilu oppilaitoksessa. (916/2012 luku 4 § 5.)

Työkykyensä alentuneeksi arvioineiden työllistyneiden määrä

Täsmätyökykyisten siirtymä työllisyyteen tarkoittaa niitä palkkatuloille siirtymiä, jossa viimeisimmän henkilöasiakkaan palvelutarvearvion työkykyarvio on alle 7 (asteikko 0–10).

Työllistymissuunnitelma ja sitä korvaava suunnitelma (palvelusuunnitelma)

Työllistymissuunnitelmaan sisällytetään työnhakuvelvollisuus ja muita työnhakuun tai yritystoiminnan kehittämiseen liittyviä toimia, joiden tavoitteena on työnhakijan nopea työllistyminen avoimille työmarkkinoille. Työllistymissuunnitelmassa on sovittava suunnitelman toteuttamisen seurannasta ja määräajasta, jonka kuluessa työnhakijan on ilmoitettava suunnitelman toteuttamisesta. Työ- ja elinkeinoviranomainen ja työnhakija hyväksyvät työllistymissuunnitelman.

Työllisyysaste

Työllisyysaste kuvaa työllisten prosenttiosuutta samanikäisestä väestöstä. Työlliset sisältää yrittäjät ja palkansaajat. Työllisten päättely tehdään Tilastokeskuksen kokeellisessa tilastossa tulorekisteristä palkanmaksukauden perusteella. Palkanmaksukausi on ajanjakso, jolta palkkaa maksetaan. Palkoiksi lasketaan seuraavat palkkojen tulolajit: palkka yhteissumma

(101), aikapalkka (201), provisiopalkka (220), urakkapalkka (227) sekä sijaismaksajan maksamat palkat. Yrittäjiksi päätellään ne YEL- tai MYEL-vakuutetut (18–68-vuotiaat) henkilöt, jotka ovat maksaneet itselleen palkkaa kuun aikana yli 0 euroa ja joilla on tulorekisterissä palkanmaksukausi voimassa kuun viimeisellä viikolla. Lisäksi yrittäjiksi päätellään starttirahaa kuun lopussa saaneet yli 17-vuotiaat. Yrittäjien jälkeen päätellään palkansaajat. Yrittäjiä ovat myös ne yli 17-vuotiaat henkilöt, jotka olivat Eläketurvakeskuksen rekisterin mukaan YEL/MYEL-vakuutettuja edellisenä vuonna. Rekisteriaineistojen puutteiden vuoksi yrittäjistä jää puuttumaan ne uudet yrittäjät, jotka eivät maksa itselleen palkkaa. Lisäksi jää uupumaan kaikki ne yrittäjät, jotka eivät ole vakuuttaneet toimintaansa (esim. tilanteessa, jossa henkilö ei ole iän puolesta vakuuttamisvelvollinen). Palkansaajiksi päätellään ensimmäiseksi TYEL-vakuutetut (17–68-vuotiaat) henkilöt, jotka ovat saaneet palkkaa kuun aikana yli 0 euroa ja joilla palkanmaksukausi on voimassa kuun viimeisellä viikolla. Seuraavaksi päätellään palkansaajiksi myös kuun viimeisenä päivänä palkkatuetussa työssä olevat yli 17-vuotiaat. Lopuksi päätellään palkansaajiksi myös kaikki yli 14-vuotiaat henkilöt, joiden palkanmaksukausi on voimassa kuun lopussa. Työllisyysasteen muutokset ja erotukset on laskettu pyöristämättömistä luvuista.

Työmarkkinatori (TMT)

Työmarkkinatori on valtion ylläpitämä digitaalinen palvelualusta, joka kokoaa yhteen työpaikat, koulutusmahdollisuudet ja työllistymistä tukevat palvelut. Se tarjoaa työnhakijoille ja työnantajille helpon tavan löytää toisensa sekä hyödyntää työvoimapalveluja verkossa. Tavoitteena on parantaa työn ja tekijöiden kohtaantoa sekä tukea sujuvaa siirtymistä työelämään.

Työnhakukeskustelu

Työnhakukeskustelussa työvoimaviranomainen ohjaa työnhakijaa hakemaan hänelle sopivia työmahdollisuuksia sekä tukee työnhakijan työnhakua. Lisäksi työnhakija ohjataan tarpeellisiin palveluihin. Työnhakukeskustelussa tarkistetaan työnhakijan palvelutarvetta koskevaa arviota ja laaditaan tai tarkistetaan työllistymissuunnitelma. Ks. myös Alkuhaastattelu ja Täydentävä työnhakukeskustelu.

Työnhakuvelvollisuus

Työllistymissuunnitelmaan sisällytetään työnhakuvelvollisuus ja muita toimia, joiden tavoitteena on työnhakijan nopea työllistyminen avoimille työmarkkinoille. Lähtökohtaisesti työttömien ja työttömyysuhan alaisten työnhakijoiden on haettava neljää työmahdollisuutta kuukauden tarkastelujakson aikana. Työnhakuvelvollisuus koskee myös työvoimakoulutuksessa opiskelevia, omaehtoisia opintoja suorittavia ja palkkatuetussa työssä olevia. Työnhakuvelvollisuuden voi täyttää hakemalla työtä, lisätyötä omalta työnantajalta, yrittäjänä tehtäviä työmahdollisuuksia tai julkaisemalla esittelyn Työmarkkinatorilla. Jos työvoimaviranomainen katsoo, ettei alueella ole riittävästi haettavissa työnhakijan osaamiselle ja työkyvylle sopivia työmahdollisuuksia, työnhakuvelvollisuutta voidaan pienentää tai jättää kokonaan asettamatta.

Työtarjous

Työtarjoukset ovat yksi työvoimaviranomaisen työnvälityksen välineistä. Työtarjouksilla pyritään saattamaan yhteen tarjolla oleva työ ja siihen mahdollisimman sopiva työntekijä. Muuten kyseessä on aivan normaali rekrytointiprosessi, jossa työnantaja itse valitsee palkattavan henkilön. Työtarjoukset ovat lähtökohtaisesti velvoittavia, joten työnhakijan tulee ottaa yhteyttä työnantajaan ja hakea tarjottua työtä.

Työtarjosten määrä toisten työllisyysalueiden alueella sijaitseviin toimipaikkoihin (kertymäsumma) ja "Työtarjosten %-osuus toisten työllisyysalueiden työnhakija-asiakkaille (% kaikista työtarjouksista)" perustuvat puolivuositietoihin aikaväliltä kesä-joulukuu 2025. Tämä johtuu siitä, että esittelyiden ja tarjosten tietovaranto otettiin käyttöön kesällä 2025.

Työttömyysaste

Työttömyysaste kuvaa työttömien prosenttiosuutta samanikäisestä työvoimasta, eli työllisten ja työttömien summasta. Tilastokeskuksen kokeellisessa tilastossa työttömiksi päätellään kaikki 17–67-vuotiaat henkilöt, jotka ovat KEHA-keskuksen työnhakijarekisterin mukaan työttömiä kuun viimeisenä päivänä. Työttömiksi lukeutuvat sekä työttömät työnhakijat että kokoaikaisesti lomautetut. Tämän jälkeen päätellään työttömiksi myös muut 17–67-vuotiaat henkilöt, jotka ovat saaneet työttömyysetuuksia niin, että työttömyysetuuksien ansaintajakso on voimassa kuun viimeisenä päivänä. Näitä henkilöitä ovat työvoimapolitiittisissa aktiivipalveluissa, kuten omaehtoisessa opiskelussa tai kuntouttavassa työtoiminnassa, olevat. Työttömyysasteen muutokset ja erotukset on laskettu pyöristämättömistä luvuista.

Työttömyysturvan maksukategoriat

Työttömyysturvan maksukategoriat tarkoittavat työttömyyden eri kestoluokkia, joissa kunnan maksuosuus työttömyysturvasta kasvaa työttömyyden pitkittyessä. Maksuosuus alkaa 101. päivästä ja nousee asteittain:

101–200 päivää: 10 %

201–300 päivää: 20 %

301–400 päivää: 30 %

401–500 päivää: 40 %

yli 500 päivää: 50 %.

Työvoima

Työvoima muodostuu 18–64-vuotiaista työllisistä ja työttömistä. Työvoimaan eivät kuulu opiskelijat, koululaiset, eläkeläiset, asevelvollisuutta suorittavat ja muut henkilöt, jotka eivät täytä edellä mainittujen ryhmien tai työllisen tai työttömän määritelmää.

Työvoimakoulutus

Työvoimakoulutuksella pyritään takaamaan ammattitaitoisen työvoiman saatavuus. Koulutukset parantavat asiakkaan ammattitaitoa, mahdollisuuksia työllistyä tai säilyttää nykyinen työpaikkansa. Koulutuksella voidaan tavoitella myös yrittäjävalmiuksien ja uuden yritystoiminnan edistämistä. Työvoimakoulutuksena voidaan järjestää myös kotoutumiskoulutusta pl. luku- ja kirjoitustaidon opetus (380/2023 § 61).

Työvoimapula-ala

Työvoimapula-ala määritellään alaksi, jossa työvoiman kysyntä on korkealla, mutta työttömyysaste matalalla.

Työvoimapula-aloille myönnetyt oleskeluluvat

Työvoiman kohtaanto ja saatavuus -raportin mukaisille työvoimapula-aloille (12/2025) myönnetyt ensimmäiset työntekijän oleskeluluvat työntekopaikkakunnan mukaan.

Työvoimaviranomainen

Kunnan tai kuntayhtymän viranomainen, joka vastaa julkisten työvoimapalvelujen järjestämisestä ja tietyistä työttömyysturvaan liittyvistä tehtävistä. Käytännössä 1.1.2025 alkaen työvoimaviranomaisen tehtävistä ovat vastanneet yhden tai useamman kunnan tai kuntayhtymän muodostamat työllisyysalueet.

Täydentävä työnhakukeskustelu

Täydentävä työnhakukeskustelu painottuu työnhakijan palvelutarvetta koskevan arvion perusteella työnhaun tukemiseen tai siinä jatketaan työnhakijan palvelutarpeen selvittämistä ja työnhakijan ohjaamista tarpeellisiin palveluihin. Jos täydentävä työnhakukeskustelu järjestetään ennen alkuhaastattelua, täydentävässä työnhakukeskustelussa laaditaan työllistymissuunnitelma, ellei työnhakijalle ole laadittu työllistymissuunnitelmaa korvaavaa

suunnitelmaa. Ks. myös Alkuhaastattelu ja Työnhakukeskustelu.

Valmennus

Työvoimaviranomainen voi tarjota henkilöasiakkaalle kolmenlaista valmennusta (380/2023 § 53): työnhakuvalmennusta asiakkaan työhaun tukemiseksi, uravalmennusta asiakkaan hakeutumiseksi ammatilliseen koulutukseen, ammatinvalinta- ja uravaihtoehtojen selkiyttämiseksi sekä työelämävalmiuksien kehittämiseksi tai työhönvalmennusta työhön sijoittumisessa ja työpaikalla suoritettavassa koulutuksessa

Velvoittava työnhaku

TE-palveluissa työnhakijalle asetettu velvollisuus hakea tietty määrä työpaikkoja sovitussa ajassa. Velvoitteeseen sisältyy myös velvollisuus hakea työvoimaviranomaisen osoittamaa työpaikkaa. Työhakovelvoitteen tavoitteena on edistää työllistymistä ja varmistaa aktiivinen työnhaku.

Virtaamat palkkatuloille ja palkkatuloilta

Laskennat on toteutettu siten, että ensin poimitaan vastaavaa tarkasteluajankohtaa aiemmin tapahtuneiden siirtymien määrä. Esimerkiksi kolmen kuukauden tarkastelussa lähtöjoukosta oletetaan henkilö, joiden siirtymä on tapahtunut kolme kuukautta aiemmin. Tämän jälkeen lasketaan tästä joukosta sekä lukumäärä että suhteellinen osuus niille henkilöille, joiden tilanne on pysynyt samana seuranta-ajankohtaan saakka. Aikasarjat muodostuvat tarkastelukuukausista siten, että kunkin kuukauden arvo perustuu eri lähtökuukautena tapahtuneisiin siirtymiin. Esimerkiksi kolmen kuukauden tarkastelussa tammikuun arvo kuvaa lokakuussa tapahtuneita siirtymiä sekä sitä, kuinka monella henkilöllä tilanne on edelleen sama tammikuussa. Toisin sanoen aikasarja kuvaa siirtymien pysyvyyttä seuranta-ajankohtaan saakka.

Virta työttömyyteen, %

Esimerkiksi virta yli 3 kuukauden työttömyyteen kuvaa kuukauden aikana 3 kuukauden työttömyyden ylittäneiden %- osuutta 3 kuukautta aikaisemmin alkaneista työttömyysjaksoista.

Vuosikeskiarvo

Koko vuoden kuukausitietojen keskiarvo. Vuosikeskiarvo kuvaa vuoden jokaisena kuukautena keskimäärin ollutta lukumäärää kyseisessä ryhmässä. Palvelun aloittaneissa vuosikeskiarvo kuvaa jokaisena kuukautena aloittaneiden lukumäärää keskimäärin.

Vuosimuutos

Prosentuaalinen tai määrällinen muutos edellisvuoden vastaavaan aikaan verrattuna. Vuosimuutokset on laskettu pyöristämättömistä luvuista.

Väestö

Väestö kattaa työvoimaan kuuluvan ja työvoiman ulkopuolella olevan 18–64-vuotiaan väestön.

WiF-toiminnolle tekemät liidit

Työvoimaviranomaisen (A-TMT) järjestelmään kirjaama tehtäväpyyntö, joka ohjautuu Work in Finland -toiminnolle. Liidi koskee työnantajaa, joka on ilmaissut kiinnostuksensa kansainvälisen rekrytoinnin tukipalveluihin ja jonka tilannetta varten WiF -toiminnossa arvioidaan tai käynnistetään toimenpiteitä.

Ulkomaalainen

Henkilö, joka ei ole Suomen kansalainen. Määritelmä perustuu kansalaisuuteen, ei esimerkiksi syntymäpaikkaan tai etnisyyteen. Ulkomaalaisiin kuuluvat sekä EU- ja ETA-maiden

kansalaiset, että kolmansien maiden kansalaiset, jotka oleskelevat Suomessa tilapäisesti tai pysyvästi.

Kuvailulehti

Julkaisusarjan nimi ja numero: Työvoimapalveluiden asiantuntija-arviointi 08/2026

Työllisyys ja kotoutuminen-vastuualue, Arviointi ja tiedolla johtaminen -yksikkö

Tekijä: Sebastian Adolfsson

Julkaisun nimi: Työvoimapalveluiden toimeenpano Kymenlaakson maakunnassa vuonna 2025

Tiivistelmä: Maakunnan työmarkkinatilanne kehittyi vuonna 2025 heikentyvästi edelliseen vuoteen verrattuna. Vuonna 2025 Kymenlaakson maakunnan työvoima oli 69 500 henkeä. Maakuntaan kuuluvat Etelä-Kymenlaakson ja Kouvolan työllisyysalueet. Maakunnan työmarkkinatilanne oli valtakunnallista tasoa vahvempi muun muassa työnhakijoiden ja työttömien työnhakijoiden kehityksessä. Työllisyysasteen lasku ja työttömyysasteen nousu olivat maakunnassa valtakunnallista kehitystä maltillisempia.

Työllisyysaste vuonna 2025 oli 69,3 prosenttia, mikä oli 0,5 prosenttiyksikköä matalampi kuin vuotta aiemmin. Työttömyysaste oli vastaavasti 15,1 prosenttia, ja siinä tapahtui nousua 1,3 prosenttiyksikköä edellisvuoteen verrattuna. Työllisyysaste oli valtakunnallisen tason alapuolella ja työttömyysaste oli vastaavasti valtakunnallisen tason yläpuolella.

Työnhakijoiden kokonaismäärä oli 15 400, eli määrä nousi 500 henkilöllä edellisvuodesta. Tämä vastaa 3,4 prosentin nousua. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 9 700, eli 920 enemmän kuin vuotta aiemmin. Määrä kasvoi 10,5 prosenttia. Laaja työttömyys, eli työttömien työnhakijoiden ja aktivointiasteeseen laskettavissa palveluissa olleiden henkilöiden summa vuonna 2025 oli 12 000 henkilöä. Se nousi edellisvuodesta 110 henkilöllä, mikä merkitsee 0,9 prosentin muutosta. Työttömyysjaksot olivat maakunnassa keskimäärin 61 viikkoa ja virta pitkäaikaistyöttömyyteen 16,6 prosenttia, ja nämä alittivat koko maan keskitason.

Uusia avoimia työpaikkoja ilmoitettiin KEHA-keskuksen ylläpitämän Työmarkkinatorin kautta (julkinen työnvälitys) vuonna 2025 yhteensä 790. Uusien avoimien työpaikkojen määrä nousi edelliseen vuoteen verrattuna 10 työpaikalla (1,3 %).

Asiantuntija-arvioinneissa on arvioitu työllisyysalueiden lakisääteisiä palveluita. Työllisyysalueet voivat kuitenkin järjestää myös ei-lakisääteisiä palveluita, ja näiden käyttö voi vaihdella alueittain riippuen siitä, millaisen toimintamallin alue on valinnut. Ei-lakisääteisten palveluiden määrät eivät näy arvioinnissa käytetyissä tilastoissa, kuten aktivointiasteessa. Kymenlaakson maakunnassa aktivointiaste oli keskimäärin 18,6 %, jossa oli laskua edellisestä vuodesta 7,1 prosenttiyksikköä. Aktivointiaste oli matalampi kuin koko maassa (21,8 %).

Sammandrag: Landskapets arbetsmarknadssituation försämrades 2025 jämfört med året innan. År 2025 bestod arbetskraften i Kymmenedalen av 69 500 personer. Landskapet omfattar Södra Kymmenedalens och Kouvola sysselsättningsområden. Landskapets arbetsmarknadssituation var starkare än den nationella situationen bland annat i fråga om utvecklingen av antalet arbetsökande och arbetslösa arbetsökande. Det minskade relativa sysselsättningstalet och det stigande relativa arbetslöshetstalet var måttligare i landskapet än den nationella utvecklingen.

Relativa sysselsättningstalet 2025 var 69,3 procent, vilket var 0,5 procentenheter lägre än året innan. Relativa arbetslöshetstalet var 15,1 procent och steg med 1,3 procentenheter jämfört med året innan. Relativa sysselsättningstalet låg under den nationella nivån och relativa arbetslöshetstalet låg på motsvarande sätt över den nationella nivån.

Det totala antalet arbetssökande var 15 400, dvs. 500 flera än året innan. Det är en 3,4 procent ökning. Antalet arbetslösa arbetssökande var 9 700, dvs. 920 fler än ett år tidigare. Antalet ökade med 10,5 procent. Den omfattande arbetslösheten, dvs. summan av arbetslösa arbetssökande och personer i service som räknas till aktiveringsgraden, uppgick år 2025 till 12 000 personer. Den ökade med 110 personer jämfört med året innan, vilket innebär en förändring på 0,9 procent. Landskapets arbetslöshetsperioder var i genomsnitt 61 veckor långa och flödet till långtidsarbetslöshet var 16,6 procent, vilket underskred medelnivån i hela landet.

År 2025 annonserades totalt 790 nya lediga jobb via Jobbmarknaden (offentlig arbetsförmedling) som upprätthålls av UF-centret. Antalet nya lediga jobb ökade med 10 arbetsplatser jämfört med året innan (1,3 %).

I expertbedömningarna har sysselsättningsområdenas lagstadgade service bedömts. Sysselsättningsområdena kan dock också ordna icke-lagstadgade tjänster, och deras användning kan variera områdesvis beroende på vilken verksamhetsmodell regionen har valt. Antalet icke-lagstadgade tjänster syns inte i den statistik som använts i bedömningen, såsom aktiveringsgraden. Aktiveringsgraden i Kymmenedalen var i genomsnitt 18,6 procent, vilket var 7,1 procentenheter lägre än året innan. Aktiveringsgraden var lägre än i hela landet (21,8 %).

Summary: The labour market situation in Kymenlaakso declined in 2025 compared to the previous year. In 2025, the region's labour force was 69,500, and it includes the employment areas of South Kymenlaakso and Kouvola. The region's labour market situation was better than the national average, for example in the progress of jobseekers and unemployed jobseekers. The decrease in the employment rate and the increase in the unemployment rate were more moderate than in Finland as a whole.

In 2025, the employment rate was 69.3 per cent, which was 0.5 percentage points lower than the year before. Correspondingly, the unemployment rate was 15.1 per cent, rising by 1.3 percentage points from 2024. The employment rate was below the national average, while the unemployment rate was above it.

The total number of jobseekers was 15,400, marking an increase of 500 people or 3.4 per cent from the previous year. The number of unemployed jobseekers was 9,700, up 920 people or 10.5 per cent. Broad unemployment, i.e. the total number of unemployed jobseekers and persons covered by services included in the activation rate, totalled 12,000 in 2025. It increased by 110 people from the previous year, representing a 0.9 per cent change. Unemployment periods in the region lasted an average of 61 weeks, and the flow to long-term unemployment was 16.6 per cent, which were below the national average.

In 2025, a total of 790 new vacancies were announced through Job Market Finland (public employment service) maintained by the KEHA Centre. Compared to the previous year, the number of new vacancies increased by 10 (1.3 %).

Expert assessments have evaluated the statutory services of the employment areas. However, the employment areas may also organise non-statutory services, and their use may vary by region depending on the region's operating model. The volume of non-statutory services is not shown in the statistics used in the assessment, such as the activation rate. In Kymenlaakso, the activation rate was 18.6 per cent on average, down 7.1 percentage points from the previous year. The activation rate was lower than in Finland as a whole (21.8 %).

Asiasanat: asiakastyytyväisyys, pitkäaikaistyöttömyys, työllisyys, työllisyysaste, työnantajat,

työnhakijat, työnvälitys, työttömyys, työttömyysaste, työttömyysturva, työvoimapalvelut,
yhdenvertaisuus, vaikuttavuus

Julkaisun osoite: www.keha-julkaisut.fi

Sivumäärä: 68

Kieli: Suomi

Julkaisija: Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskus

Julkaisuaika: 22.4.2026